

**МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
И ТУРИЗМА УДМУРТСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**



**УДМУРТ ЭЛЬКУНЫСЬ
ЛУЛЧЕБЕРЕТЬЯ НО ТУРИЗМЪЯ
МИНИСТЕРСТВО**

М. Горького ул., д.73, г. Ижевск, Удмуртская Республика, 426051

тел.(3412) 572-075, факс (3412) 572-085, e-mail: mincult_ur@mail.ru, http://minkultura.udmurt.ru
ИНН/КПП 1831136972/183101001

От 05.10.2017 № 06-21/3249

На № _____ от _____

Руководителям органов управления
культурой администраций муниципаль-
ных образований в Удмуртской
Республике

Министерство культуры и туризма Удмуртской Республики направляет для использования в работе с учетом средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах на культуру:

Методические рекомендации субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры, введенные в действие распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 2 августа 2017 года № Р-965; Методические рекомендации органам местного самоуправления в Удмуртской Республике по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры (далее - Методические рекомендации органам местного самоуправления).


Консультации по Методическим рекомендациям органам местного самоуправления можно получить:

отдел социально-культурной деятельности и взаимодействия с муниципальными образованиями 575-566, отдел искусств и образования 575-605.

Министр

В.М. Соловьёв

Е.О. Шутова

Утверждаю
Министр культуры и туризма
Удмуртской Республики

В.М. Соловьев

Методические рекомендации
органам местного самоуправления в Удмуртской Республике по развитию сети
организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций
культуры

I. Общие положения

1. Настоящие рекомендации разработаны во исполнение Методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами культуры, введенными в действие распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 2 августа 2017 года № Р-965 (далее – Методические рекомендации) с учетом специфики Удмуртской Республики. Целью их разработки является оказание методической помощи органам управления культурой администраций муниципальных образований в Удмуртской Республике (далее – муниципальные образования, органы местного самоуправления) по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами культуры на территории соответствующего муниципального образования.

II. Нормы и нормативы размещения библиотек

В соответствии с законодательством Российской Федерации в основе государственной культурной политики в области библиотечного дела лежит принцип создания условий для всеобщей доступности информации и культурных ценностей, собираемых и предоставляемых в пользование библиотеками.¹

Государство ответственно перед гражданами за обеспечение условий для общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ, а также сохранения бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек.

Органы местного самоуправления обеспечивают:

- финансирование комплектования и обеспечение сохранности фондов муниципальных библиотек;
- реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание;

¹ Ст. 14, 15 Федерального закона от 28.12.1994 №78-ФЗ «О библиотечном деле»

– условия доступности для инвалидов муниципальных библиотек.²

Органы местного самоуправления не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые влекут ухудшение материально-технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, их перевод в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания.³

Рекомендуемые нормы и нормативы размещения библиотек

Таблица 1

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/ Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
городской округ	общедоступная библиотека (в том числе центральная библиотека и библиотеки-структурные подразделения)	на 20 тыс. чел.	1	транспортная доступность 30–40 минут
	детская библиотека	на 10 тыс. детей	1	
	точка доступа к полнотекстовым информационным ресурсам		2	
муниципальный район	межпоселенческая библиотека	административный центр района	1	транспортная доступность 30 минут – 1 час
	детская библиотека	административный центр района	1	
	точка доступа к полнотекстовым информационным ресурсам	административный центр района	1	
	специализированный автотранспорт (библиобус)		1	
сельское поселение	общедоступная библиотека с детским отделением	административный центр сельского поселения	1	шаговая доступность 15–30 минут / транспортная доступность – 15–30 минут
	точка доступа к полнотекстовым	административный центр	1	

² Ст. 12 Федерального закона от 09.10.1992 №3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»

³ Ст. 15 Федерального закона от 28.12.1994 №78-ФЗ «О библиотечном деле»

	информационным ресурсам	сельского поселения		
	библиотека-структурное подразделение межпоселенческой библиотеки с детским отделением	на 1 тыс. чел.		

Также на всех административно-территориальных уровнях, независимо от количества жителей, необходимо размещение точки доступа к полнотекстовым информационным ресурсам (по 1 в каждой сетевой единице).

1) нормы размещения библиотек в городских округах.

В городском округе создается общедоступная библиотека, которая наделяется статусом центральной библиотеки и осуществляет функции по обеспечению комплектования, обработки и хранения библиотечных фондов, создания и ведения электронного каталога и специализированных баз данных, методического обеспечения библиотечной деятельности, популяризации книги и чтения.

В жилых районах городского округа создаются библиотеки – структурные подразделения центральной библиотеки, осуществляющие функции выдачи документов библиотечного фонда, предоставление информации, в том числе правовой и социально-значимой информации, проведение культурно-просветительских мероприятий с целью продвижения книги и чтения.

Минимально необходимое количество библиотек в городском округе определяется по следующей формуле: $BC=(N:N_n)+(N_d:N_{нд})$, где:

BC – библиотечная сеть;

N – численность населения;

N_n – норматив численности жителей на 1 общедоступную библиотеку;

N_d – численность детского населения;

$N_{нд}$ – норматив численности детского населения на 1 детскую библиотеку.

В городских округах создается самостоятельная детская библиотека для обслуживания детей дошкольного возраста и учащихся общеобразовательных школ с универсальным фондом документов при условии, если численность детей до 14 лет составляет не менее 10 тыс. человек.

При условии меньшей численности детского населения детская библиотека может действовать в составе общедоступной библиотеки как структурное подразделение центральной библиотеки.

Если у населения городского округа есть объективная потребность в создании молодежной библиотеки (ходатайство общественности, инициатива молодежных и образовательных организаций и др.), то собственник (учредитель) имеет право создать молодежную библиотеку или перепрофилировать под данную функцию иную общедоступную библиотеку.

2) нормы размещения межпоселенческих (районных) библиотек.

В соответствии с полномочиями муниципального района для библиотечного обслуживания населения создается межпоселенческая библиотека с библиотеками – структурными подразделениями в сельских поселениях в соответствии с частью 1 ст. 7.4 Закона Удмуртской Республики⁴.

Межпоселенческая библиотека – центральная библиотека муниципального района, которой органами местного самоуправления присвоен статус межпоселенческой.

Межпоселенческая библиотека выполняет функции координационного и методического центра для библиотек, созданных на территории муниципального района, по организации библиотечного обслуживания населения, в том числе проживающего в населенных пунктах, не имеющих стационарных библиотек, по формированию универсального фонда документов, по ведению сводного электронного каталога, сбора и обработки библиотечной статистики. Ввиду вышеизложенных функций, связанных не только с обслуживанием населения, но и с исполнением специализированных библиотечных операций в интересах всех библиотек муниципального района, а также в соответствии с установленными полномочиями муниципального района, межпоселенческая библиотека создается независимо от количества населения, проживающего в муниципальном районе.

Детская библиотека на уровне муниципального района создается в целях повышения качества обслуживания детей, формирования специализированного фонда и методического обеспечения деятельности библиотек, обслуживающих детей.

На базе межпоселенческой библиотеки формируется централизованная библиотечная система, объединяющая библиотеки сельских поселений.

3) Нормы размещения библиотек в сельских поселениях.

В каждом административном центре сельского поселения создается общедоступная библиотека – структурное подразделение межпоселенческой библиотеки (централизованной библиотечной системы) с детским отделением независимо от количества жителей.

Для обслуживания жителей сельских поселений кроме жителей зоны обслуживания библиотеки, расположенной в административном центре поселения, создается общедоступная библиотека из расчета 1 сетевая единица на 1 тыс. жителей, независимо от количества населенных пунктов, входящих в состав сельского поселения.

Библиотеки сельских поселений организуют работу на базе специализированного помещения или приспособленного помещения, в отдельно стоящих зданиях или в помещениях иных учреждений культуры, сельской администрации, образовательных учреждений и др., находящихся на территории сельского поселения и принимаются к расчету в качестве сетевых единиц.

Минимально необходимое количество библиотек в сельском поселении определяется по следующей формуле:

$$BC = ((N - \text{Надм.ц.п.}) : \text{Нн.}) + A, \text{ где:}$$

⁴Закон Удмуртской Республики от 6 октября 2016 года № 56-РЗ «О внесении изменения в статью 7.4 закона Удмуртской Республики «О местном самоуправлении в Удмуртской Республике»

БС – библиотечная сеть;

Н – численность населения;

Надм.ц.п. – численность населения в зоне обслуживания библиотеки, расположенной в административном центре сельского поселения;

Нн – норматив численности жителей на 1 общедоступную библиотеку;

А – количество библиотек административных центров сельских поселений.

Органы местного самоуправления сельских поселений имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для организации библиотечного обслуживания в порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования (Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Решение о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении, может быть принято только с учетом результатов опроса жителей данного сельского поселения.⁵

4) Условности доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания обеспечиваются в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов. Слепые, слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание и получение экземпляров документов в специальных доступных форматах на различных носителях информации в специальных государственных библиотеках (функции специальной государственной библиотеки выполняет Национальная библиотека Удмуртской Республики) и других общедоступных библиотеках.⁶ В целях обеспечения доступности библиотечных услуг для инвалидов по зрению следует предусматривать зоны обслуживания в учреждениях и на предприятиях, где учатся и работают инвалиды по зрению, лечебных и реабилитационных учреждениях.

5) Пользователям библиотек, независимо от места проживания, должен быть обеспечен доступ к культурным ценностям на основе цифровых коммуникационных технологий, для чего рекомендуется на базе центральных библиотек городского округа, муниципального района организовать точку доступа к полнотекстовым информационным ресурсам.

Для организации точки доступа к полнотекстовым информационным ресурсам в библиотеке оборудуется место с выходом в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» и предоставлением доступа к оцифрованным полнотекстовым информационным ресурсам, на право пользования которыми библиотека заключает договоры (соглашения) с собственниками этих ресурсов.

К полнотекстовым информационным ресурсам, доступ к которым библиотека получает бесплатно, относятся:

– фонд Национальной электронной библиотеки (далее – НЭБ), которая объединяет фонды публичных библиотек России федерального, регионального,

⁵ Ст.23 Федерального закона от 28.12.1994 №78-ФЗ «О библиотечном деле»

⁶ П.2 ст.8 Федерального закона от 28.12.1994 №78-ФЗ «О библиотечном деле»

муниципального уровня, библиотек научных и образовательных учреждений, а также правообладателей.

НЭБ включает: каталог всех хранящихся в фондах российских библиотек изданий; централизованный, ежедневно пополняемый архив оцифрованных изданий, как открытого доступа, так и ограниченных авторским правом;

– фонды Президентской библиотеки им. Б.Н. Ельцина.

б) Транспортная и пешеходная доступность библиотек.

При определении нормативной потребности в библиотечном обслуживании населения необходимо рассматривать транспортную и шаговую доступность:

– в зависимости от сложности рельефа и наличия выделенной для пешеходов дорожно-тропиночной сети следует применять коэффициент от 1,75 до 5 к нормативной потребности в библиотеках в сельских поселениях (без учета административного центра);

– в зависимости от сложности рельефа и наличия регулярного транспортного сообщения следует применять коэффициент от 1,25 до 5 к нормативной потребности в библиотеках в сельских поселениях (без учета административного центра).

Например:

$$БС = ((Н - \text{Надм.ц.п.}) : Нн.) \times К, \text{ где:}$$

БС – библиотечная сеть;

Н – численность населения;

Надм.ц.п. – численность населения в зоне обслуживания библиотеки, расположенной в административном центре сельского поселения;

Нн – норматив численности жителей на 1 общедоступную библиотеку;

К – коэффициент.

Допускается округление результата в соответствии с математическими правилами. Полученный результат равен или более 0,5 – округляется до 1.

При расчете нормативной численности библиотек сельского поселения, в зоне обслуживания которого проживает более 500 человек, при шаговой доступности более 1 часа (удаленности места жительства от библиотеки более 5 км.) или транспортной доступности более 30 мин. рекомендуется применять **коэффициент 1,75**.

При расчете нормативной численности библиотек, в зоне обслуживания которых проживает менее 500 человек, при шаговой доступности более 1 часа (удаленности места жительства от библиотеки более 5 км.) или транспортной доступности более 30 мин. рекомендуется применять **коэффициент 2**.

III. Нормы и нормативы размещения учреждений культуры клубного типа

1) В целях реализации полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей Удмуртской Республики услугами организаций культуры, по созданию условий для развития народного художественного творчества, создаются учреждения клубного типа,

которые действуют на основании Примерного положения, утвержденного решением Коллегии Министерства культуры Российской Федерации от 29 мая 2002 года № 10 «О некоторых мерах по стимулированию деятельности муниципальных учреждений культуры».

Под учреждением клубного типа понимается организация, основной деятельностью которой является создание условий для занятий любительским художественным творчеством, предоставление населению услуг социально-культурного, просветительского и досугового характера.

За сетевую единицу принимаются учреждения культуры клубного типа всех форм собственности.

При подсчете нормативной обеспеченности (по ОКВЭД - учреждения клубного типа) в качестве 1 сетевой единицы принимается учреждение, расположенное в специализированном помещении и способное оказывать весь перечень услуг, предусмотренный примерным Положением о государственном и муниципальном учреждении культуры клубного типа.

Минимально необходимое количество учреждений клубного типа для муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов) определяется по следующей формуле:

$$КС = Н : Кн,$$

где:

КС - сеть учреждений клубного типа;

Н - численность населения;

Кн - норматив численности жителей на 1 учреждение клубного типа.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения учреждений культуры клубного типа:

Таблица 2

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги	Обеспеченность тыс.чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Городской округ	Дом (Дворец) культуры ⁷	население от 500 тыс.чел.	1 на 200 тыс.чел.	Транспортная доступность 30-40 минут
		население от 100 до 500 чел.	1 на 100 тыс.чел.	
		население до 100 тыс.чел.	1 на 20 тыс.чел.	
Городское поселение	Дом культуры	население менее 25 тыс. чел.	1 на 10 тыс. чел.	Транспортная доступность 15-30 минут
Муниципальный район	Районный Дом культуры	Независимо от количества населения	1	
	Районный Дом (Центр) ремёсел		1	
	Передвижной		1	

⁷В том числе Дом (Центр) ремесел, Дом дружбы народов

	многофункциональ ный центр (автоклуб, киномобиль)		транспортная единица	
Сельское поселение	Дом культуры	Административный центр сельского поселения	1	Шаговая доступность 15-30 минут/ Транспортная доступность 15-30 минут
	Дом культуры, сельский клуб	На 1 тыс. жителей	1	

Минимальный перечень подвидов учреждений культуры клубного типа включает:

- районные, городские, сельские Дома (Дворцы) культуры, культурно-спортивные комплексы (центры), муниципальные методические центры, национально-культурные центры, дома дружбы народов, дома ремесел, дома фольклора, культурно-досуговые центры, Дома (центры) культуры.

3) Нормы и нормативы размещения учреждений культуры клубного типа в городских округах и городских поселениях предусматривают наличие 1 Дома (Дворца) культуры, либо другого учреждения клубного типа (Дома(Центра) ремесел, Дома дружбы народов) на население от 20 тыс. чел. в зависимости от плотности населения и разнообразия культурно-досуговой инфраструктуры населенного пункта.

Нормы и нормативы размещения учреждений клубного типа в сельских поселениях предусматривают наличие 1 Дома культуры в административном центре сельского поселения и наличие 1 Дома культуры (сельского клуба) на 1000 человек независимо от количества населенных пунктов в сельском поселении. Органы местного самоуправления сельских поселений имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для создания Домов культуры в порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования.

Минимально необходимое количество учреждений клубного типа в сельском поселении определяется по следующей формуле:

$$КС = ((Н - \text{Надм.ц.п.}) : \text{Нн.ф.}) + 1$$

где:

КС - сеть учреждений клубного типа;

Н - численность населения сельского поселения;

Надм.ц.п. - численность населения административного центра сельского поселения;

Нн.ф. - норматив численности жителей на 1 филиал дома культуры;

1 - это число домов культуры в административном центре сельского поселения.

4) При наличии потребности в домах культуры выше рекомендуемого норматива, количество таких учреждений и условия их размещения утверждаются в местных нормативах градостроительного проектирования за счет средств муниципального бюджета.

5) В целях обеспечения межпоселенческих функций по обеспечению досуга населения и создания условий для развития народного художественного творчества, на уровне муниципального района на базе районного Дома культуры может создаваться Централизованная (межпоселенческая) клубная система, обеспечивающая методическое руководство и творческую координацию развития самодеятельного искусства и народного творчества на территории муниципального района.

6) Центры культурного развития создаются на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 2716-р «Об утверждении Программы создания центров культурного развития в малых городах и сельской местности Российской Федерации», согласно Плану мероприятий «дорожной карты» «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры» и являются одним из показателей проведения структурных реформ в сфере культуры (раздел II «дорожной карты») в целях:

выравнивания диспропорций по качеству предоставления и разнообразия услуг в сфере культуры для населения в малых городах и сельской местности;

обеспечения максимальной вовлеченности населения в культурно-творческую деятельность;

создания новых возможностей для творческой самореализации и культурного развития населения;

создания условий для межнационального культурного обмена, повышения качества жизни населения.

Данный вид учреждения культуры предусмотрен Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД) по разделу «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» по коду 90.04.2 «деятельность многоцелевых центров и подобных заведений с преобладанием культурного обслуживания».

Рекомендуется создание центра культурного развития на уровне муниципального района.

Создание Центров культурного развития в городских округах, городских поселениях и сельских поселениях осуществляется при наличии потребности по решению органов местного самоуправления за счет собственных средств.

7) С учетом плотности населения, функциональных задач и технической оснащенности учреждения культуры клубного типа в пределах одного муниципального образования могут различаться по мощностным характеристикам.

8) Соответствие фактического числа учреждений клубного типа нормативу может быть скорректировано на коэффициент 0,5 в случае, если сельское культурно-досуговое учреждение расположено в приспособленном помещении без специализированного зрительного зала (данное учреждение следует учитывать как 0,5 сетевой единицы).

9) При расчете нормативного значения количества населения на сетевую единицу следует использовать метод математического округления:

если $N+1$ знак < 5 , то N -й знак сохраняют, а $N+1$ и все последующие обнуляют;

если $N+1$ знак 5 , то N -й знак увеличивают на единицу, а $N+1$ и все последующие обнуляют.

10) Транспортная и пешеходная доступность культурно-досуговых учреждений.

При определении нормативной потребности населения в культурно-досуговых учреждениях необходимо рассматривать транспортную и шаговую доступность:

в зависимости от сложности рельефа и наличия выделенной для пешеходов дорожно-тропиночной сети, рекомендуется применять коэффициент от 1,25 до 2 к нормативной потребности в учреждениях клубного типа в сельских поселениях (без учета административного центра) и сельских населенных пунктах, входящих в состав городских округов (без учета городского населения);

в зависимости от сложности рельефа и наличия выделенной для пешеходов дорожно-тропиночной сети рекомендуется применять коэффициент от 1,75 до 2 к нормативной потребности в учреждениях клубного типа в сельских поселениях (без учета административного центра);

в зависимости от сложности рельефа и наличия регулярного транспортного сообщения рекомендуется применять коэффициент от 1,25 до 2 к нормативной потребности в учреждениях клубного типа в сельских поселениях (без учета административного центра).

Например:

$КС = ((N - \text{Надм.ц.п.}) : N_n) \times K_t$, где:

КС – клубная сеть;

N – численность населения;

Надм.ц.п. – численность населения в административном центре сельского поселения;

N_n – норматив численности жителей на 1 учреждение клубного типа;

K_t – коэффициент транспортной доступности.

Допускается округление результата в соответствии с математическими правилами. Полученный результат равен или более 0,5 – округляется до 1.

При расчете нормативной численности учреждений клубного типа сельского поселения с шаговой доступностью более 1 час (удаленность места жительства от учреждения клубного типа более 5 км.) или транспортной доступностью более 30 мин. рекомендуется применять коэффициент 1,75.

11) Уникальные особенности культурно-досуговых учреждений.

При определении нормативной потребности в культурно-досуговых учреждениях после расчета транспортной и пешеходной доступности необходимо рассматривать уникальные особенности и специфику учреждений, традиции населенного пункта, успехи и достижения творческих коллективов и рекомендуется применять коэффициент от 1,25 до 1,75 к нормативной потребности в культурных учреждениях (без учета административного центра).

Например:

$КС = ((Н - \text{Надм.ц.п.}) : Нн.) \times Кт \times Ку$, где:

КС – клубная сеть;

Н – численность населения;

Надм.ц.п. – численность населения в административном центре сельского поселения;

Нн – норматив численности жителей на 1 учреждение клубного типа;

К т – коэффициент транспортной доступности

Ку – коэффициент уникальности.

Допускается округление результата в соответствии с математическими правилами. Полученный результат равен или более 0,5 – округляется до 1.

При расчете нормативной численности учреждений клубного типа сельского поселения рекомендуется применять коэффициент 1,25 к филиалам сельских Домов культуры, в которых работают коллективы, имеющие почетные звания «народный (образцовый)» коллектив, «Заслуженный коллектив народного творчества» Российской Федерации, имеются лауреаты Премии Правительства Удмуртской Республики «Признание» за вклад в развитие народного творчества.

При расчете нормативной численности учреждений клубного типа сельского поселения рекомендуется применять коэффициент 1,75 к филиалам сельских Домов культуры, на базе которых проводятся фестивали, смотры, конкурсы республиканского, межрегионального, международного уровней, деятельность по сохранению, возрождению и популяризации традиций и культуры народов, проживающих на территории Удмуртской Республики.

IV. Нормы размещения многофункциональных передвижных культурных центров

Передвижной многофункциональный культурный центр является организацией культуры клубного типа, созданной для предоставления нестационарных культурно-досуговых, библиотечных, информационных, выставочных услуг, а также для проведения массовых мероприятий патриотической, образовательной и досуговой направленности. Передвижной многофункциональный культурный центр представляет собой передвижную многофункциональную, высокотехнологичную площадку для обслуживания населения и проведения массовых мероприятий на открытой местности.

Для муниципального района рекомендуется норма – 1 транспортная единица для сельских населенных пунктов, входящих в состав городских округов (либо жилых районов города) и 1 транспортная единица на муниципальный район для обслуживания населенных пунктов, не имеющих стационарных учреждений культуры.

На территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях количество специализированных транспортных средств может быть увеличено, в том числе могут быть

предусмотрены транспортные средства со специфической функциональной направленностью (библиомобили, киномобили, автоклубы).

V. Нормы и нормативы размещения муниципальных парков культуры и отдыха

Органы местного самоуправления в целях реализации полномочий по созданию условий для массового отдыха жителей поселения и организации обустройства мест массового отдыха населения создают парки культуры и отдыха.

Парк культуры и отдыха – это объект ландшафтной архитектуры, структура которого предусматривает рекреационную зону, зону аттракционов и зону сервиса.

За сетевую единицу принимаются парки культуры и отдыха всех форм собственности.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения парков культуры и отдыха представлены в таблице 3.

Таблица 3

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Городской округ	Парк культуры и отдыха	на 30 тыс. чел.	1	Транспортная доступность 30 - 40 минут
Городское поселение	Парк культуры и отдыха	население более 30 тыс. чел.	1	Транспортная доступность 15 - 30 минут

Мощность парка по площади определяется в зависимости от объемов, предусмотренных для данного объекта в составе зоны рекреационного назначения в документах территориального планирования. Площадь планировочной структуры парка определяется в соответствии с концепцией развития парковой территории, утвержденной органом местного самоуправления.

При наличии потребности в парках культуры и отдыха в населенных пунктах с количеством жителей менее 30 тыс. чел. количество парков и условия их размещения утверждаются в местных нормативах градостроительного проектирования за счет средств муниципального бюджета.

VI. Нормы размещения зоопарков, ботанических садов

1) Во исполнение полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами

организаций культуры создаются зоопарки (зоосады), которые различаются по площади, коллекции животных и ряду функций.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения зоопарков (ботанических садов) представлены в таблице 4.

Таблица 4

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Городской округ	Зоопарк (ботанический сад)	Население от 250 тыс. чел.	1	Транспортная доступность 30 - 40 минут

2) Зоопарк (зоосад, ботанический сад) создается на базе специализированной ландшафтной среды при условии наличия коллекции животных и растений для демонстрации населению различных видов фауны и флоры, ведения научно-исследовательской и культурно-просветительской деятельности по охране природы и животного мира. Зоосад выполняет те же функции за исключением научно-исследовательской.

За сетевую единицу принимаются зоопарки всех форм собственности.

3) Мощность зоопарка (ботанического сада) по площади определяется в зависимости от объема коллекции и видов животных (растений).

4) При наличии потребности в зоопарках (ботанических садах) в населенных пунктах менее 250 тыс. человек количество таких учреждений и условия их размещения утверждаются в местных нормативах градостроительного проектирования за счет средств муниципального бюджета.

VII. Нормы и нормативы размещения кинотеатров и кинозалов

1) В целях обеспечения доступности для населения киноискусства, в целях исполнения полномочия органов местного самоуправления по созданию условий для организации досуга населения органы местного самоуправления организуют (создают условия) для организации кинозалов с учетом рекомендуемых норм и нормативов оптимального размещения кинозалов, представленных в таблице 5.

Таблица 5

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Городской округ	Кинозал	на 20 тыс. чел.	1	
Городское	Кинозал	независимо от	1	Транспортная

поселение		количества жителей		доступность 15- 30 минут
Сельское поселение	Кинозал	население от 3 тыс. чел.	1 на 3 тыс. чел.	Шаговая доступность 15 - 30 минут / Транспортная доступность 15 - 30 минут

2) За сетевую единицу принимаются площадки кинопоказа всех форм собственности, а именно кинотеатры и кинозалы, расположенные в специализированном кинотеатре.

При наличии в кинотеатре нескольких кинозалов, к учету принимается каждый кинозал как сетевая единица. Также к расчету принимаются кинозалы, расположенные в учреждении культуры, либо в коммерческой организации.

3) Нормы и нормативы обеспеченности услугами кинопоказа предусматривают не менее 1 кинозала на 20 тыс. чел. в городском округе.

В городском поселении рекомендуется 1 кинозал независимо от количества населения.

4) Для населенных пунктов, в которых отсутствуют стационарные кинозалы, органы местного самоуправления организуют кинопоказ на базе передвижных многофункциональных культурных центров.

VIII. Нормы и нормативы размещения музеев

1) В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления имеют право на создание музеев. В муниципальном образовании музеи создаются при наличии музейных предметов и коллекций, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации независимо от количества населения.

Нормы и нормативы размещения музеев определяются в зависимости от наличия предметов и коллекций, которые отнесены (или могут быть отнесены) к государственной или негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации в целях хранения, сохранности и популяризации культурного наследия.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения музеев:

Таблица 6

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации осуществляющей услуги / Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населённый пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Городской округ	Краеведческий музей	Независимо от количества населения	1	Транспортная доступность 30-40 минут

	Тематический музей	Независимо от количества населения	1	
Муниципальный район	Краеведческий музей	Независимо от количества населения	1	Транспортная доступность 30 минут – 1 час

2) За сетевую единицу принимаются музеи, являющиеся юридическими лицами, а также музеи-филиалы без образования юридического лица и территориально обособленные экспозиционные отделы музеев независимо от формы собственности (ведомственные, частные) при условии, если их фонды вошли в государственную или негосударственную часть музейного Фонда Российской Федерации.

Экспозиционные отделы, расположенные на общих участках с головным музеем, рассматриваются как необособленные и не считаются отдельной сетевой единицей, кроме случаев, когда они принадлежат различным дирекциям.

Объектом деятельности краеведческого музея является документация и презентация исторического, природного и культурного развития определенного населенного пункта или географического региона. Основными фондами такого музея являются связанные с историей региона экспонаты, в числе которых могут быть, например, археологические находки; произведения искусства или ремесла; документы и изобразительные материалы, фиксирующие исторические события местности; предметы быта; мемориальные предметы, связанные со знаменитыми земляками; материалы, отражающие экономическое и техническое развитие региона.⁸

Художественный музей – это исследовательское и научно-просветительское учреждение искусствоведческого профиля, осуществляющее комплектование, экспонирование, хранение, изучение, реставрацию и популяризацию произведений изобразительного и декоративно-прикладного искусства.

Тематические музеи могут быть любой профильной группы: политехнический, мемориальный, военно-исторический, историко-бытовой, археологический, этнографический, литературный, музыкальный, музей науки, техники, кино, архитектуры, боевой (трудовой) славы.

В муниципальных образованиях в целях оптимизации затрат на содержание административно-управленческого аппарата и персонала научных работников, могут быть расположены филиалы, или структурные подразделения государственных музеев, оказывающие услуги в отдельно стоящих зданиях либо в помещениях учреждений культуры иных функциональных видов, либо в помещениях иных населенных пунктов, которые должны учитываться в качестве сетевой единицы муниципального образования, так как они обслуживают местное население.

В муниципальном районе может быть организовано несколько музеев в зависимости от состава и объема фондов. Районные музеи могут иметь филиалы

⁸ Российская музейная энциклопедия, http://www.museum.ru/sci_kray.asp.

или структурные подразделения в населенных пунктах сельских поселений. Филиалы районного музея в сельских поселениях принимаются к расчету в качестве сетевой единицы.

3) Органы местного самоуправления сельских поселений имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для создания музеев в порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования. При условии наличия музейного фонда и достаточности местного бюджета по решению органа местного самоуправления может быть создан краеведческий музей, а также тематические музеи, посвященные памятным историческим событиям, мемориальные музеи, технические музеи, музеи народной культуры.

Художественные коллекции могут входить в состав краеведческого музея или на их основе может быть создан художественный музей (галерея). Самостоятельные художественные музеи муниципальных образований должны приниматься к учету как сетевая единица тематического музея.

4) Определение предельно допустимых антропогенных нагрузок на объекты культурного наследия, в которых размещены музеи, осуществляется на основе разработанных Министерством культуры Российской Федерации Методических рекомендаций по разработке нормативов посещаемости музеев-заповедников в зависимости от их возможностей по приему посетителей, направленных на повышение эффективности работы по обеспечению сохранения и презентации культурного и природного наследия.

IX. Нормы размещения театров

Нормы и нормативы размещения театров устанавливаются с учетом потребностей населения в жанрах театрального искусства, в том числе возрастных особенностей зрительской аудитории.

В соответствии с «Концепцией долгосрочного развития театрального дела в Российской Федерации на период до 2020 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.06.2011 года № 1019-р «О Концепции театрального дела в Российской Федерации»,

Театр – это организация, осуществляющая театральную деятельность в целях удовлетворения и формирования духовных потребностей зрителей в сценическом искусстве, а также развития театрального искусства, предусматривающего расширение доступности театрального искусства для различных групп населения.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения театров

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс.чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
--	---	---	-------------------------------------	-------------

Городской округ	Театр по видам искусств	население от 500 тыс.чел. до 1 млн. чел.	1 на 500 тыс.чел.	Транспортная доступность 30-40 минут
	Театр по видам искусств	население от 200 тыс.чел. до 500 тыс.чел.	1 на 200 тыс.чел.	
	Театр по видам искусств	население от 100 до 200 тыс.чел.	1	

За сетевую единицу принимаются театры (театры-студии), являющиеся юридическими лицами, либо филиалы театров.

Учитывается в качестве одной сетевой единицы театр, в котором действует несколько театральных трупп (работающих на разных языках или имеющих самостоятельный репертуар), объединенных общей администрацией и представляющих единый баланс.

Если на одной театральной площадке работают театры различной жанровой направленности, являющиеся самостоятельными юридическими лицами, то каждый из них учитывается в качестве самостоятельной сетевой единицы.

Минимальный перечень подвидов театров составляют театры драмы, музыкальные театры, театры юного зрителя, театры кукол и театры по видам искусств, которые создаются в целях обеспечения доступности населения к различным жанрам театрального искусства.

Минимально необходимое количество театральных площадок в городском округе определяется по следующей формуле: $TU = (N:N_n) + (N_d:N_{nd})$, где:

TU – театральное учреждение;

N – численность населения;

N_n – норматив численности жителей на 1 театральное учреждение;

N_d – численность детского населения;

N_{nd} – норматив численности детского населения на 1 театральное учреждение.

В целях выравнивания диспропорций по обеспечению доступности населения к театральному искусству и исполнения полномочия органов местного самоуправления по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры в муниципальных образованиях создаются театры.

В городских округах устанавливается норматив количества театров различной направленности, объединяющий несколько жанровых видов (драмы и комедии, музыкально-драматический), при обязательном наличии в репертуаре спектаклей для детей и молодежи.

В городских поселениях органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для создания театров в порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования.

Х. Нормы и нормативы размещения концертных организаций

В соответствии с Концепцией развития концертной деятельности в области академической музыки в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2015 года № 2395-р, формирование и развитие общественных потребностей в академическом музыкальном искусстве, расширение аудитории концертов академической музыки для различных категорий и групп населения должно осуществляться путем создания концертных организаций и концертных коллективов академической направленности.

Концертная организация - это организация, осуществляющая создание, показ (публичное исполнение) и (или) организацию показа концертных программ.

К концертным организациям относятся:

- филармонии - основной вид концертной организации в области академической музыки, имеющей в своем распоряжении один или несколько филармонических концертных залов и (или) творческих коллективов, и организующей гастрольные выступления и творческие коллективы филармонической направленности (оркестры, хоры, ансамбли);

- филармонический концертный зал - специальная площадка, отвечающая акустическим стандартам исполнения академической музыки, или вид концертной организации, выполняющей функции формирования и удовлетворения общественных потребностей в академическом музыкальном искусстве;

- самостоятельные концертные коллективы, являющиеся юридическими лицами. К концертным коллективам относятся симфонические оркестры, оркестры народных, духовых инструментов, хоровые капеллы, народные хоры, хореографические и фольклорные ансамбли и т.п.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения концертных организаций

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс.чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Городской округ	Концертный зал	независимо от количества населения	1	Транспортная доступность 30-40 минут
	Концертный творческий коллектив	независимо от количества населения	1	
Городское поселение	Концертный творческий коллектив	независимо от количества населения	1	Транспортная доступность 15-30 минут

К расчету сетевых единиц принимаются организации всех форм собственности. В качестве сетевой единицы концертного зала могут учитываться площадки, отвечающие акустическим стандартам, которые входят в состав иных организаций культуры (филармоний, культурно-досуговых учреждений, специализированных учебных заведений).

Минимально необходимое количество концертных площадок в городском округе определяется по следующей формуле: $KП=(Н:Нн)+(Нд:Ннд)$, где:

КП – концертная площадка;

Н – численность населения;

Нн – норматив численности жителей на 1 концертную площадку;

Нд – численность детского населения;

Ннд – норматив численности детского населения на 1 концертную площадку.

В целях удовлетворения потребности населения в академической музыке концертные организации осуществляют гастроли. В соответствии с «Концепцией развития концертной деятельности в области академической музыки в Российской Федерации до 2025 года» понятие «гастроли» включает в себя показ концертных программ вне места постоянной концертной деятельности исполнителя, в том числе в населенных пунктах Удмуртской Республики.

XI. Нормы и нормативы размещения цирков

Концепцией развития циркового дела в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 года № 434-р (далее - Концепция) понятие «цирк» определяется как обобщенное наименование всех видов зрелищных номеров, аттракционов, программ, спектаклей, решаемых средствами цирковой выразительности, а также как специальное зрелищное сооружение с куполообразным покрытием и манежем, предназначенное для создания и (или) показа цирковых произведений.

В соответствии с Концепцией государственная поддержка циркового дела должна базироваться на социально-значимых принципах: обеспечение доступности циркового продукта для социально незащищенных слоев, жителей отдаленных регионов и населенных пунктов страны, не имеющих специально оборудованных помещений для показа цирковых программ; создание условий для развития любительского циркового движения и ряде других принципов, определяющих финансово-хозяйственную деятельность цирка.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения цирков

Административно-территориальные	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип	Обеспеченность тыс.чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая)	Доступность
---------------------------------	---	---	-----------------------------	-------------

уровни обеспечения услуг	объекта		единица)	
Городской округ	Цирковая площадка (цирковой коллектив)	Население от 100 до 500 тыс.чел.	1	Транспортная доступность 30-40 минут

Минимально необходимое количество цирков в городском округе определяется по следующей формуле: $ЦУ=(Н:Нн)+(Нд:Ннд)$, где:

ЦУ – цирковое учреждение;

Н – численность населения;

Нн – норматив численности жителей на 1 цирковое учреждение;

Нд – численность детского населения;

Ннд – норматив численности детского населения на 1 цирковое учреждение.

За сетевую единицу принимаются цирки (цирковые коллективы) всех форм собственности.

В целях исполнения полномочия органов местного самоуправления по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры в городских округах с населением от 100 до 500 тыс.чел. рекомендуется создать специально оборудованную цирковую площадку или цирковой коллектив на базе действующего объекта культуры.