

Доклад
о развитии и результатах процедуры оценки регулирующего воздействия
в Глазовском районе в 2016 году

1. Общие сведения

С 2016 года в муниципальном образовании «Глазовский район» внедрена система оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее - ОРВ).

Процедуре ОРВ подлежат проекты муниципальных нормативных правовых актов и действующие муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы распределения ограниченных ресурсов, муниципального регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности, реализации муниципальных программ, осуществления муниципального контроля, предоставления муниципальных услуг, установления требований для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению отдельных видов предпринимательской и (или) профессиональной деятельности.

ОРВ проводится разработчиком в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.

2. Системы процедуры ОРВ в муниципальном образовании «Глазовский район»

1) Организационное обеспечение процедуры ОРВ - участники процедуры ОРВ

Участниками процедуры ОРВ являются:

1) Заместитель главы Администрации муниципального образования «Глазовский район» по экономике, имущественным отношениям и финансам - должностное лицо Администрации муниципального образования «Глазовский район», ответственное за внедрение процедуры ОРВ и выполняющее функции нормативно-правового и информационно-методического обеспечения процедуры ОРВ, а также осуществляющее контроль качества исполнения процедуры ОРВ и подготовки заключений об ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов в сферах муниципального регулирования;

2) Отдел экономики - структурное подразделение Администрации муниципального образования «Глазовский район», осуществляющее организацию работы по проведению ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;

3) Разработчик проекта - структурное подразделение орган Администрации муниципального образования «Глазовский район» или должностное лицо местного самоуправления, разрабатывающий проект муниципального нормативного правового акта;

4) Участники публичных консультаций - объединения предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также научно-экспертные и иные организации, граждане.

Отдел экономики осуществляет следующие функции:

1) разработка порядка проведения ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов;

2) контроль качества исполнения процедур и подготовки заключений об ОРВ разработчика и контроль качества проведения публичных консультаций;

3) мониторинг процедуры ОРВ в Глазовском районе;

4) подготовка ежегодного доклада о развитии и результатах процедуры ОРВ в Глазовском районе.

2) Нормативно правовая база процедуры ОРВ - описание действующих нормативных правовых актов в хронологическом порядке их принятия

Вопросы проведения ОРВ проектов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность урегулированы Законом Удмуртской Республики от 11.12.2014 N 75-РЗ «Об оценке

регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Удмуртской Республике».

Порядок проведения ОРВ и экспертизы на уровне муниципального образования «Глазовский район» установлен постановлением Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 24.02.2016 № 28 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов».

3) Объект процедуры ОРВ

Процедуре ОРВ подлежат проекты муниципальных нормативных правовых актов и действующие муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие отношения по вопросам:

- 1) распределения ограниченных ресурсов;
- 2) муниципального регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- 3) реализации муниципальных программ;
- 4) осуществления муниципального контроля;
- 5) предоставления муниципальных услуг;
- 6) установления требований для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению определенных видов предпринимательской и (или) профессиональной деятельности.

Не подлежат ОРВ следующие проекты муниципальных нормативных правовых актов:

- 1) проекты решений Глазовского районного Совета депутатов: о бюджете муниципального образования "Глазовский район" на очередной финансовый год и плановый период; о внесении изменений в решение о бюджете муниципального образования "Глазовский район" на очередной финансовый год и плановый период, положений о бюджетном процессе;
- 2) проекты муниципальных нормативных правовых актов, содержащие сведения, составляющие государственную тайну;
- 3) проекты нормативно-правовых актов представительных органов, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы.

Не подлежат экспертизе следующие муниципальные нормативные правовые акты:

- 1) решения Глазовского районного Совета депутатов: о бюджете муниципального образования «Глазовский район» на очередной финансовый год и плановый период, о внесении изменений в решение о бюджете муниципального образования "Глазовский район" на очередной финансовый год и плановый период;
- 2) муниципальные нормативные правовые акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну;
- 3) проекты нормативно-правовых актов представительных органов, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы.

Вся нормативная правовая база размещена на официальном сайте муниципального образования «Глазовский район» <http://glazrayon.ru/index.php> в разделе «Экономика» подраздел «Оценка регулирующего воздействия».

Предметом ОРВ является оценка воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов на развитие предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4) Процедуры ОРВ

ОРВ включает в себя анализ проблем и целей муниципального регулирования, выявление и оценку альтернативных вариантов решения проблем, а также определение связанных с ними выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подвергающихся регулирующему воздействию, для выбора наиболее эффективного варианта регулятивного воздействия.

Основанием для проведения разработчиком ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов является выявление наличия проблем в сферах

муниципального регулирования, в том числе в результате:

- 1) мониторинга муниципального регулирования;
- 2) поступления неоднократных обращений граждан и организаций, свидетельствующих о наличии проблемы в сферах муниципального регулирования;
- 3) проведения оценки эффективности осуществления муниципального контроля в сфере муниципального регулирования;
- 4) проведения мониторинга эффективности реализации муниципальных программ;
- 5) поступления предложений от структурных подразделений Администрации муниципального образования «Глазовский район».

Процедура проведения ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов включает в себя следующие этапы:

- 1) проведение публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта;
- 2) составление отчета о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта;
- 3) подготовка заключения об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта;
- 4) контроль качества исполнения процедуры ОРВ и подготовка заключения об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта, включая контроль качества проведения публичных консультаций.

Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов проводится уполномоченным органом в целях выявления положений действующих муниципальных нормативных правовых актов, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и определения степени достижения цели регулирования.

Экспертиза проводится отделом экономики на основании предложений о проведении экспертизы, поступивших от субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Экспертиза может быть проведена по поручению Главы муниципального образования «Глазовский район» или заместителя главы Администрации муниципального образования «Глазовский район».

Публичные консультации проводятся разработчиком в рамках проведения ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта в целях публичного обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта.

Целями проведения публичных консультаций являются:

- сбор мнений всех заинтересованных лиц относительно обоснованности окончательного выбора варианта предлагаемого муниципального регулирования;
- подтверждение адекватности целей муниципального регулирования, сроков достижения целей и показателей их достижения, предложенных вариантов муниципального регулирования той проблеме, которая сформулирована разработчиком;
- подтверждение полноты перечня предложенных вариантов решения проблемы и корректности оценок предложенных вариантов решения проблемы;
- уточнение оценок выгод и издержек рассматриваемых вариантов для социальных групп, а также рисков недостижения целей предлагаемого муниципального регулирования;
- оценка отдаленных во времени последствий введения предлагаемого муниципального регулирования.

По результатам публичных консультаций формируется отчет о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта и оформляется заключение об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта.

Официальной площадкой для целей оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных правовых актов является официальный сайт муниципального образования «Глазовский район»

расположенный по адресу <http://glazrayon.ru/index.php> (в разделе «Экономика» подраздел «Оценка регулирующего воздействия»).

В рамках проведения ОРВ разработчик проекта муниципального нормативного правового акта размещает уведомление о проведении публичных консультаций на официальном сайте.

Оценка качества исполнения процедур ОРВ и подготовки заключений об ОРВ (экспертиза) проводится отделом экономики.

Экспертиза включает в себя:

- оценку соблюдения сроков и соответствия процедур проведенной ОРВ требованиям

Порядка проведения ОРВ;

- анализ качества подготовки заключения.

5) Информационно - методическое обеспечение процедуры ОРВ

В целях информационно-методической поддержки внедрения ОРВ в муниципальном образовании «Глазовский район» проведены следующие мероприятия:

- 10 февраля 2016 года проведено совещание по вопросу проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов.

- направлены информационные письма структурным подразделениям Администрации муниципального образования «Глазовский район».

3. Результаты процедур ОРВ в муниципальном образовании «Глазовский район»

1) Сводные статистические данные по результатам подготовки заключений об ОРВ

В 2016 году проведена ОРВ 13 проектов муниципальных нормативных правовых актов, в том числе:

- отдел экономики - 1 проект;

- управление финансов - 1 проект;

- муниципальные образования сельские поселения - 11 проектов.

Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов, не выявлены.

При проведении экспертизы заключений об ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов отделом экономики нарушений при проведении ОРВ не выявлены.

2) Данные о принятых муниципальных нормативных правовых актов, прошедших через процедуры ОРВ

В 2016 году приняты следующие муниципальные нормативные правовые акты, прошедшие процедуру ОРВ:

- постановление Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 11.11.2016 №110 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства – производителям товаров, работ, услуг субсидий на возмещение части затрат на уплату первого лизингового платежа по договорам лизинга (за исключением договоров сублизинга)»

- постановление Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 16.08.2016 №82.1 «Об утверждении Правил принятия решений о заключении от имени муниципального образования «Глазовский район» муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд, соглашений о муниципально-частном партнерстве и концессионных соглашений на срок превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств»

- постановление Администрации муниципального образования «Адамское» от 23.12.2016 №81 «Об утверждении Правил принятия решений о заключении от имени муниципального образования «Адамское» муниципальных контрактов на поставку товаров,

товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд, соглашений о муниципально-частном партнерстве и концессионных соглашений на срок превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств»;

- постановление Администрации муниципального образования «Ураковское» от 23.12.2016 №51 «Об утверждении Правил принятия решений о заключении от имени муниципального образования «Ураковское» муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд, соглашений о муниципально-частном партнерстве и концессионных соглашений на срок превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств»;

- постановление Администрации муниципального образования «Штанигуртское» от 22.12.2016 № 64 «Об утверждении Правил принятия решений о заключении от имени муниципального образования «Штанигуртское» муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд, соглашений о муниципально-частном партнерстве и концессионных соглашений на срок превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств».

3) Сведения о проведении экспертизы качества процедур ОРВ

В 2016 году экспертиза 13 заключений об ОРВ:

- заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации муниципального образования «Глазовский район» «Об утверждении Положения о порядке предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства – производителям товаров, работ, услуг субсидий на возмещение части затрат на уплату первого лизингового платежа по договорам лизинга (за исключением договоров сублизинга)»;

- заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации муниципального образования «Глазовский район» «Об утверждении Правил принятия решений о заключении от имени муниципального образования «Глазовский район» муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд, соглашений о муниципально-частном партнерстве и концессионных соглашений на срок превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств»;

- заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации муниципального образования «Адамское» «Об утверждении Правил принятия решений о заключении от имени муниципального образования «Адамское» муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд, соглашений о муниципально-частном партнерстве и концессионных соглашений на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств»;

- заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации муниципального образования «Верхнебогатырское» «Об утверждении Правил принятия решений о заключении от имени муниципального образования «Верхнебогатырское» муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд, соглашений о муниципально-частном партнерстве и концессионных соглашений на срок превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств»;

- заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации муниципального образования «Гулековское» «Об утверждении правил принятия решений о заключении от имени муниципального образования «Гулековское» муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд, соглашений о муниципально-частном партнерстве и

обеспечения муниципальных нужд, соглашений о муниципально-частном партнерстве и концессионных соглашений на срок превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств»;

- заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации муниципального образования «Штанигуртское» «Об утверждении Правил принятия решений о заключении от имени муниципального образования «Штанигуртское» муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд, соглашений о муниципально-частном партнерстве и концессионных соглашений на срок превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств».

4) Примеры лучшей практики процедур ОРВ в муниципальном образовании «Глазовский район»

По результатам деятельности органов местного самоуправления за 2016 год в области ОРВ примеров лучшей практики нет.

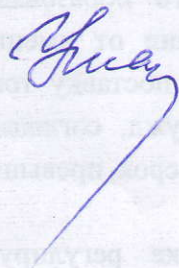
5) Оценка социально-экономической эффективности процедур ОРВ в муниципальном образовании «Глазовский район»

В результате проведенных процедур ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов не допущено возникновения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также отсутствуют положения, которые вводят избыточные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Направления дальнейшего развития института процедуры ОРВ в муниципальном образовании «Глазовский район»

В 2017 году будет продолжено совершенствование процедуры ОРВ на территории муниципального образования «Глазовский район». Планируется начать процедуру внедрения на территории муниципального образования «Глазовский район» Лучших муниципальных практик в части организации оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Первый заместитель главы
Администрации муниципального
образования «Глазовский район»
по экономике, имущественным
отношениям и финансам



Ю.В. Ушакова