

Доклад

о развитии и результатах процедуры оценки регулирующего воздействия в муниципальном образовании «Глазовский район» в 2018 году

1. Общие сведения

С 2016 года в муниципальном образовании «Глазовский район» внедрена система оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее - ОРВ).

Процедуре ОРВ подлежат проекты муниципальных нормативных правовых актов и действующие муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы распределения ограниченных ресурсов, муниципального регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности, реализации муниципальных программ, осуществления муниципального контроля, предоставления муниципальных услуг, установления требований для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению отдельных видов предпринимательской и (или) профессиональной деятельности.

ОРВ проводится разработчиком в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.

2. Системы процедуры ОРВ в муниципальном образовании «Глазовский район»

1) Организационное обеспечение процедуры ОРВ - участники процедуры ОРВ

Участниками процедуры ОРВ являются:

1) Первый заместитель главы Администрации муниципального образования «Глазовский район» по экономике, имущественным отношениям и финансам - должностное лицо Администрации муниципального образования «Глазовский район», ответственное за внедрение процедуры ОРВ и выполняющее функции нормативно-правового и информационно-методического обеспечения процедуры ОРВ, а также осуществляющее контроль качества исполнения процедуры ОРВ и подготовки заключений об ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов в сферах муниципального регулирования;

2) Отдел экономики - структурное подразделение Администрации муниципального образования «Глазовский район», осуществляющее организацию работы по проведению ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;

3) Разработчик проекта - структурное подразделение орган Администрации муниципального образования «Глазовский район» или должностное лицо местного самоуправления, разрабатывающий проект муниципального нормативного правового акта;

4) Участники публичных консультаций - объединения предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также научно-экспертные и иные организации, граждане.

Отдел экономики осуществляет следующие функции:

1) разработка порядка проведения ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов;

2) подготовка заключения об ОРВ проекта МНПА;

3) мониторинг процедуры ОРВ в Глазовском районе;

4) подготовка ежегодного доклада о развитии и результатах процедуры ОРВ в Глазовском районе.

Разработчик осуществляет следующие функции:

1) ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов в сферах муниципального регулирования;

2) проведение публичных консультаций;

3) подготовка отчета об ОРВ.

2) Нормативно правовая база процедуры ОРВ - описание действующих нормативных правовых актов в хронологическом порядке их принятия

Вопросы проведения ОРВ проектов и экспертизы муниципальных нормативных

правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность урегулированы Законом Удмуртской Республики от 11.12.2014 N 75-ПЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Удмуртской Республике».

Порядок проведения ОРВ и экспертизы на уровне муниципального образования «Глазовский район» установлен постановлением Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 25.01.2017 № 11.1 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» (изм. Постановлением Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 15.11.2017 №180 «О внесении изменений в Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, утвержденный постановлением Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 25.01.2017 №11.1 «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»).

3) Объект процедуры ОРВ

Не подлежат ОРВ следующие проекты муниципальных нормативно-правовых актов:

- 1) проекты решений Совета депутатов муниципального образования «Глазовский район», устанавливающие, изменяющие, приостанавливающие, отменяющие местные налоги и сборы;
- 2) проекты решений Совета депутатов муниципального образования «Глазовский район», регулирующие бюджетные правоотношения.

Вся нормативная правовая база размещена на официальном сайте муниципального образования «Глазовский район» <http://glazrayon.ru/index.php> в разделе «Экономика» подраздел «Оценка регулирующего воздействия».

Предметом ОРВ является оценка воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов на развитие предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4) Процедура ОРВ

ОРВ включает в себя анализ проблем и целей муниципального регулирования, выявление и оценку альтернативных вариантов решения проблем, а также определение связанных с ними выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подвергающихся регулируемому воздействию, для выбора наиболее эффективного варианта регулятивного воздействия.

Основанием для проведения разработчиком ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов является выявление наличия проблем в сферах муниципального регулирования.

Процедура проведения ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов включает в себя следующие этапы:

- 1) проведение публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта;
- 2) составление отчета о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта;
- 3) подготовка заключения об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта;

Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (далее – Экспертиза МНПА) осуществляется уполномоченным органом в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, и определения степени достижения цели регулирования.

Экспертиза МНПА проводится на основании предложений о проведении экспертизы МНПА, поступивших в уполномоченный орган от субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Экспертиза МНПА может быть проведена по поручению

Главы муниципального образования «Глазовский район» или заместителя главы Администрации муниципального образования «Глазовский район».

Порядок Экспертизы МНПА предусматривает следующие основные этапы:

- 1) проведение публичных консультаций по МНПА;
- 2) подготовка заключения по результатам Экспертизы МНПА.

Публичные консультации проводятся разработчиком в рамках проведения ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта в целях публичного обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта.

Целями проведения публичных консультаций являются:

- сбор мнений всех заинтересованных лиц относительно обоснованности окончательного выбора варианта предлагаемого муниципального регулирования;
- подтверждение адекватности целей муниципального регулирования, сроков достижения целей и показателей их достижения, предложенных вариантов муниципального регулирования той проблеме, которая сформулирована разработчиком;
- подтверждение полноты перечня предложенных вариантов решения проблемы и корректности оценок предложенных вариантов решения проблемы;
- уточнение оценок выгод и издержек рассматриваемых вариантов для социальных групп, а также рисков недостижения целей предлагаемого муниципального регулирования;
- оценка отдаленных во времени последствий введения предлагаемого муниципального регулирования.

По результатам публичных консультаций формируется отчет о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта и оформляется заключение об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта.

Официальной площадкой для целей оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных правовых актов является официальный сайт муниципального образования «Глазовский район» расположенный по адресу <http://glazrayon.ru/index.php> (в разделе «Экономика» подраздел «Оценка регулирующего воздействия»).

В рамках проведения ОРВ разработчик проекта муниципального нормативного правового акта размещает уведомление о проведении публичных консультаций на официальном сайте.

Подготовка заключений об ОРВ (экспертиза) проводится отделом экономики.

В заключении указываются сведения о МНПА, в отношении которого проводится экспертиза, источниках его официального опубликования, разработчике, результатах публичных консультаций и выявленных положениях МНПА, которые исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской и инвестиционной деятельности создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов.

5) Информационно - методическое обеспечение процедуры ОРВ

В целях информационно-методической поддержки внедрения ОРВ в муниципальном образовании «Глазовский район» проведены следующие мероприятия: проводятся совещания с отраслевыми и функциональными органами Администрации по вопросам проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов; направляются информационные письма структурным подразделениям Администрации муниципального образования «Глазовский район» о необходимости проведения процедуры ОРВ.

3. Результаты процедур ОРВ в муниципальном образовании «Глазовский район»

1) Сводные статистические данные по результатам подготовки заключений об ОРВ

В 2018 году проведена ОРВ 4 проекта муниципального нормативного правового акта отделом экономики (в 2017 году проведена ОРВ 1 проекта МНПА), проведена 1 экспертиза

муниципального правового акта.

Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов, не выявлены.

При проведении экспертизы заключений об ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов отделом экономики нарушений при проведении ОРВ не выявлены.

2) Данные о принятых муниципальных нормативных правовых актов, прошедших через процедуры ОРВ

В 2018 году приняты следующие муниципальные нормативные правовые акты, прошедшие процедуру ОРВ:

- Постановление Администрации муниципального образования «Глазовский район» «Положение о порядке принятия решения о заключении договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Глазовский район» без проведения аукциона»;

- Решение Совета депутатов муниципального образования «Глазовский район» « Об утверждении квартальных ставок арендной платы, квартальной базовой ставки арендной платы и корректировочных коэффициентов по видам деятельности физических и юридических лиц за арендуемые объекты муниципального нежилого фонда на 2019 год»;

- Постановление Администрации муниципального образования «Глазовский район» «О внесении изменений в Положение о порядке предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства – производителям товаров, работ, услуг субсидий на возмещение части затрат на уплату первого лизингового платежа по договорам лизинга (за исключением договоров сублизинга) утвержденное постановлением Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 02.06.2017 года №94»;

- Решение Совета депутатов муниципального образования «Глазовский район» « Об утверждении квартальных ставок арендной платы, квартальной базовой ставки арендной платы и корректировочных коэффициентов по видам деятельности физических и юридических лиц за арендуемые объекты муниципального нежилого фонда на 2018 год».

3) Сведения о проведении экспертизы качества процедур ОРВ

В 2018 году 1 экспертиза муниципального правового акта - постановления Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 03.03.2017 года №35 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Прием и рассмотрение уведомлений об организации и проведении ярмарки».

4) Примеры лучшей практики процедур ОРВ в муниципальном образовании «Глазовский район»

По результатам деятельности органов местного самоуправления в 2017 год в области ОРВ внедрена на территории муниципального образования «Глазовский район» одна Лучшая муниципальная практика в части организации оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов. С соответствии с Распоряжением Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 24.04.2017 №107 «Об утверждении Плана мероприятий (дорожной карты) по внедрению на территории муниципального образования «Глазовский район» успешных практик, вошедших в Атлас муниципальных практик» период внедрения практики составил с апреля по декабрь 2017 года. Практика введена полностью.

В 2018 году иные практики не внедрялись.

5) Оценка социально-экономической эффективности процедур ОРВ в муниципальном образовании «Глазовский район»

В результате проведенных процедур ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов не допущено возникновения положений, способствующих возникновению

необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также отсутствуют положения, которые вводят избыточные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Направления дальнейшего развития института процедуры ОРВ в муниципальном образовании «Глазовский район»

В 2019 году будет продолжено совершенствование процедуры ОРВ на территории муниципального образования «Глазовский район».

Первый заместитель главы
Администрации муниципального
образования «Глазовский район»
по экономике, имущественным
отношениям и финансам



Ю.В. Ушакова