

Доклад

о развитии и результатах процедуры оценки регулирующего воздействия в муниципальном образовании «Глазовский район» в 2017 году

1. Общие сведения

С 2016 года в муниципальном образовании «Глазовский район» внедрена система оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее - ОРВ).

Процедуре ОРВ подлежат проекты муниципальных нормативных правовых актов и действующие муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы распределения ограниченных ресурсов, муниципального регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности, реализации муниципальных программ, осуществления муниципального контроля, предоставления муниципальных услуг, установления требований для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению отдельных видов предпринимательской и (или) профессиональной деятельности.

ОРВ проводится разработчиком в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.

2. Системы процедуры ОРВ в муниципальном образовании «Глазовский район»

1) Организационное обеспечение процедуры ОРВ - участники процедуры ОРВ

Участниками процедуры ОРВ являются:

1) Первый заместитель главы Администрации муниципального образования «Глазовский район» по экономике, имущественным отношениям и финансам - должностное лицо Администрации муниципального образования «Глазовский район», ответственное за внедрение процедуры ОРВ и выполняющее функции нормативно-правового и информационно-методического обеспечения процедуры ОРВ, а также осуществляющее контроль качества исполнения процедуры ОРВ и подготовки заключений об ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов в сферах муниципального регулирования;

2) Отдел экономики - структурное подразделение Администрации муниципального образования «Глазовский район», осуществляющее организацию работы по проведению ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;

3) Разработчик проекта - структурное подразделение орган Администрации муниципального образования «Глазовский район» или должностное лицо местного самоуправления, разрабатывающий проект муниципального нормативного правового акта;

4) Участники публичных консультаций - объединения предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также научно-экспертные и иные организации, граждане.

Отдел экономики осуществляет следующие функции:

1) разработка порядка проведения ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов;

2) подготовка заключения об ОРВ проекта МНПА;

3) мониторинг процедуры ОРВ в Глазовском районе;

4) подготовка ежегодного доклада о развитии и результатах процедуры ОРВ в Глазовском районе.

Разработчик осуществляет следующие функции:

1) ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов в сферах муниципального регулирования;

2) проведение публичных консультаций;

3) подготовка отчета об ОРВ.

2) Нормативно правовая база процедуры ОРВ - описание действующих нормативных правовых актов в хронологическом порядке их принятия

Вопросы проведения ОРВ проектов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность

регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Удмуртской Республике».

Порядок проведения ОРВ и экспертизы на уровне муниципального образования «Глазовский район» установлен постановлением Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 25.01.2017 № 11.1 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» (изм. Постановлением Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 15.11.2017 №180 «О внесении изменений в Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных актов, утвержденный постановлением Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 25.01.2017 №11.1 «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных актов»).

3) Объект процедуры ОРВ

Не подлежат ОРВ следующие проекты муниципальных нормативно-правовых актов:

1) проекты решений Совета депутатов муниципального образования «Глазовский район», устанавливающие, изменяющие, приостанавливающие, отменяющие местные налоги и сборы;

2) проекты решений Совета депутатов муниципального образования «Глазовский район», регулирующие бюджетные правоотношения.

Вся нормативная правовая база размещена на официальном сайте муниципального образования «Глазовский район» <http://glazrayon.ru/index.php> в разделе «Экономика» подраздел «Оценка регулирующего воздействия».

Предметом ОРВ является оценка воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов на развитие предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4) Процедуры ОРВ

ОРВ включает в себя анализ проблем и целей муниципального регулирования, выявление и оценку альтернативных вариантов решения проблем, а также определение связанных с ними выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подвергающихся регулируемому воздействию, для выбора наиболее эффективного варианта регулятивного воздействия.

Основанием для проведения разработчиком ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов является выявление наличия проблем в сферах муниципального регулирования.

Процедура проведения ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов включает в себя следующие этапы:

1) проведение публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта;

2) составление отчета о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта;

3) подготовка заключения об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта;

Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (далее – Экспертиза МНПА) осуществляется уполномоченным органом в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, и определения степени достижения цели регулирования.

Экспертиза МНПА проводится на основании предложений о проведении экспертизы МНПА, поступивших в уполномоченный орган от субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Экспертиза МНПА может быть проведена по поручению Главы муниципального образования «Глазовский район» или заместителя главы Администрации муниципального образования «Глазовский район».

Порядок Экспертизы МНПА предусматривает следующие основные этапы:

Публичные консультации проводятся разработчиком в рамках проведения ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта в целях публичного обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта.

Целями проведения публичных консультаций являются:

- сбор мнений всех заинтересованных лиц относительно обоснованности окончательного выбора варианта предлагаемого муниципального регулирования;
- подтверждение адекватности целей муниципального регулирования, сроков достижения целей и показателей их достижения, предложенных вариантов муниципального регулирования той проблеме, которая сформулирована разработчиком;
- подтверждение полноты перечня предложенных вариантов решения проблемы и корректности оценок предложенных вариантов решения проблемы;
- уточнение оценок выгод и издержек рассматриваемых вариантов для социальных групп, а также рисков недостижения целей предлагаемого муниципального регулирования;
- оценка отдаленных во времени последствий введения предлагаемого муниципального регулирования.

По результатам публичных консультаций формируется отчет о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта и оформляется заключение об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта.

Официальной площадкой для целей оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных правовых актов является официальный сайт муниципального образования «Глазовский район» расположенный по адресу <http://glazrayon.ru/index.php> (в разделе «Экономика» подраздел «Оценка регулирующего воздействия»).

В рамках проведения ОРВ разработчик проекта муниципального нормативного правового акта размещает уведомление о проведении публичных консультаций на официальном сайте.

Подготовка заключений об ОРВ (экспертиза) проводится отделом экономики.

В заключении указываются сведения о МНПА, в отношении которого проводится экспертиза, источниках его официального опубликования, разработчике, результатах публичных консультаций и выявленных положениях МНПА, которые исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской и инвестиционной деятельности создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов.

5) Информационно - методическое обеспечение процедуры ОРВ

В целях информационно-методической поддержки внедрения ОРВ в муниципальном образовании «Глазовский район» проведены следующие мероприятия: проводятся совещания с отраслевыми и функциональными органами Администрации по вопросам проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов; направляются информационные письма структурным подразделениям Администрации муниципального образования «Глазовский район» о необходимости проведения процедуры ОРВ.

3. Результаты процедур ОРВ в муниципальном образовании «Глазовский район»

1) Сводные статистические данные по результатам подготовки заключений об ОРВ

В 2017 году проведена ОРВ 1 проекта муниципального нормативного правового акта отделом экономики (в 2016 году проведена ОРВ 13 проектов МНПА).

Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов, не выявлены.

При проведении экспертизы заключений об ОРВ проектов муниципальных

выявлены.

2) Данные о принятых муниципальных нормативных правовых актов, прошедших через процедуры ОРВ

В 2017 году приняты следующие муниципальные нормативные правовые акты, прошедшие процедуру ОРВ:

- постановление Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 02.06.2017 №94 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства – производителям товаров, работ, услуг субсидий на возмещение части затрат на уплату первого лизингового платежа по договорам лизинга (за исключением договоров сублизинга)».

3) Сведения о проведении экспертизы качества процедур ОРВ

В 2017 году экспертиза 1 заключения об ОРВ - заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации муниципального образования «Глазовский район» «Об утверждении Положения о порядке предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства – производителям товаров, работ, услуг субсидий на возмещение части затрат на уплату первого лизингового платежа по договорам лизинга (за исключением договоров сублизинга)»;

4) Примеры лучшей практики процедур ОРВ в муниципальном образовании «Глазовский район»

По результатам деятельности органов местного самоуправления в 2017 год в области ОРВ внедрена на территории муниципального образования «Глазовский район» одна Лучшая муниципальная практика в части организации оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов. С соответствии с Распоряжением Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 24.04.2017 №107 «Об утверждении Плана мероприятий (дорожной карты) по внедрению на территории муниципального образования «Глазовский район» успешных практик, вошедших в Атлас муниципальных практик» период внедрения практики составил с апреля по декабрь 2017 года. Практика введена полностью.

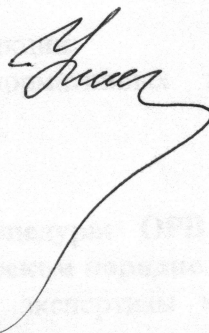
5) Оценка социально-экономической эффективности процедур ОРВ в муниципальном образовании «Глазовский район»

В результате проведенных процедур ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов не допущено возникновения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также отсутствуют положения, которые вводят избыточные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Направления дальнейшего развития института процедуры ОРВ в муниципальном образовании «Глазовский район»

В 2018 году будет продолжено совершенствование процедуры ОРВ на территории муниципального образования «Глазовский район».

Первый заместитель главы
Администрации муниципального образования «Глазовский район»
по экономике, имущественным
отношениям и финансам



Ю.В. Ушакова