

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 03.07.2006

№ 31

**Об организации и проведении
аварийно-спасательных и других
неотложных работ на территории
муниципального образования «Парзинское»**

В целях реализации Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», постановления Правительства Удмуртской Республики от 27.09.1999 № 921 «Об организации проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории Удмуртской Республики», Постановления Главы Администрации Глазовского района от 01.06.2006 г. № 114.3 «Об организации и проведении аварийно – спасательных и других неотложных работ на территории Глазовского района» и для оперативного решения вопросов проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории муниципального образования «Парзинское» **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Положение об организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории муниципального образования «Парзинское» (прилагается).

2. Руководителям предприятий и организаций, расположенных на территории муниципального образования «Парзинское», рекомендовать до 25 июля 2006 года уточнить состав подчиненных сил и средств, привлекаемых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, и согласовать его с уполномоченным по ГО и ЧС муниципального образования «Парзинское» Пономаревой Н.А.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на главного специалиста Администрации муниципального образования «Парзинское» Пономареву Н.А.

**Глава муниципального
образования «Парзинское»**

Ю.Н.Дягелев

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Главы
муниципального образования
«Парзинское»
от 03 июля 2006 г. № 31

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации и проведении аварийно-спасательных
и других неотложных работ на территории
муниципального образования «Парзинское»

1. Настоящее положение содержит основные рекомендации по организации привлечения и использования муниципальных сил и средств Глазовского районного звена Удмуртской территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (в дальнейшем – МСС ГРЗ УТП РСЧС) организации оповещения, связи и обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (в дальнейшем АСДНР).

Положение разработано с учетом требований федеральных законов, постановлений Правительств Российской Федерации и Удмуртской Республики, других руководящих документов, регламентирующих деятельность органов управления и сил МСС ГРЗ РСЧС.

Положение предназначено для органов управления подсистемы и функциональных звеньев ГРЗ УТП РСЧС, уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Изложенные в Положении рекомендации следует выполнять творчески с учетом особенностей местных условий, издаваемых в директивных и других нормативных документах.

2. Чрезвычайная ситуация (в дальнейшем - ЧС) – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которое может повлечь или повлекло за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Источник ЧС – опасное природное, антропогенное, техногенное, социальное явление или происшествие, в результате которого возникла или может возникнуть ЧС на определенной территории, объекте экономики или населенном пункте.

Зона ЧС – территория или акватория, на которой произошла гибель людей, сельскохозяйственных животных, растений, нанесен ущерб здоровью людей, а также ущерб объектам экономики и окружающей природной среде в результате возникновения источника ЧС.

3. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы на объектах (территориях), подвергшихся воздействию аварий, катастроф или стихийных бедствий, осуществляется в целях спасения жизни и сохранения здоровья людей, снижения размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также для локализации зон ЧС, прекращения действия характерных для них опасных факторов.

4. Общее руководство и координацию действий сил и средств локализации ЧС в муниципальном образовании при проведении АСДНР осуществляет комиссия по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности района и сельского поселения или предприятия, соответствующего масштабу ЧС уровня. Для непосредственного руководства проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ, управления силами и средствами ликвидации ЧС комиссия по ЧС и ОПБ назначает руководителя АСДНР.

Для первичной организации проведения мероприятий по защите населения, первичных аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении ЧС на

подведомственной территории комиссия по ЧС и ОПБ создает оперативную группу (в дальнейшем ОГ КЧС и ОПБ) и отправляет ее к месту ЧС.

ОГ КЧС и ОПБ организует свою работу во взаимодействии с руководителями АСДНР.

Руководителем АСДНР, как правило, назначается член КЧС и ОПБ, в зависимости от специфики проводимых работ.

Руководитель АСДНР несет ответственность за организацию и проведение аварийно-спасательных работ, безопасность людей, участвующих в аварийно-спасательных работах.

Руководитель АСДНР является единоначальником, ему подчиняются все подразделения, в том числе приданные силы и средства, прибывшие для ликвидации ЧС. В зависимости от конкретной обстановки на месте, для управления силами средствами руководитель АСДНР может организовать оперативный штаб по проведению АСДНР.

5. Привлечение сил и средств МСС ГРЗ УТП РСЧС к ведению АСДНР определяется уровнем ЧС – объектовым, местным и муниципальном уровне. На объектовом уровне привлекаются силы и средства по решению руководителя (владельца) аварийного объекта. На местном уровне – по решению КЧС и ОПБ района. На территориальном уровне – по решению КЧС и ОПБ глава муниципального образования.

К участию в АСДНР привлекаются силы и средства ликвидации ЧС следующих предприятий и организаций муниципального образования:

- УВД г.Глазова и Глазовского района;
- ПЧ-17 ОГПС-6;

При невозможности ликвидировать ЧС своими силами, КЧС и ОПБ муниципального образования, в соответствии с планом взаимодействия запрашивает у главы Администрации района силы и средства для проведения АСДНР.

При организации и осуществлении взаимодействия его участники руководствуются законодательством Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, Постановлениями Правительства Российской Федерации, законодательством Удмуртской Республики и настоящим постановлением.

В соответствии с настоящим Положением руководителям организаций предоставляется право осуществлять в подведомственных объектах служб гражданской обороны привлечение к ликвидации ЧС сил и средств, предназначенных для проведения АСДНР, а также проведение их проверок по вопросам подготовки, оснащения и состояния готовности.

6. В случае возникновения ЧС и необходимости проведения АСДНР на объекте (территории) проводится подготовка к проведению работ. До ввода аварийно-спасательных подразделений на объект (территорию) силами и средствами объекта (территории) должна быть проведена комплексная (инженерная, радиационная, химическая, бактериологическая и биологическая) разведка. После проведения разведки проводится рекогносцировка объекта (территории) с определением объемов, способов ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также необходимых для этого сил и средств.

Объект (территория) могут разбиваться на участки проведения работ, а также по видам проводимых работ. К рекогносцировке, в обязательном порядке, привлекаются руководители участков проведения АСДНР. При отсутствии времени на рекогносцировку, АСДНР начинаются сразу после проведения разведки. Разведка может проводиться и после рекогносцировки, если есть в этом необходимость. Перед проведением АСДНР на объекте (территории) отключаются все коммуникации (газо-водо-электроснабжения и т.п.), с составлением актов об отключении. Поисково-спасательные работы могут проводиться как одновременно с разведкой, так и после ее завершения. Пока ЧС не локализована, для поддержания контроля над ее развитием разведку не прекращают.

При внесении изменений в расстановку сил и средств, участвующих в проведении АСДНР руководитель работ должен принять решение о перегруппировке и довести его до руководителей подразделений, указав кому, когда и как производить перегруппировку.

Технологические приемы и способы ведения АСДНР зависят от состояния объекта (территории) подвергнувшегося разрушению и наличии сведений о количестве и местах нахождения в нем пострадавших. При наличии сведений о нахождении под завалами или в уцелевших помещениях (зданиях) людей основной задачей аварийно-спасательных подразделений является их розыск и спасение.

Руководителям АСДНР одновременно со спасательными работами организуются работы по ликвидации очагов горения, истечения аварийно химически опасных веществ и недопущения взрыва паров, газо-воздушной смеси.

7. При получении информации о чрезвычайной ситуации дежурные (диспетчеры) служб докладывают оперативному дежурному ЕДДС ПЧ 17 и в КЧС и ОПБ муниципального образования

Оперативный дежурный ЕДДС ПЧ 17, получив информацию, проводит оповещение руководящего состава КЧС и ОПБ района и дежурных (диспетчеров) служб, организаций и учреждений района, привлекаемых к ведению АСДНР.

8. В целях обеспечения безопасного проведения АСДНР и воспрепятствования противоправных действий организуется охрана зоны ЧС.

Мероприятия охраны осуществляются в соответствии с планом проведения АСДНР с учетом мероприятий, предусмотренных планами организации комендантской службы и охраны общественного порядка при ликвидации ЧС.

Охрана осуществляется силами и средствами формирований охраны общественного порядка, комендантской службы объекта экономики.

В районе проведения АСДНР непосредственное охранение осуществляется силами постов и патрулей из состава служб охраны общественного порядка и комендантской службы, а при их отсутствии – формирований района (объекта) оснащенных средствами связи и сигнализации.

Места расположения постов, маршруты движения патрулей, как правило, выбираются таким образом, чтобы между ними была возможность организации видимой связи.

9. Финансирование проведения АСДНР проводится за счет организаций, виновных в возникновении ЧС, средств, соответствующих бюджетов и страховых фондов.

**ДЕЙСТВИЯ ЛИЧНОГО СОСТАВА АВАРИЙНО – СПАСАТЕЛЬНОГО
ФОРМИРОВАНИЯ (АСФ) (ДЕЖУРНОЙ ГРУППЫ) ПРИ ПОЛУЧЕНИИ
СИГНАЛА О ЧС**

Порядок действий дежурного аварийно – спасательного формирования при получении сообщения (информации) о чрезвычайной ситуации.

1 Принять сообщение с максимально полной и точной информацией:

ЧТО произошло (вид, характер и масштаб ЧС);

ГДЕ произошло (территория, район, место, характерные ориентиры);

КОГДА произошло (дата, точное время);

С КЕМ произошло (конкретное или возможное количество пострадавших);

КТО передал сообщение (Ф.И.О., место работы, должность, номер телефона, адрес)

ПОДДЕРЖИВАТЬ СВЯЗЬ (по возможности) с информатором, с его помощью руководить действиями участников ЧС (либо граждан, принимающих участие в локализации, ликвидации ЧС) до прибытия дежурной смены (оперативной группы) АСФ;

ПРОВЕРИТЬ достоверность полученного сообщения.

2 Доложить о поступившем сигнале **руководителю АСФ (командиру дежурной группы)**

3 В зависимости от вида, характера и масштаба ЧС:

оповестить (привлечь) соответствующие оперативные службы (скорая помощь, милиция и т.п.);

принять меры (при необходимости) к наращиванию сил и средств, руководствуясь "Инструкцией по оповещению и сбора оперативного состава ОАСФ".

4 Информировать о ЧС и принимаемых мерах КЧС и ОПБ администрации, а также отдел по делам ГОЧС.

5 Поддерживать связь и обмен информацией с АСФ (дежурной группой) убошедшей на место ЧС

6 Всю информацию и действия регистрировать в специальных журналах

Порядок действий руководителя АСФ (командира дежурной группы) при получении сообщения (информации) о чрезвычайной ситуации

Получив сообщение от дежурного о ЧС, руководитель АСФ (командир дежурной группы) обязан:

1. Проанализировать информацию о ЧС и по возможности определить:

- характер ЧС;
- время возникновения ЧС;
- местонахождение объекта ЧС;
- обстановку в районе ЧС;
- необходимые силы и средства для ведения АСР (аварийно – спасательных работ);
- место и роль смены в выполнении задачи с учетом состояния и возможностей смены;
- кому в оперативное подчинение поступает смена;
- какие подразделения (представители) министерств, ведомств, предприятий, организаций и в каком количестве дополнительно привлекаются;
- с кем организовать взаимодействие при выполнении задачи;
- маршрут движения к объекту ЧС;
- вопросы жизнеобеспечения участников ПСР (поисково – спасательных работ) с учетом времени года, суток, погодных условий.

2. Поставить задачу АСФ (дежурной группе) (информировать личный состав

дежурной смены) о полученной задаче. Личному составу сообщается:

- характер, местонахождение, время ЧС;
- обстановка в районе ЧС;
- время выезда на ЧС;
- какой транспорт используется;
- маршрут движения;
- форма одежды, экипировка, какие берутся оборудование, снаряжение, средства связи;
- какие подразделения (представители) министерств, ведомств, предприятий, организаций и в каком количестве дополнительно привлекается;
- порядок взаимодействия с ними;
- время выхода на связь, сигналы.

3. Отдать необходимые распоряжения личному составу АСФ (дежурной группы) по подготовке транспортных средств, оборудования, снаряжения к выезду.

4. Проверить готовность личного состава АСФ (дежурной группы), технических средств, оборудования, снаряжения и дать команду на выдвижение в район ЧС и ведение АСДНР.

Действия личного состава АСФ (дежурной группы)

При получении команды на выезд, спасатели действуют в соответствии со своими обязанностями в составе АСФ (дежурной группы) и полученными распоряжениями.

Водитель оперативного транспортного средства определяет оптимальный маршрут движения к месту ЧС

Личный состав АСФ (дежурной группы) должен иметь при себе удостоверения на право проведения АСР (удостоверение спасателя). Данный документ позволяет осуществлять беспрепятственный проход через оцепление правоохранительных органов в зону или к месту ЧС.

Спасатели резервных групп при получении команды о прибытии в ОАСФ должны следовать к заранее определенному месту сбора.

По прибытии в расположение АСФ, они действуют по распоряжению руководителя АСФ (командира дежурной группы).

ДЕЙСТВИЯ АСФ (ДЕЖУРНОЙ ГРУППЫ) ПРИ ПРОВЕДЕНИИ АСР

Аварийно-спасательные работы начинаются с момента выезда АСФ (дежурной группы) на место ЧС.

При прибытии АСФ (дежурной группы) на место ЧС, где уже организованы аварийно-спасательные работы, руководитель АСФ (командир дежурной группы) поступает в распоряжение руководителя АСР (штаба руководства).

О своем прибытии в район ЧС руководитель АСФ (командир дежурной группы) докладывает руководителю АСР (начальнику штаба руководства).

Доклад должен содержать следующую информацию:
наименование, принадлежность ОАСФ (дежурной группы);
кто старший;
количество прибывших спасателей;
возможности АСФ (группы) по ведению АСР;
наличие снаряжения, аварийно-спасательного оборудования;
наличие средств связи;
состояние экипировки;
возможность автономного выполнения задачи;
наличие приборов поиска;

наличие кинологических расчетов.

При получении задачи от руководителя АСР руководитель АСФ (командир дежурной группы) должен уточнить:
 место ведения работ (направление, объект, участок разведки и работ);
 время начала и продолжительность работ, время питания спасателей;
 выделяемые частоты и каналы связи, позывные;
 в чье непосредственное подчинение поступает смена;

с кем организовать взаимодействие;
 направление сосредоточение основных усилий;
 какие дополнительные силы и средства придаются смене;
 Кроме того, необходимо узнать, где располагаются:
 места стоянки аварийно-спасательных машин;
 резерв сил;
 пункты сортировки пострадавших, идентификации погибших, сбора документов;
 пункты оказания медицинской помощи;
 пункт питания;
 места обогрева и отдыха спасателей.

В ходе работ на объекте, участке руководитель АСФ (дежурной группы) должен:

организовать АСР;
 руководить сменой при проведении АСР;
 руководить приданными силами и средствами;
 организовать взаимодействие с другими силами;
 докладывать руководителю АСР о возникших проблемах;
 обеспечивать выполнение требований безопасности при ведении АСР;
 организовать сменную работу и наращивание сил;
 организовать своевременное питание и отдых спасателей.

При прибытии АСФ (дежурной группы) на место ЧС первой, руководитель АСФ (командир дежурной группы) принимают на себя полномочия

руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации и исполняет их до прибытия

руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций, определенных

законодательством Российской Федерации, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций или назначенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация данных чрезвычайных ситуаций.

В этот период руководитель АСФ (командир дежурной группы) должен принять все меры по организации аварийно-спасательных работ имеющимися силами и средствами.

Необходимо:

1.

наиболее вероятные направления (зоны) поиска пострадавших; оптимальные пути подхода спасателей и техники к месту проведения

АСР;

методы и средства поиска, деблокирования и эвакуации пострадавших;

пункты (места) сбора пострадавших;

время проведения АСР;

место временного лагеря спасателей (при необходимости)

посадочные площадки вертолета (при необходимости)

2. Составить план проведения ПСР (скорректировать первоначальный план)

3. Принять решение о необходимости привлечения дополнительных сил и средств

4. Сообщить председателю КЧС и ОПБ об обстановке и потребности в силах и средствах

5. *Начать работы по поиску, деблокированию и эвакуации пострадавших:*

распределить силы и средства в соответствии с намеченным планом работ;

поставить задачи личному составу смены ;

провести инструктаж по мерам безопасности; координировать действия спасателей;

организовать взаимодействие с местными органами государственной власти, службами, организациями, предприятиями;

принимать решения о временном или окончательном прекращении работ

6. Организовать жизнедеятельность спасателей.

При необходимости разбивается временный лагерь и организуется сменная работа спасателей. В зависимости от обстановки организуется питание, обогрев, отдых спасателей. В жаркий период времени необходимо обеспечить регулярную доставку спасателям воды.