



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГЛАЗОВСКИЙ РАЙОН»
«ГЛАЗ ЁРОС» МУНИЦИПАЛ КЫЛДЫТЭТЫСЬ ДЕПУТАТ КЕНЕШ**

**(ГЛАЗОВСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ)
(ГЛАЗ ЁРОСЛЭН ДЕПУТАТ КЕНЕШЕЗ)**

**Шестнадцатая сессия Совета депутатов муниципального образования
«Глазовский район» второго созыва**

РЕШЕНИЕ

29 августа 2013 года

город Глазов

№ 150

**Об информации Глазовской межрайонной
прокуратуры о состоянии законности и правопорядка
в Глазовском районе за первое полугодие 2013 года**

Заслушав информацию помощника Глазовского межрайонного прокурора О.А.Ельцовой о состоянии законности и правопорядка в Глазовском районе за первое полугодие 2013 года, Совет депутатов муниципального образования «Глазовский район» РЕШИЛ:

Прилагаемую информацию о состоянии законности и правопорядка в Глазовском районе за первое полугодие 2013 года принять к сведению.

**Глава муниципального образования
« Глазовский район»**

Ю.Н.Дягелев

«__» августа 2013 года

**Информация о состоянии законности и правопорядка в Глазовском районе за
первое полугодие 2013 года**

По итогам первого полугодия 2013 года в Глазовском районе зарегистрировано 137 преступлений против 115 в 2012 году, что на 16,1 % больше. Основной причиной динамики преступности является рост преступлений против здоровья личности, преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и в сфере нарушений требований безопасности дорожного движения. В целом по Глазовскому району отмечается снижение преступлений корыстной направленности, которое произошло за счет снижения хищений чужого имущества. При этом сокращение краж связано со снижением краж из складов, баз, магазинов, краж транспортных средств и карманных краж.

Отмечается снижение процента раскрываемости зарегистрированных преступлений. Так, если за аналогичный период прошлого года он составлял 77,3 %, то по итогам первого полугодия 2013 года он снизился до 71,1 %.

Увеличилось количество совершенных в Глазовском районе грабежей с 3 до 6; на уровне прошлого года осталось количество убийств (в текущем году расследовано 1 преступление указанной категории), отсутствуют факты мошенничества (в первом полугодии 2012 года - 2).

Наблюдается увеличение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними (9 против 6 в 1 полугодии 2012 года).

Рост так называемой «пьяной преступности» составил по району 142,3 % (63, АППГ - 26).

Значительному количеству лиц избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, данный показатель работы правоохранительных органов из года в год растет в процентном отношении к числу уголовных дел, находящихся в производстве, что в свою очередь эффективно сказывается на снижении преступности, в первую очередь корыстной направленности.

Среди приоритетных направлений деятельности важное место занимает **борьба с незаконным оборотом наркотиков**. Высокие темпы наркотизации населения являются одним из основных факторов, питающих криминальную среду и влияющие на рост общеуголовных деяний корыстно-насильственной направленности.

По городу Глазовскому району наблюдается рост количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (5 против 0 в АПГТГ), расследовано 1 преступление данной категории.

Актуальным остается вопрос распространения на территории Глазовского района наркотического средства «дезоморфин», изготавливаемого из кодеинсодержащих лекарственных препаратов.

Несмотря на улучшение показателей в данном направлении, по-прежнему, требуется дальнейшая активизация сил и средств органов внутренних дел, наркоконтроля и федеральной службы безопасности.

Как показывает практика, преступления связанные с посягательством на имущество граждан, в основной своей массе совершают лица, употребляющие наркотические средства. Своевременное их изобличение и изоляция привела к приостановлению роста имущественных преступлений и дальнейшему их сокращению.

Между тем, необходимо усилить контроль за лицами, судимыми за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

Проведенный анализ показал, что в рассматриваемой сфере правоотношений применяемые администрацией МО «Глазовский район» оперативно-профилактические мероприятия (месячники) не оказали существенного влияния на состояние незаконного оборота наркотических средств.

В связи с изложенным, предлагаю организовать проведение месячников с участием правоохранительных органов, органов местного самоуправления, институтами гражданского общества, населением, общественными и религиозными мероприятиями, согласно разработанному прокуратурой плану, который в ближайшее время будет направлен для исполнения, в том числе, в органы местного самоуправления.

Степень доверия граждан к органам прокуратуры продолжает оставаться высокой. В первом полугодии 2013 года в Глазовскую межрайонную прокуратуру поступило более 752 обращений граждан (АППГ — 732). Практически по каждой третьей жалобе приняты меры прокурорского реагирования. Во многих случаях люди видят в органах прокуратуры единственный способ оперативного восстановления нарушенных прав, активно используют жители города такую возможность, как получение бесплатной квалифицированной консультационной помощи. Такую консультацию получили в этом году в Глазовской межрайонной прокуратуре 146 граждан, при этом один раз в неделю прием ведет лично руководитель прокуратуры. Прием граждан также проводился с выездом в сельские поселения Глазовского района.

Активно межрайонной прокуратурой используется потенциал путем взаимодействия с общественными и религиозными организациями города, проводятся различные совещания при их непосредственном участии.

Широко используется сотрудниками прокуратуры традиционная форма правового просвещения, предназначенная для пропаганды прав и разъяснения законодательства - выступления перед населением с помощью различных СМИ, чтение докладов и проведение бесед в трудовых коллективах предприятий города, образовательных учреждениях, участие в различных «круглых столах» и интернет-конференциях. Кроме этого, правовая пропаганда ведется путем размещения информационных материалов в общественном транспорте и на баннерах.

В свою очередь, прессой широко освещались такие результаты прокурорского вмешательства как выплаты заработной платы работникам предприятий года, восстановление нарушенных социально незащищенных категорий граждан, нарушения законодательства об охране природы и в сфере ЖКХ. Всего за 6 месяцев 2013 года в различных СМИ по материалам Глазовской межрайонной прокуратуры размещено 788 выступлений, из них: 67 в печати, 416 по радио, 94 по телевидению и 211 в информационных агентствах и сети Интернет.

Однако следует отметить, что органы местного самоуправления не достаточно активно используют СМИ с целью правового просвещения граждан, на низком уровне остается использование социальной рекламы.

В течение первого полугодия 2013 года в центре внимания Глазовской межрайонной прокуратуры находились **вопросы соблюдения прав граждан**, создания безопасных условий их жизни.

Органами прокуратуры выявлено и устранено свыше 1147 (АППГ - 998) нарушений в сфере соблюдения прав и свобод граждан, в экономической сфере.

В целях их устранения внесено 166 представлений об устранении нарушений требований федерального законодательства (162 - АППГ), по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 170 должностных лиц (170 - АППГ), к административной ответственности по постановлениям прокурора привлечено 101 лицо (99 - АППГ), 68 должностным лицам объявлены предостережения о недопустимости нарушения закона (80 - АППГ), опротестован 171 незаконный правовой акт (168 - АППГ). По результатам рассмотрения постановлений прокурора в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ возбуждено 7 уголовных дел (5 - АППГ), экономические правоотношения были предметом защиты путем обращения в арбитражный суд

Удмуртской Республики с исковыми заявлениями, заявлениями о привлечении к административной ответственности 10 раз (10 — АППГ).

С положительной стороны можно отметить взаимодействие Глазовской межрайонной прокуратуры и органов местного самоуправления Глазовского района по изданию нормативных правовых актов. Заблаговременно Глазовским Районным Советом депутатов направляются проекты нормативных правовых актов, оперативные работники прокуратуры систематически присутствуют на комиссиях по нормотворчеству, на сессиях участвует прокурор или лицо, исполняющее его обязанности. Результатом данного взаимодействия является значительное небольшое количество опротестованных нормативных правовых актов, изданных органами местного самоуправления Глазовского района в истекшем периоде, однако это не касается работы ОМС в статусе сельских поселений.

Более того, разработан Порядок взаимодействия Глазовской межрайонной прокуратуры с органами местного самоуправления г.Глазова и Глазовского района по вопросам предоставления проектов нормативных правовых актов для изучения («нулевое чтение»).

При этом следует констатировать, что информационно-техническая оснащенность органов местного самоуправления недостаточная. Дальнейшего совершенствования требует уровень профессиональной подготовки муниципальных служащих, вовлеченных в процессы правотворчества.

Анализ мер прокурорского реагирования показывает, что их спектр был достаточно широк. Глазовская межрайонная прокуратура оперативно реагировала на острые вызовы социально-экономической жизни. Прделана большая работа по защите прав граждан. Приоритетным направлением остается **надзор за соблюдением трудового законодательства**.

Актуальность проблем, связанных с выплатой заработной платы, прогнозируемость их нарастания требует от всех органов, призванных её решать и, прежде всего, органов власти и местного самоуправления дальнейших чётких, скоординированных действий. Необходимо понимать, что отсутствие задолженности по заработной плате по информации Глазовского городского отдела государственной статистики по состоянию на 01.07.2013, включая только лишь те предприятия, которые отчитываются в статистику, однако реальная ситуация в этой сфере несколько другая. Как показывает наша аналитика, поскольку у нас учитываются и те предприятия, которые не проходят по официальной статистике, поскольку обращения от граждан-работников организаций и предприятий города независимо от организационно-правовой формы по вопросам невыплаты заработной платы поступают в Глазовскую межрайонную прокуратуру постоянно.

Численность безработных граждан, состоящих на регистрационном учете, составляет 455 человек, уровень безработицы составляет 0,6%, на данный показатель не отражает реальной картины, поскольку остается значительное количество нетрудоустроенных граждан, не вставших на соответствующий учет.

За 6 месяцев 2013 года Глазовской межрайонной прокуратурой проведены проверки соблюдения требований трудового законодательства в ОС- ПАО «ЧУС», ОАО «Оскон», ООО «Родник», МУП «ЖКХ «МО «Глазовский район», ОАО «Глазовский дорммостстрой», ООО «Стройинвест», ООО «Иннова», МУЗ «Городская больница № 1» и в иных организациях.

Проверками установлено, что указанными организациями нарушается трудовое законодательство в части оплаты труда, в частности несвоевременно выплачивается окончательный расчет при увольнении, не соблюдаются установленные в организации сроки выплаты заработной платы, несвоевременно производится оплата отпуска, в некоторых организациях до настоящего времени заработная плата выплачивается один раз в месяц. Зачастую работники не осведомлены о размерах и составных частях заработной платы, об удержаниях, поскольку расчетные листы им не выдаются.

Для погашения задолженности по заработной плате принимались, как законодательно предусмотренные меры, так и возможности заслушивания руководителей организаций за заседаниях межведомственной рабочей группы, созданной при прокуратуре, по вопросам оплаты труда.

Ко всем руководителям организаций - должников применены меры прокурорского реагирования, в том числе меры административного воздействия, вопрос о дисквалификации руководителей предприятий-должников прокуратурой в 2013 году не ставился, в связи с отсутствием фактов повторного совершения аналогичного правонарушения.

Вместе с тем, сложной остается ситуация в МУП «ЖКХ «МО «Глазовский район». Организация находится в настоящее время в стадии наблюдения, что, безусловно, отрицательно сказывается на экономике Глазовского района. Согласно п. 1.2 Устава МУП «ЖКХ» МО «Глазовский район» учредителем предприятия является МО «Глазовский район». Вместе с тем, ситуация на предприятии до настоящего времени не изменилась. Так, задолженность за топливно-энергетические ресурсы составляет 6588, 5 тыс. руб., по пенсионным и страховым взносам — 196 тыс. руб., по уплате НДФЛ — около 700 тыс. руб.

До настоящего времени не решен вопрос с выплатой заработной платы работникам учреждения. Судебные решения по искам прокурора о взыскании заработной платы до настоящего времени находятся на исполнении в Глазовском РОСП УФССП России по УР, что является недопустимым и требует принятия незамедлительных мер к восстановлению трудовых прав граждан.

За 6 месяцев 2013 года проведено 17 проверок, выявлено 286 нарушений закона, в целях устранения которых внесено 14 представлений, по результатам рассмотрения которых 18 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, опротестовано 20 незаконных локальных правовых актов, 265 исковых заявлений и судебных приказов на сумму 5805 тыс. руб. удовлетворены судом, к административной ответственности привлечено 13 должностных лиц по ч.1 ст. 5.27 КоАП РФ, о недопустимости нарушения закона предостережено 6 должностных лиц.

Работа в этом направлении надзорной деятельности, несомненно, будет продолжена. Тем более законодательство в этой сфере совершенствуется и дополняется. В частности, Кодекс РФ об административных правонарушениях дополнен ст. 13.11.1 «Распространение информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей ограничения дискриминационного характера».

В сфере обеспечения безопасных условий труда на предприятиях города прокуратурой в первом полугодии 2013 года выявлено более 20 нарушений закона, внесено 5 представлений об устранении нарушений законодательства об охране труда, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 9 должностных лиц, вынесено 6 постановлений по делу об административном правонарушении по 4.1 ст. 5.27 Ко-АП РФ, к административной ответственности привлечено 6 лиц, подано 2 исковых заявления о проведении аттестации рабочих мест, которые судом рассмотрены и удовлетворены.

Проводимый прокуратурой анализ состояния законности **по реализации приоритетных национальных проектов** свидетельствует, что в целом за время действия национальных проектов «Образование», «Здоровье», «Развитие АПК», «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» имеются позитивные изменения в данной сфере.

Вместе с тем, в ходе проведения проверок по-прежнему выявляются различные нарушения требований федерального законодательства.

При реализации ПНП «Здоровье» прокуратурой выявлено 34 нарушения законодательства, прокурором в суд направлено 25 исковых заявлений о понуждении к прохождению медицинского обследования лиц, освободившихся их мест лишения свободы, все рассмотрены и удовлетворены судом.

Кроме того, прокуратурой вновь выявлено необоснованное взимание платы медицинскими учреждениями за оказанием медицинских услуг. Так, сотрудниками МБУЗ «Глазовская ЦРБ» произведено взимание платы с пациента за предоставление справки о нахождении на лечении в медицинском учреждении. Кроме того, в деятельности указанного учреждения здравоохранения установлено нарушение требований санитарно-эпидемиологического законодательства, в части соблюдения «Гигиенических требований к устройству и эксплуатации рентгеновских кабинетов, аппаратов и проведению рентгенологических исследований»: регистрация результатов измерений индивидуального дозиметрического контроля персонала группы А рентгенологического кабинета проводится менее чем 1 раз в квартал; водонагревательные устройства в качестве резервного источника горячего водоснабжения не установлены в процедурных кабинетах терапевтического и кардиологического отделений. В связи с выявленными нарушениями требований законодательства в рамках осуществления надзора за исполнением законодательства при реализации ПНП «Здоровье» прокурором внесено 2 представления в адрес Глазовского врача МБУЗ «Глазовская ЦРБ» по результатам рассмотрения которых, 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо.

При осуществлении надзора за соблюдением требований федерального законодательства при реализации ПНП «Доступное и комфортное жилье» В 2013 году судом удовлетворен иск прокурора о возложении обязанности по проведению капитального ремонта жилого помещения, расположенного в доме по ул. Мира с. Октябрьский Глазовского района предоставленного несовершеннолетней.

Кроме того, актуальной остается проблема непредставления Администрацией МО «Глазовский район» жилых помещений взамен признанных аварийными и подлежащих сносу. В связи с бездействием органа исполнительной власти муниципального образования прокуратурой в суд направлено 3 исковых заявления о понуждении Администрации МО «Глазовский район» к предоставлению жилых помещений взамен признанных непригодными для проживания квартир в доме № 24 по ул. Октябрьской д. Адам Глазовского района. Все иски рассмотрены и удовлетворены. Конечно, в связи с этим проблемным остается вопрос о невозможности в кратчайший срок исполнить указанные решения суда в связи с дефицитом бюджета Глазовского района.

Кроме того, в адрес Главы Администрации Глазовского района внесено представление об устранении нарушений жилищного законодательства при переселении граждан из аварийного жилищного фонда, которое удовлетворено, 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

В сфере ПНП «Образование» прокурором выявлены нарушения требований федерального законодательства при издании 12 Регламентов по работе учителей и школьников в сети Интернет, положения которых предусматривают возможность лишения права работы учащегося в «точке доступа к Интернету», что нарушает право учащихся на общедоступность образования, предусмотренное Конституцией РФ. Протесты прокурора рассмотрены и удовлетворены. Кроме того, при проведении проверки МОУ «Пусошурская СОШ» установлено, что до настоящего времени не все компьютеры школы оснащены средствами контент-фильтрации, что является нарушением при реализации направления ПНП «Образование» - «Интернетизация образования».

При осуществлении надзора за соблюдением требований законодательства при реализации ПНП «Развитие АПК» прокуратурой вновь выявлены нарушения требований федерального законодательства при использовании имущества, реконструированного сельскохозяйственными предприятиями в рамках реализации указанной программы.

Вышеназванные нарушения требований законодательства выявлены в деятельности ООО «Октябрьский» при эксплуатации коровника, по результатам

проверки в адрес руководителя организации внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, к дисциплинарной ответственности привлечены 3 лица, руководитель организации привлечен к административной ответственности в виде штрафа.

Руководством страны улучшение **экологической ситуации** обозначено как одна из основных задач обеспечения национальной безопасности. Анализ состояния законности в этой сфере свидетельствует о серьезном неблагополучии, а принимаемые меры характеризуется низкой эффективностью. О проблемах с качеством питьевой воды, охраной атмосферного воздуха, сбором, переработкой и утилизацией отходов свидетельствуют нарушения, выявленные при прокурорских проверках, нарушения в данной сфере носят массовый характер, что подтверждается с каждым годом увеличивающимся числом обращений граждан по вопросу нарушения их прав на благополучную природную окружающую среду. Несмотря на принимаемые меры органами местного самоуправления проблема вывоза мусора, возникновение несанкционированных свалок ТБО на территории Глазовского района продолжает оставаться нерешенной, работа с населением поселений не дает значительных результатов.

Глазовской межрайонной прокуратурой на системной основе проводятся проверки по информации должностных лиц Россельхознадзора, Росприроднадзора, Роспотребнадзора, Ростехнадзора, Минприроды о нарушениях в сфере природопользования, а также по обращениям самих граждан и сообщениям в СМИ.

Наиболее типичные нарушения, выявленные в ходе проверок, связаны с несоблюдением требований природоохранного законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления, невнесения или несвоевременного внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду, что влечет за собой не поступление денежных средств в соответствующий бюджет, отсутствие разрешений на осуществление отдельных видов деятельности, нарушение правил эксплуатации оборудования, предназначенного для очистки выбросов от вредных веществ в атмосферный воздух и другие.

Так, в 2013 году прокуратурой проверка соблюдения природоохранного законодательства в части не внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду. Проверке подлежали ООО «Родник», СХЛК «Чиргино», ООО «Исток», СПК «Луч» и ряд других организаций.

По результатам проверки межрайонной прокуратурой внесено 10 представлений об устранении нарушений природоохранного законодательства, к дисциплинарной ответственности привлечено 10 должностных лиц, возбуждено 4 административных производства по 4.1 ст. 8.41 КоАП РФ, объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения закона. Кроме этого, к хозяйствующим субъектам предъявлено 15 исковых заявлений об обязанности произвести расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В сфере обращения с отходами производства и потребления прокуратурой также проводятся систематически проверки.

Часто выявляемыми в последнее время стали нарушениями природоохранного законодательства, касающиеся размещения ТБО на земельном участке, который не предназначен для указанной цели, несвоевременный вывоз мусора в «частном» жилом секторе. Только после прокурорского вмешательства ликвидированы несанкционированные свалки на территории МО «Качкашурское», МО «Октябрьское». При этом, администрациями сельских поселений указанные вопросы решаются, однако из-за недостаточного финансирования работы проводятся несвоевременно.

Вывозимый мусор подлежит размещению на территории полигона ТБО, обслуживаемого либо ООО «СП «Эколог», либо ООО «Чепцаэкотех». Однако указанными организациями природоохранное и санитарно-эпидемиологическое законодательство соблюдается не в полном объеме.

Так, в ходе проверочных мероприятий установлено, что на полигоне ТБО эксплуатирующим ООО «Чепцаэкотех» допущено внутреннее возгорание твердых бытовых отходов, не осуществляется дозиметрический контроль на полигоне ТБО при поступлении отходов на полигон с целью исключения несанкционированного складирования отходов (у персонала отсутствует дозиметрическое оборудование, не ведется регистрация результатов проведения дозиметрического контроля). Нарушения закона по результатам рассмотрения представления прокурора устранены.

В связи с выявленными нарушениями законодательства об отходах производства и потребления, санитарных норм и требований ООО «Чепца-экотех» привлечено к административной ответственности по ст. 8.2 Ко АН РФ, наложен административный штраф в размере 100 000 рублей. Постановление вступило в законную силу.

Проверка ООО «СП «Эколог», осуществляющего эксплуатацию полигона ТБО, расположенного по адресу: УР, Глазовский район, Юкаменский тракт, 10-ый км, показала, что юридическим лицом допускаются нарушения санитарных правил и требований.

В частности, при осмотре тела полигона установлено, что около 10-20% поверхности тела полигона не имея слоя окончательной изоляции уплотненного слоя твердых бытовых отходов, но поверхности полигона видны участки неизолированных отходов, работы по изоляции не завершены, что является нарушением п. 5.1 СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов», п.п. 2.4 и 2.8 Инструкции по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов, утв. Минстроем РФ от 02.11.1996. В связи с выявленными нарушениями закона в адрес руководителя общества внесено представление об устранении нарушений закона, которое в настоящее время не рассмотрено.

Не ослабевает прокурорский надзор также в сфере правоотношений по обеспечению **пожарной безопасности в лесах и населенных пунктах.**

Прокуратурой совместно с ОНД УНД ГУ МЧС России по УР в г.Глазове, Глазовском, Юкаменском и Ярском районах проведена выборочная проверка соблюдения требований пожарной безопасности в лесах и прилегающих территориях органами местного самоуправления в статусе сельских поселений.

Так, выявлены нарушения в деятельности администраций МО «Гулековское», МО «Ураковское», МО «Адамское» и МО «Куреговское».

В МО «Ураковское» и МО «Гулековское» выявлены нарушения в части обеспечения населенных пунктов необходимым оборудованием для тушения пожаров, соблюдения установленных нормативов противопожарного расстояния от застройки до лесного массива, отсутствия возможности подъезда пожарной техники к водоемам и другие.

По результатам выявленных нарушений главам администраций МО «Гулековское» и МО «Ураковское» внесены представления об устранении нарушений требований пожарной безопасности, которые находятся на рассмотрении. Администрации сельских поселений в мае 2012 были привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ ОНД г.Глазова самостоятельно.

При проверке территории населенных пунктов МО «Адамское»: д.Адам, пос.Дом отдыха Чепца, д. Солдырь, д. Заболотное, д. Кельдыково, д.Полом, д. Восьякар, выявлены следующие нарушения требований пожарной безопасности:

Так, указатель водоисточников (пожарного резервуара у здания школы, естественного пруда, пожарных гидрантов в д. Адам, пожарного гидранта в п. Дом отдыха Чепца) выполнены не объемными со светильником или плоскими с использованием светоотражающих покрытий, что является нарушением ч.2, ч.3 ст. 4 Федерального закона № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ст. 1 Федерального закона «О пожарной безопасности» № 69-ФЗ, ст. 14

Федерального закона № 131-ФЗ, п. 2.7, табл. № 3, п. 18, п. 20, п. 29 НПБ 160-97, п. 43 постановления Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме».

В нарушение ч.2, ч.3 ст. 4, ч. 15 ст. 69 Федерального закона № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ст. 1 Федерального закона № 69 «О пожарной безопасности», ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ, п. 78 постановления Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» не выдержан противопожарный разрыв в 15 метров вдоль лесного массива, примыкающего к улицам Воронежская и ул. Советская д. Адам Глазовский район.

При проверке территории населенных пунктов МО «Куреговское»: д.Курегово, д. Кабаково, д. Коротаево, д. Самки, д. Тагапи, д. Кортышево, д. Долгоево, д. Мартыково, д. Чиргино, выявлены следующие нарушения требований пожарной безопасности:

В частности, д. Коротаево, д. Самки, д. Кабаково, д. Чиргино не оборудованы искусственными противопожарными водоемами с объемом воды равным 54 кв.м. с установкой водоема в центре населенного пункта, либо двумя противопожарными водоемами объемом по 22 кв.м каждый, расположенных сосредоточено, что является нарушением ст. 1, баз.3 ст. 19 Федерального закона № 69-ФЗ, ч.2, ч. 3 ст. 4, ст. 68 Федерального закона № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 9 ч.1 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ, п.п. 9.27-9.33, п. 2.12, табл. № 5, п. 2.24 СНиП 2.04.02-84*, п. 16, п. 80 постановления Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме».

По результатам проведенной проверки МО «Адамское» и МО «Куреговское» по постановлению прокурора привлечены к административной ответственности по ч.1 ст. 20.4 КоАП РФ в виде административного предупреждения (в период проверки особый противопожарный режим на территории МО был отменен).

Кроме этого, межрайонной прокуратурой опротестовано 2 незаконных правовых акта: постановление Главы Администрации МО «Куреговское» и МО «Качкашурское», касающиеся планов в сфере пожарной безопасности, поскольку указанными актами на хозяйствующих субъектов района возлагались дополнительные обязанности, не предусмотренные законом

Проведена прокуратурой также проверка соблюдения законодательства о пожарной безопасности в загородных детских оздоровительных лагерях, расположенных на территории Глазовского района и наиболее подверженных угрозе возгорания. По результатам проведенной проверки выявлено следующее.

Так, в ООО «ДОЛ «Звездочка» и ООО «ДОЛ «Алые зори» не выполняется требование пункта 3 Постановления Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», согласно которого требуется проведение с персоналом пожарно-технического минимума.

В ДОУ «Чайка» в нарушение требований пункта 3 Постановления Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» персонал в столовой плохо знает действия в случае возникновения пожара, с персоналом не проведен пожарно-технический минимум. План эвакуации людей при пожаре в здании Штаба расположен в нарушении ГОСТ Р 12.2.143-2009 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов безопасности труда. Системы фотолюминесцентные эвакуационные. Требования и методы контроля». В помещении клуба допускается изменение функционального назначения помещения под жилое, что является нарушением п. 4.3 «СНиП 21-01-97*. Пожарная безопасность зданий и сооружений».

Всего выявлено пять нарушений требований пожарной безопасности (по одному нарушению в ООО «ДОЛ «Звездочка» и ООО «ДОЛ «Алые зори», три нарушения в ДОУ «Чайка»), директорам оздоровительных лагерей внесены представления об устранении нарушения закона. Указанные представления и нарушения закона учтены в работе межрайонной прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Таким образом, по результатам настоящей проверки межрайонной прокуратурой всего выявлено 27 нарушений закона (5 нарушений учтено в работе прокуратуры в сфере

защиты прав несовершеннолетних), внесено 5 представлений об устранении нарушений закона (3 представления учтено в работе прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних), к административной ответственности привлечено 2 юридических лица, объявлено 12 предостережений о недопустимости нарушения закона. Работа на данном участке надзорной деятельности находится на особом контроле.

Отрицательная ситуация сложилась **в сфере сбора и утилизации биологических отходов**. Прокурорская проверка показала, что скотомогильники и сибирезвенные захоронения, расположенные на территории Глазовского района не соответствуют требованиям ветеринарно- санитарного законодательства. Данное положение дел может негативно сказаться на санитарно-эпидемиологическом благополучии всего Глазовского района и создает угрозу здоровью населения, что требует принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений.

По результатам проверок в 2013 году Глазовской межрайонной прокуратурой выявлено 39 нарушений федерального законодательства, внесено 10 представлений об устранении выявленных нарушений, к административной ответственности в виде штрафа привлечены 6 должностных лиц района по ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ - нарушение ветеринарно-санитарных правил,

Серьезную обеспокоенность вызывает состояние законности в **жилищно-коммунальной сфере**.

В сфере надзора за соблюдением требований жилищного законодательства и законодательства в сфере ЖКХ при проведении прокурорских проверок установлено, что управляющими организациями зачастую не проводятся мероприятия в сфере повышения энергетической эффективности: не разрабатываются и не доводятся до сведения собственников помещений в многоквартирных домах, находящихся в управлении, предложения о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности с установленной периодичностью (не реже 1 раза в год) и с указанием сведений о расходах на их проведение, объемах ожидаемого снижения используемых энергетических ресурсов и сроков окупаемости предлагаемых мероприятий; ненадлежащим образом проводится работа по начислению платы за коммунальные услуги; не по целевому назначению расходуются денежные средства, полученные от собственников и нанимателей жилых помещений на ремонт и содержание жилья; допускаются нарушения требований федерального законодательства при несоблюдении суточного срока перечисления денежных средств ресурсоснабжающими организациями.

В ходе прокурорских проверок в 2013 году установлено, что Администрациями сельских поселений МО «Глазовский район» в зимний период времени нарушаются требования федерального законодательства об автомобильных дорогах и дорожной (МО «Ураковское», «Качкашурское», «Адам-ское»); Администрацией МО «Глазовский район» и ООО «Теплоресурс» не соблюдаются требования федерального законодательства о наличии резервных источников выработки тепловой энергии; управляющими организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами на территории МО «Глазовский район» допускаются нарушения Стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими управление многоквартирными жилыми домами (ООО «Свет» не размещена информация на сайте www.reformagkli.ru).

При проверке установлено, что ООО «Районные водопроводные сети», ООО «ЖКХ «Глазовский район» допускается факт бездоговорного потребления электрической энергии при эксплуатации систем водоснабжения в населенных пунктах Глазовского района.

Помимо этого, в ходе проводимой проверки нормативно-правовых актов МО «Глазовский район» установлено несоответствие законодательству Решения Совета депутатов муниципального образования «Глазовский район» от 27.02.2013 №108, устанавливающего размер платы за содержание и ремонт жилья, в связи с чем, на решение принесен протест.

Кроме того, в связи с неисполнением Администрацией МО «Верхнебогатырское» требований федерального законодательства при организации питьевого водоснабжения прокуратурой направлено в суд исковое заявление о понуждения Администрации МО «Верхнебогатырское» к организации водоснабжения населения, которое в настоящее время находится на рассмотрении.

Актуальным остается вопрос о предоставлении гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, в связи с проживанием в жилых помещениях, признанных в установленном законом порядке ветхим и аварийным. Так, на территории МО «Глазовский район» аварийными и подлежащими сносу признаны 18 многоквартирных жилых домов (из них расселение в 2013 году запланировано лишь 4), таким образом, в бюджете муниципальных образований на 2013 год денежные средства для расселения аварийного жилищного фонда в необходимом размере не заложены.

Задолженность ресурсоснабжающих и управляющих организаций МО «Город Глазов» и МО «Глазовский район» составляет порядка 375 000 тыс. руб. Причиной образования указанной задолженности является как несвоевременное перечисление средств граждан на оплату коммунальных услуг, со стороны управляющих и ресурсоснабжающих организаций, так и неоплата коммунальных услуг со стороны граждан и арендаторов нежилых помещений многоквартирных жилых домов.

Всего, в анализируемой сфере правоотношений за истекший период 2013 года прокуратурой выявлено 44 нарушения, объявлено 17 предостережений о недопустимости нарушений закона, внесено 25 представлений об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых 18 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, возбуждено 14 производств по делу об административном правонарушении, из которых 9 рассмотрено, 9 должностных лиц привлечено к административной ответственности, 5 - на стадии рассмотрения, опротестован 1 незаконный правовой акт, в суд направлено 2 исковых заявления, 1 - рассмотрено и удовлетворено, 1 - на стадии рассмотрения.

Исходя из изложенного выше следует, что органам местного самоуправления г.Глазова следует предельно внимательно относиться к вопросу организации работы в сфере ЖКХ, обсуждать наиболее острые проблемы, возникающие в этой сфере с привлечением различных специалистов, активнее использовать возможности получения республиканских и федеральных бюджетных средств для решения проблем ЖКХ района.

Одним из приоритетных направлений надзорной деятельности прокуратуры остается соблюдение законов при размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Межрайонной прокуратурой в этой сфере правоотношений в 2013 году всего выявлено 9 нарушений требований федерального законодательства, внесено 5 представлений об устранении нарушений закона - все удовлетворены, 4 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности; возбуждено 2 административных производства, по результатам рассмотрения которых, 2 должностных лица привлечены к административной ответственности, назначено наказание в виде штрафа; объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения законодательства при размещении заказов на поставки товаров для государственных и муниципальных нужд.

Так, при проведении прокурорских проверок установлено, что главами муниципальных образований в статусе сельских поселений зачастую не соблюдается установленный федеральным законодательством порядок заключения контрактов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, в частности такие нарушения выявлены в деятельности Главы МО «Качкашурское» Волковой Т.Е. на выполнение работ по очистке от снега автомобильных дорог населенных пунктов МО «Качкашурское» на общую сумму 150 000 руб. при заключении гражданско-правового договора с СХПК «Пригородный». В связи с выявленными нарушениями требований федерального законодательства в адрес Главы МО «Качкашурское» внесено

представление об устранении выявленных нарушений, а также объявлено предостережение о недопустимости нарушения закона.

Нарушения требований законодательства при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд выявлены в деятельности МБУЗ «Глазовская ЦРБ», при исполнении контрагентом ООО «Иннова» контракта на проведение подрядных работ по объекту «Капитальный ремонт роддома - корпус 6. первая очередь». Работы подрядчиком в установленный срок не выполнены, в связи с чем, контракт расторгнут, однако право требования уплаты неустойки в случае просрочки (неисполнения) Подрядчиком обязательства, предусмотренного договором МБУЗ «Глазовская ЦРБ» не реализовано; МБУЗ «Глазовская ЦРБ» не исполнена обязанность по направлению в УФ АС России по УР сведений, предусмотренных действующим законодательством, о Подрядчике, не выполнившим работы.

Прокуратурой на системной основе, проводятся проверки соблюдения требований федерального законодательства **о противодействии коррупции**.

За истекший период 2013 года прокуратурой на поднадзорной территории выявлено свыше 50 нарушений закона, в том числе 18 незаконных правовых актов, которые опротестованы и приведены в соответствие с действующим законодательством, внесено 14 представлений об устранении выявленных нарушений, по результатам рассмотрения которых, 13 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, по постановлению прокурора к административной ответственности привлечены 4 должностных лица, о недопустимости нарушения закона предостережено 2 лица, в УФ АС УР направлено 3 материала о нарушении антимонопольного законодательства и законодательства о защите конкуренции, по которым в настоящее время проводится проверка.

Работа прокуратуры на анализируемом направлении является стабильной и последовательной, эффективность ее растет.

Вместе с тем, значительный рост количества выявленных нарушений в сфере противодействия коррупции, свидетельствует о недостаточной эффективности антикоррупционной работы органов государственной власти и местного самоуправления. Распространенными нарушениями являются не соблюдение предусмотренных действующим законодательством запретов и ограничений для муниципальных служащих, коррупционные нарушения в сфере реализации законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд, недостаточная работа комиссий по урегулированию конфликта интересов, что требует от органов местного самоуправления принятия дополнительных мер, направленных на безусловное соблюдение требований антикоррупционного законодательства.

Отмечается рост действующих и принимаемых правовых актов, которые содержат в себе коррупциогенные факторы, а администрациями сельских поселений на ненадлежащем уровне проводится работа по отслеживанию изменений действующего федерального и регионального законодательства и приведение в соответствие с ним законодательства органов местного самоуправления. В связи с чем, прокуратурой только в сфере противодействия коррупции опротестовано 11 Уставов муниципальных образований в статусе сельских поселений, расположенных на поднадзорной территории.

Следовательно, органам местного самоуправления следует больше внимания уделять организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, своевременно реагирования на изменяющееся региональное и федеральное законодательство.

При проведении прокурорских проверок установлено, что муниципальными служащими органов исполнительной власти сельских поселений допускаются нарушения требований федерального законодательства при заполнении справок о доходах. Указанные нарушения выявлены в деятельности должностных лиц Администрации МО «Октябрьское» и МО «Верхнебогатырское».

Главами муниципальных образований в статусе сельских поселений, расположенных на территории Глазовского района не надлежащим образом проводится работа по проведению антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов. В частности, в первом полугодии 2013 года судом рассмотрено постановление прокурора о возбуждении административного производства по ч. 3 ст. 19 Закона Удмуртской Республики №57-РЗ «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений». По результатам рассмотрения Глава МО «Адамское» Растегаев К.С. признан виновным в совершении указанного правонарушения, назначено административное наказание в виде штрафа в размере 4000 руб.

Прокурорскими проверками установлено, что до настоящего времени органами местного самоуправления муниципальных образований в статусе сельских поселений (МО «Адамское», МО «Качкашурское», МО «Верхнебогатырское») не соблюдаются требования законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления, в части неполного и несвоевременного размещения информации о правотворческой деятельности органов местного самоуправления.

Кроме того, Администрацией Глазовского района, осуществляющей от имени МО «Глазовский район» полномочия собственника муниципального имущества переданного в аренду ресурсоснабжающим организациям, не предпринимает необходимых мер в целях взыскания с должников - ООО «Свет», ООО «Региноресурсы», ООО «Жилкомсервис», ООО «Теплоресурс», ООО «Районные водопроводные сети», ООО «ЖКХ Глазовского района» задолженности по арендным платежам и пеней, как следствие, не обеспечивает эффективное использование муниципального имущества и поступление доходов от его использования в бюджет муниципального района. В свою очередь недостаточное поступление доходов на фоне дефицита местного бюджета влечет за собой ненадлежащее исполнение расходных обязательств МО «Глазовский район», возникающих в связи с необходимостью решения вопросов местного значения, что влечет за собой неисполнение или ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления муниципального района своих полномочий вследствие их недостаточного финансового обеспечения.

По результатам работы по надзору за законностью нормативных правовых актов органов местного самоуправления города и района принесено 6 протестов на незаконные нормативные правовые акты, 3 требования об изменении нормативного правового акта.

В связи с изложенным, предлагаем, ужесточить меры по контролю за соблюдением должностными лицами органов власти муниципального образования «Глазовский район», а также органами власти муниципальных образований в статусе сельских поселений, расположенных на территории Глазовского района законодательства о противодействии коррупции.

Не теряют своей актуальности вопросы борьбы с экстремистскими проявлениями, а также борьба с терроризмом.

В рамках работы по предотвращению проявлений экстремизма, пресечению несанкционированных митингов, пикетирований, шествий и иных противоправных акций, организовано и установлено информационное взаимодействие всех заинтересованных ведомств. Активно работает в этом направлении работает межведомственная рабочая группа, созданная при Глазовской межрайонной прокуратуре. Фактов проведения несанкционированных мероприятий, экстремистских проявлений не допущено.

Всего в рассматриваемой сфере правоотношений за истекший период 2013 года межрайонной прокуратурой проведено 40 проверок, выявлено 48 нарушений закона, внесено 19 представлений об устранении нарушений закона (7 представлений не рассмотрено), по результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 15 должностных лиц, вынесено 4 постановления по делу об административном правонарушении, по 3 из которых должностные лица привлечены к административной ответственности (1 не рассмотрено), объявлено 6 предостережений о

недопустимости нарушения закона. Указанные показатели работы почти вдвое больше, чем за аналогичный период 2012 года.

Межрайонной прокуратурой в отчетном периоде выявлялись нарушения указанного законодательства в деятельности типографий и Интернет- провайдеров в части распространения информации включенной в Федеральный список экстремистских материалов (ООО «Новые информационные технологии, ООО «Крэйн»).

В сфере осуществления надзора за исполнением законодательства о профилактике терроризма и экстремистской деятельности среди несовершеннолетних и молодежи прокуратурой на регулярной основе проводятся проверки в учреждениях с массовым пребыванием несовершеннолетних граждан: детских садах, школах, пришкольных лагерях, социально- реабилитационном центре для инвалидов и т.п.

В ходе проверок выявляются нарушения законодательства, связанные с возможностью свободного доступа посторонних граждан на территории и в помещения учреждений с массовым пребыванием несовершеннолетних граждан, возможностью беспрепятственного заезда транспортных средств на территории данных учреждений. Возможность свободного доступа в большинстве случаев обусловлена отсутствием ограждения по периметру территории, наличием повреждений в ограждении. Проверками установлено, что даже имеющиеся ворота и калитки, как правило, распахнуты настежь. В ряде учреждений с массовым пребыванием детей не организован надлежащим образом пропускной режим: посторонние граждане свободно проходят в учреждение, при этом на вахте их личность, цель визита не устанавливается, какие-либо отметки в журнал учета посетителей не вносятся.

Принимаемые меры, в целом, позволяют контролировать ситуацию по исполнению законодательства о противодействии экстремизму и терроризму и своевременно реагировать на недостатки и негативные тенденции по его соблюдению, однако внимание органов местного самоуправления в решении поставленных задач этого участка не должна ослабевать, активнее должен решаться вопрос о дополнительном выделении денежных средств в рамках реализации муниципальных долгосрочных целевых программ.

В современной жизненной обстановке, характеризующейся высокой интенсивностью дорожного движения, в которую вовлечены огромные массы людей и колоссальное количество транспортных средств, деятельность по обеспечению **безопасности дорожного движения**, предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий является очень многоплановой и многообразной. Поэтому, особую важность приобретает вопрос об эффективности работы всех заинтересованных органов и их должностных лиц в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Проведенный прокуратурой анализ состояния законности свидетельствует о повсеместном неисполнении требований законодательства в сфере безопасности дорожного движения. Результаты прокурорских проверок показывают, что игнорирование органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами и хозяйствующими субъектами норм федерального законодательства носит системный характер.

За рассматриваемый период межрайонной прокуратурой выявлено свыше 55 нарушений закона, внесено 15 представлений, по результатам рассмотрения которых 16 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, объявлено 2 предостережения, к административной ответственности привлечено 3 должностных лица, опротестовано 9 правовых актов, Глазовским районным судом рассмотрены и удовлетворены 43 исковых заявления прокурора.

В феврале-марте 2013 года в ходе проверок соблюдения требований законодательства при подготовке кандидатов в водители транспортных средств внесено 3 представления, к дисциплинарной ответственности привлечены 5 должностных лиц, принесено 7 протестов на незаконные локальные правовые акты, которые рассмотрены и

удовлетворены, внесены необходимые изменения, к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ.

Результаты прокурорских проверок свидетельствуют об отсутствии контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог, непроведении мероприятий по их содержанию и ремонту, непринятии мер по финансированию данных работ в необходимых объемах.

подавляющее большинство дорог местного значения не соответствует требованиям технических регламентов и государственных стандартов в области безопасности дорожного движения, меры к их ремонту во многих случаях начинают приниматься после принятия жестких мер прокурорского реагирования.

Совместно с сотрудниками ОГИБДД МММО МВД России «Глазовский» дважды проводилось обследование улично-дорожной сети населенных пунктов Глазовского района в зимне-весенний период, в ходе которых выявлены нарушения требований п. 3.1.8 ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы в части надлежащего состояния дорог.

В ходе проверки установлено, что 01.12.2012 Главой МО «Качкашурское» с СХПК «Пригородный» заключен договор на выполнение работ по очистке от снега автомобильных дорог населенных пунктов МО «Качкашурское» на общую сумму 150 000 руб. путем размещения заказа у единственного исполнителя. Соответственно, размещение заказа на выполнение указанных работ у единственного исполнителя в указанном случае противоречит требованиям законодательства о порядке размещения заказов на выполнение работ для муниципальных нужд.

В связи с выявленными нарушениями в адрес Главы МО «Качкашурское» внесено представление, по результатам рассмотрения которого в договор внесены изменения в части суммы договора, решением Совета Депутатов Глава МО «Качкашурское» привлечена к дисциплинарной ответственности. Кроме того, глава муниципального образования предостережена о недопустимости нарушений закона при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

По результатам проверок в муниципальных образованиях сельских поселений «Адамское», «Качкашурское», «Ураковское», «Понинское», «Гулековское» в связи с невыполнением работ по снегоочистке проезжей части улиц внесены 4 представления, по результатам рассмотрения которых 5 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, выявленные нарушения устранены.

Кроме того, Глазовским межрайонным прокурором в 2013 году в суд направлено 41 исковое заявление о лишении права управления транспортным средством водителей, состоящих на учете врача-нарколога в связи с алкогольной (37) и наркотической (4) зависимостью. В настоящее время все иски рассмотрены и удовлетворены.

За текущий период 2013 года проведены проверки соблюдения требований действующего законодательства при организации коммерческих перевозок автомобильным транспортом. По результатам проверок выявлены нарушения при перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории г. Глазова и Глазовского района.

Так, в нарушение ст. 20 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Правил учета дорожно-транспортных происшествий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.06.1995 N 647, индивидуальными предпринимателями не ведется журнал учета ДТП, не проводятся ежемесячные сверки сведений о ДТП с органами внутренних, предрейсовые медосмотры водителей проводятся медработником, не имеющим соответствующей лицензии на оказание медицинских услуг, либо не проводятся вообще, не осуществляется ведение журнала учета движения путевых листов, путевые листы не заполняются, либо заполняются с нарушениями.

В связи с выявленными нарушениям индивидуальным предпринимателям внесены 4 представления об устранении нарушений законодательства в сфере коммерческих перевозок пассажиров автомобильным транспортом, которые рассмотрены и удовлетворены, к дисциплинарной ответственности привлечены 3 должностных лица, выявленные нарушения устранены.

Проведенный анализ состояния законности в сфере безопасности дорожного движения и практика прокурорского надзора свидетельствуют о ненадлежащем исполнении сотрудниками Госавтоинспекции полномочий в указанной сфере, массовых нарушениях требований законодательства об административных правонарушениях.

Прокурорские проверки показали, что типичными нарушениями, допускаемыми должностными лицами государственного органа, по-прежнему являются нарушения основополагающих требований Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: отсутствие в протоколах по делам об административных правонарушениях сведений о времени и месте совершения правонарушений, объяснений физических лиц, в отношении которых возбуждены дела об административных правонарушениях; нарушителям не разъясняются сроки и порядок обжалования решений по делам об административных правонарушениях, права привлекаемых лиц; ненадлежащее уведомление правонарушителей о дате, времени и месте рассмотрения дела.

Ненадлежащее исполнение работниками ГИБДД своих должностных обязанностей, волокита при производстве по делам об административных правонарушениях влекут их прекращение и как следствие - необоснованное освобождение правонарушителей от административной ответственности. Так, за истекший период 2013 опротестовано 5 постановлений по делу об административном правонарушении, вынесенные МР О ГИБДД ММО МВД России «Глазовский».

Несмотря на изменение транспортной инфраструктуры, увеличение грузопотоков автомобильного транспорта, органы местного самоуправления г.Глазова не активны в решении указанных вопросов.

В текущем году прокуратурой продолжена работа по защите прав и законных **интересов несовершеннолетних.**

В первом полугодии 2013 года в Глазовском районе несовершеннолетними совершено 9 преступлений, что на 50 % выше уровня прошлого года. Рост преступности характерен в целом для Удмуртии и по республике составляет 6,5 %.

На 100 % увеличилось количество краж, совершенных несовершеннолетними (8 против 4 в 1 полугодии 2012 года), в том числе несовершеннолетними совершена 1 кража из квартиры (АППГ - 0). Кроме того, несовершеннолетними в первом полугодии 2013 года совершено 1 разбойное нападение (АППГ - 0).

Наблюдается рост совершенных подростками тяжких и особо тяжких преступлений (2 против 1 преступления в АППГ).

Преступления, связанные с наркотиками, несовершеннолетними в первом полугодии 2013 года не совершались. Фактов склонения несовершеннолетних к потреблению наркотических средств не выявлено.

На 100 % увеличилось количество преступлений, совершенных подростками в группе. Так, подростками совершено 6 преступлений в группе, из них 4 преступления в группах с участием совершеннолетних лиц.

В первом полугодии 2013 года 6 преступлений совершено ранее совершавшими преступления подростками, что на 200 % выше уровня прошлого.

В анализируемом периоде прокуратурой осуществлялась систематическая работа по укреплению законности в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, в 2013 году Глазовским районным судом удовлетворены иски прокурора о понуждении к проведению реконструкции спального корпуса МКОУ для

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Понинский детский дом-школа».

Проверкой Отдела опеки и попечительства, семьи и несовершеннолетних Управления образования Администрации МО «Глазовский район» выявлен факт незаконного снятия попечительства с несовершеннолетнего в связи с его осуждением и направлением для отбывания наказания в места лишения свободы. В связи с этим права несовершеннолетнего на получение алиментов и на жилое помещения оказались без защиты органа опеки и попечительства. По результатам проверки на незаконное постановление о снятии попечительства принесен протест, который в настоящее время удовлетворен, попечительство над несовершеннолетним осуществляется.

В первом полугодии 2013 года проведены проверки образовательных учреждений Глазовского района, в которых организованы пришкольные лагеря.

Проверкой выявлены нарушения законодательства о противодействии терроризму, которые выражаются в возможности свободного доступа посторонних лиц на территорию и в здание образовательного учреждения. (МОУ «Понинская СОШ», МКОУ «Слудская НШДС», МОУ «Пусошурская СОШ», МОУ «Адамская СОШ», МОУ «Ключевская СОШ», МОУ «Кожильская СОШ», МОУ «Парзинская СОШ», МОУ «Октябрьская СОШ»).

К примеру, при проверке пришкольного лагеря МОУ «Понинская СОШ» в июне 2013 года на территории образовательного учреждения находилась компания посторонних граждан, один из которых имел признаки алкогольного опьянения.

При проверке пришкольного лагеря МОУ «Пусошурская СОШ» установлено, что вахтер на рабочем месте отсутствует, в связи с чем возможен свободный доступ посторонних граждан в здание школы, территория школы имеет только частичное ограждение (аналогичные нарушения выявлены при проверке пришкольного лагеря МОУ «Адамская СОШ»).

Особую озабоченность вызывают выявленные нарушения санитарных норм и правил при организации питания детей.

В МКОУ «Гулековская НШДС» питание детей организовано в пищеблоке, который не соответствует требованиям санитарных норм и правил: пищеблок не соединен с основным зданием отопляемым переходом, в здании пищеблока отсутствует цеховое деление, хотя пищеблок работает на сырье (овощи, мясо, яйцо), в производственном цехе пищеблока отсутствует подводка горячего водоснабжения, канализации. Не созданы условия для соблюдения персоналом правил личной гигиены при приготовлении пищи. Отсутствует цех (зона) холодных закусок, в связи с этим, ТО Роспотребнадзора в июне 2013 года рекомендовано МКОУ «Гулековская НШДС» исключить из меню салаты. В виду отсутствия необходимого количества моечных ванн обработка кухонной, столовой посуды и яиц осуществляется в одной моечной трехсекционной ванне, что является грубым нарушением санитарных норм и правил. Для питания детей используется запрещенная алюминиевая посуда и посуда со сколами.

Аналогичные нарушения выявлены при проверке пищеблока МОУ «Ключевская СОШ». Пищеблок расположен в приспособленном отдельно стоящем здании, который не соединен с основным зданием отопляемым переходом, не оборудован приточно-вытяжной вентиляцией. Пищеблок не имеет цехового деления, хотя работает на сырье. Не созданы условия для соблюдения персоналом правил личной гигиены при приготовлении пищи. В виду отсутствия необходимого количества моечных ванн обработка кухонной, столовой посуды и яиц осуществляется в одной моечной трехсекционной ванне, что является грубым нарушением санитарных норм и правил. Разделочные доски требуют замены. С-витаминизация третьих блюд не проводится.

В МКОУ «Люмская НШДС» пищеблок используется одновременно образовательным учреждением и участковой больницей, что приводит к тому, что кухонная посуда больницы обрабатывается в моечных ваннах образовательного учреждения, не имеется помещений для хранения уборочного инвентаря.

Столовая посуда, разделочные доски практически всех образовательных учреждений требуют замены.

В МКОУ «Гулековская НШДС» и МОУ «Ключевская СОШ» отсутствуют спортивная площадка и спортивный зал, что нарушает право учащихся образовательного учреждения на освоение образовательной программы по физической культуре.

В некоторых образовательных учреждениях спортивные площадки не соответствуют предъявляемым требованиям: имеют неровности, не оборудованы необходимым игровым и спортивным оборудованием, не имеют травяного покрова (МОУ «Октябрьская СОШ», МОУ «Дзякинская СОШ»),

В ряде образовательных учреждений ремонтные работы проводились во время функционирования пришкольного лагеря (МОУ «Парзинская СОШ», МОУ «Ключевская СОШ»),

Всего по итогам проверки пришкольных лагерей прокуратурой выявлено 49 нарушений закона, принесено 10 представлений, 3 из которых рассмотрено, к дисциплинарной ответственности привлечено 4 должностных лица.

Межрайонной прокуратурой значительное внимание уделено проверкам исполнения законодательства об организации дошкольного образования детей в Глазовском районе.

Всего в 1 полугодии 2013 года проверками охвачено 11 образовательных учреждений, реализующих программы дошкольного образования. По итогам проверок выявлено 65 нарушений закона, внесено 11 представлений, по итогам рассмотрения которых 24 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, к административной ответственности по ст. 6.7 ч. 1 КоАП РФ привлечено 5 директоров образовательных учреждений.

Выявленные нарушения касались нарушений санитарного законодательства при организации питания детей, нарушений пожарной безопасности, законодательства об образовании при оформлении договоров с родителями.

В целом, в первом полугодии 2013 году по результатам прокурорских проверок при осуществлении надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи выявлено 278 нарушений закона, внесено 41 представление (АППГ - 40); к дисциплинарной ответственности привлечено 48 должностных лиц (АППГ - 52); к административной ответственности привлечено 12 должностных лиц и индивидуальных предпринимателей (АППГ - 8); опротестован 51 незаконный правовой акт (АППГ - 50); предостережено о недопустимости нарушения закона 18 должностных лиц и индивидуальных предпринимателей (АППГ - 18); в суд направлено 29 исковых заявлений (АППГ - 29); возбуждено 1 уголовное дело (АППГ - 1).

Проанализировав состояние законности в этой сфере и характер выявленных нарушений закона по вопросу защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Глазовском районе, предлагаем решить вопрос о приведении пищеблоков МКОУ «Гулековская НШДС», МКОУ «Лямская НШДС» и МОУ «Ключевская СОШ» в соответствие с санитарными нормами, а также решить вопрос о строительстве в МКОУ «Гулековская НШДС» и МОУ «Ключевская СОШ» спортивного зала и спортивной площадки.

Большая работа прокуратурой проделана и в части отстаивания прав граждан в рамках **гражданского судопроизводства**.

В первом полугодии 2013 года межрайонной прокуратурой в интересах граждан и неопределенного круга лиц направлено в суд 77 заявлений, из которых 51 заявление о взыскании задолженности по заработной плате на сумму 436 тыс. рублей, в которых ответчиками выступали организации, находящиеся на территории Глазовского района (СПК «Коротай», МУП «ЖКХ МО «Глазовский район»). Все заявления о взыскании задолженности по заработной плате удовлетворены. Задолженность в СПК «Коммунар» погашена, решения по взысканию задолженности с МУП «ЖКХ МО «Глазовский район» находятся на исполнении.

Из данного числа исковых заявлений 3 - исковые заявления о прекращении действия права лиц на управление транспортными средствами в связи с наличием заболевания «алкогольная зависимость». Действие водительских удостоверений указанных лиц в настоящее время прекращено.

В защиту жилищных прав граждан в суд направлено 3 исковых заявления о предоставлении жилых помещений в связи с признанием занимаемого жилья аварийным (все исковые заявления по МО «Адамское»). Все исковые заявления рассмотрены и удовлетворены, срок исполнения решений установлен до 30 декабря 2013 года.

Особо активно на территории Глазовского района за истекший период времени проведена работа по понуждению организаций, находящихся на территории Глазовского района, к предоставлению расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду. Всего предъявлено 14 исковых заявлений указанной категории. Большинство организаций уже в ходе рассмотрения дела в суде предоставили требуемые расчеты. До вмешательства прокурора ряд организаций в течение двух лет вообще не исполняли указанную обязанность.

В рамках исполнения общегосударственной программы профилактики распространения туберкулеза в РФ Глазовской межрайонной прокуратурой предъявлено 3 исковых заявления к жителям Глазовского района, освободившимся из мест лишения свободы в 2012 году, о прохождении периодических профилактических осмотров с целью выявления туберкулеза. Действующим законодательством обязанность по прохождению флюорографического осмотра возложена на всех лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в течение первых двух лет с момента освобождения. Все заявления удовлетворены, решения суда вступили в законную силу.

Работа Глазовской межрайонной прокуратурой по защите прав граждан и неопределенного круга лиц в судебном порядке будет продолжаться в дальнейшем.

Вместе с тем, одним из проблемных вопросов остается вопрос дефицита бюджета Глазовского района и как следствие невозможность своевременно исполнять решения судов по искам прокурора, связанных с большими финансовыми затратами.

Устранение перечисленных проблем и нарушений закона возможно только в тесном взаимодействии правоохранительных органов, органов местного самоуправления и населения. В свою очередь Глазовская межрайонная прокуратура и впредь будет строить свою деятельность таким образом, чтобы надзорными средствами добиваться строгого и неукоснительного соблюдения законов.

В связи с изложенным,

П Р Е Д Л А Г А Ю :

1. Рассмотреть настоящую информацию на ближайшем заседании Глазовского районного Совета депутатов.

2. Рассмотреть вопрос о возможности увеличения размера финансирования из местного бюджета мероприятий, направленных на противодействие распространению наркомании, алкоголизации населения, активизации работы антинаркотической комиссии Администрации Глазовского района.

3. Рассмотреть вопрос о возможности увеличения размера финансирования из местного бюджета мероприятий, направленных на своевременное обследование жилищного фонда на предмет признания его непригодным для проживания и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, проведение капитального ремонта, приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в целях исполнения вступивших в законную силу судебных решений.

4. Принять меры к надлежащей организации и проведению контроля за деятельностью управляющих организаций в сфере жилищно- коммунального хозяйства.

5. Обеспечить неукоснительное соблюдение требований природоохранного законодательства, в том числе по не допущению организации несанкционированных

свалок на территории Глазовского района, своевременному вывозу твердых бытовых отходов, внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду муниципальными учреждениями и предприятиями.

6. Организовать надлежащее исполнение обязанностей по нормативному содержанию улично-дорожной сети на территории Глазовского района. Принять все меры по обеспечению бесперебойного уличного освещения и функционирования муниципальных учреждений, не допущению фактов приостановки (прекращения) деятельности объектов социального характера.

7. Обеспечить соблюдение требований пожарной безопасности муниципальными учреждениями и предприятиями Глазовского района, органами местного самоуправления в статусе сельских поселений, в том числе особое внимание уделить вопросу обеспечения пожарной безопасности в лесах и населенных пунктах.

8. Обеспечить неукоснительное соблюдение требований закона при размещении заказов для муниципальных нужд, осуществлять надлежащий контроль за качественным исполнением заключенных муниципальных контрактов.

9. Активно использовать полномочия по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, соблюдению требований законодательства о муниципальной службе.

10. Всем органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принять дополнительные меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

11. Учреждениям образования Глазовского района принять меры к обеспечению неукоснительного соблюдения требований антитеррористического законодательства, законодательства, касающегося безопасности жизни и здоровья детей.

12. Продолжить работу по взаимодействию с органами прокуратуры по вопросам разработки и принятия нормативных правовых актов Глазовской городской Думы и Администрации г.Глазова, в том числе в рамках «нулевого чтения».

13. Обеспечить соблюдение требований пожарной безопасности, санитарных правил и норм муниципальными учреждениями здравоохранения, образования и социальными учреждениями, обратив особое внимание на исполнение предписаний контролирующих органов.

14. О результатах рассмотрения данной информации о состоянии законности в Глазовском районе за первое полугодие 2013 года и принятых мерах прошу сообщить в Глазовскую межрайонную прокуратуру в письменной форме в течение месяца со дня ее рассмотрения.