

Государственный  
антинаркотический комитет

Антинаркотическая комиссия  
Удмуртской Республики

ДОКЛАД  
О НАРКОСИТУАЦИИ  
В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ  
В 2018 ГОДУ

Утвержден на заседании  
Антинаркотической комиссии  
Удмуртской Республики

Глава Удмуртской Республики,  
Председатель Антинаркотической комиссии  
Удмуртской Республики

А.В. Бречалов

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. Характеристика Удмуртской Республики.....</b>	<b>3</b>
1.1. Демографическая ситуация .....	4
1.2. Уровень жизни и доходы населения.....	5
1.3. Рынок труда.....	6
1.4. Миграционная ситуация в Удмуртской Республике.....	7
<b>2. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры незаконного потребления наркотиков.....</b>	<b>15</b>
2.1. Наркологическая ситуация в Удмуртской Республике .....	15
<i>Экспертная оценка уровня и структуры наркопотребления.....</i>	<i>18</i>
<i>Наркотизация в среде призывников .....</i>	<i>18</i>
<i>Наркоситуация в исправительных учреждениях. ....</i>	<i>20</i>
2.2. Отравления наркотическими средствами .....	21
2.3. Смертность от передозировок наркотиков .....	22
2.4. Степень доступности наркотиков .....	24
2.5. Заболеваемость ВИЧ .....	26
2.6. Заболеваемость гепатитами.....	29
2.7. Государственный надзор в сфере здравоохранения .....	30
2.8. Анализ и оценка факторов, причин и условий, оказывающих влияние на наркотизацию населения.....	32
<b>3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медицинской и социальной реабилитации наркопотребителей, оказания социальных услуг и ресоциализации лицам, потребляющим наркотики в немедицинских целях.....</b>	<b>33</b>
<b>4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков.....</b>	<b>40</b>
4.1. Информационная работа по профилактике наркомании и пропаганде здорового образа в средствах массовой информации.....	42
4.2. Профилактические антинаркотические мероприятия для подростков и молодежи, проведенные учреждениями культуры .....	45
4.3. Профилактика наркопотребления через развитие физической культуры и спорта.....	47
4.4. Профилактическая деятельность органов здравоохранения Удмуртской Республики .....	50
<i>Тестирование учащихся на употребление наркотиков.....</i>	<i>53</i>
4.5. Профилактическая деятельность по линии социальной защиты населения .....	55
4.6. Профилактическая деятельность в образовательных учреждениях .....	58

4.7. Профилактика немедицинского потребления наркотиков в исправительных учреждениях Удмуртской Республики .....	61
<b>5. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков .....</b>	<b>63</b>
5.1. Результаты правоохранительной деятельности .....	63
<i>Противодействие новым видам наркотиков .....</i>	<i>66</i>
5.2. Противодействие незаконному обороту наркотиков в исправительных учреждениях Удмуртской Республики.....	67
5.3. Деятельность по контролю в сфере легального оборота наркотиков. ....	70
5.4. Административная и судебная практика по делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков.....	72
5.5. Информация о ситуации с уничтожением дикорастущих и культивируемых наркосодержащих растений.....	73
5.6. Государственный надзор за целевым использованием земель.....	75
5.7. Анализ причин и условий, оказывающих влияние на ситуацию в сфере незаконного оборота наркотиков .....	76
<b>6. Оценка реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, в рамках которых реализуются антинаркотические мероприятия .....</b>	<b>78</b>
<b>7. Оценка состояния наркоситуации в Удмуртской Республике (по муниципальным образованиям) в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации .....</b>	<b>84</b>
<b>8. Краткосрочное прогнозирование дальнейшего развития наркоситуации.....</b>	<b>87</b>
<b>9. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Удмуртской Республике и в Российской Федерации .....</b>	<b>89</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ .....</b>	<b>95</b>

## 1. Характеристика Удмуртской Республики

Удмуртская Республика – субъект Российской Федерации, входящий в состав Приволжского федерального округа.

Республика расположена в западной части Среднего Урала, в бассейнах рек Камы и Вятки. Граничит на западе и севере с Кировской областью, на востоке — с Пермским краем, на юге — с Башкортостаном и Татарстаном.

Численность населения на начало 2018 года составляла — 1 513 044 человека<sup>1</sup> (по переписи 2002 года — 1 570 316). Площадь Удмуртии – 42 061 км<sup>2</sup>. Плотность населения — 36,0 чел/км<sup>2</sup> (в 2002 году – 37,3), удельный вес городского населения — 65,8% (2002 г. – 69,7%).

В республике пять городских округов: Ижевск, Сарапул, Глазов, Воткинск, Можга, 25 муниципальных районов, одно городское поселение – Камбарка, 302 муниципальных образования – сельских поселения, 1956 сельских населенных пунктов.

Ведущую роль в обеспечении межрегиональных связей Удмуртской Республики играет железнодорожный транспорт. Им осуществляется основная часть межрегиональных перевозок грузов и пассажиров. Основными направлениями являются линии: «Казань – Агрыз – Екатеринбург», «Киров – Балезино – Пермь», «Балезино – Ижевск – Алнаши», «Ижевск – Воткинск».

По территории республики проходят несколько автомобильных дорог межрегионального значения: Р242, Р320, Р321, Р322. Наиболее значимой из них является автодорога Елабуга – Пермь, включенная в состав федеральной автотрассы М7 «Москва – Уфа».

Единственный аэропорт республики находится в городе Ижевск и обеспечивает наименьшую долю грузо- и пассажироперевозок. Международный терминал в аэропорту отсутствует.

Указанная транспортная инфраструктура с учетом отдаленности от государственной границы и центрального региона в определенной степени уменьшает потенциал республики как транзитной зоны и перевалочной базы



<sup>1</sup> По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике.

для транспортировки наркотиков. Это существенно снижает внешнее наркодавление на республику и криминализацию региона.

Вместе с тем, развитые торгово-экономические и социально-культурные связи с соседними субъектами обуславливают интенсификацию автотранспортного потока, требующего соответствующего контроля.

Среднегодовая температура на территории республики колеблется от 1,0 до 2,5 °С. Самый теплый месяц года — июль (+17,5-19 °С), самый холодный — январь (—14-15 °С). Максимальные температуры достигают +37-38 °С. Период со среднесуточной температурой ниже 0 °С длится 160—175 дней, начинаясь в конце октября и заканчиваясь в начале апреля.

Такие климатические условия не способствуют выращиванию конопли с высоким содержанием наркоактивных веществ, однако допускают культивирование наркосодержащих сортов мака.

### 1.1. Демографическая ситуация

По состоянию на 1 января 2018 года численность постоянного населения составляла 1 513 044 человека. За 2018 год население Удмуртской Республики сократилось на 5654 человека (по предварительным данным Удмуртстата).

Численность населения республики характеризуется гендерной диспропорцией. Так, на 1 января 2018 года численность мужчин составила 696,8 тыс. человек, женщин – 816,2 тыс. человек (на 119,3 тыс. человек, или на 17% больше).

Численное превышение женщин над мужчинами в составе населения отмечается в возрастных группах 18-20, 22, 24-26 лет и начиная с 35-летнего возраста. Неблагоприятное гендерное соотношение в возрастных группах старше 35 лет складывается из-за сохраняющегося высокого уровня преждевременной смертности мужчин.

По национальному составу в республике проживают 62% русских, 28% – удмуртов, 7% – татар и представители более ста других национальностей.

В 2018 году демографическая ситуация в республике характеризовалась снижением рождаемости и смертности и естественной убылью населения, о чём свидетельствуют следующие данные.

	Человек		На 1000 населения	
	2017г.	2018г.	2017г.	2018г.
Родившихся	17877	16423	11,8	10,9
Умерших	18135	18078	12,0	12,0
в том числе детей в возрасте до 1 года	85	72	4,6*	4,3
Естественный прирост (убыль)	-258	-656	-0,2	-1,1
Зарегистрировано:	9636	8563	6,4	5,7

	Человек		На 1000 населения	
	2017г.	2018г.	2017г.	2018г.
браков				
актов о расторжении брака	5265	5370	3,5	3,6
Число прибывших	45128	45089	29,8	29,9
Число выбывших	48652	49087	32,1	32,5
Миграционная убыль	-3524	-3998	-2,3	-3,7

\* - на 1000 родившихся живыми.

Так, в 2018 году в регионе родилось 16423 человека (АППГ –17877 человек), умерло 18079 человек (АППГ – 18135 человек). Таким образом, естественная убыль населения составила 1656 человек, или 1,1 человек на 1000 населения (АППГ -258 человек, или -0,2 на 1000 населения).

Показатель смертности в республике на протяжении многих лет остается одним из самых низких в ПФО (2 место после Республики Татарстан).

Причинная структура смертности населения республики не изменилась.

Смертность детей в возрасте до 1 года в 2018 году сократилась по сравнению с 2017 годом на 6,5%.

Ситуация в бракоразводных процессах следующая: за 2018 год зарегистрировано 8563 брака (89% к 2017 году) и 5370 актов записей о расторжении брака (102%).

В миграционных процессах, начиная с 1999 года, наблюдается миграционная убыль населения (превышение числа выбывших над числом прибывших). В 2018 году число прибывших по республике составило 45089 человек, выбывших – 49087 человек, миграционная убыль составила 3998 человек (в 2017 году соответственно 45128, 48652, 3524 человек).

Указанное обстоятельство не может не вызывать тревогу. Так, республику покидают преимущественно квалифицированные кадры, лица с высокими жизненными целями и амбициями, чьи способности превышают возможности их реализации в Удмуртии. При этом большую часть прибывающих на постоянное место жительства составляют мигранты из стран ближнего зарубежья, в том числе из наркоопасных регионов. Не все из них сразу по приезду обеспечены работой и источниками постоянных доходов.

## 1.2. Уровень жизни и доходы населения

Величина прожиточного минимума утверждена Постановлением Правительства УР от 27.11.2018г. № 504 "Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Удмуртской Республике за 3 квартал 2018 года".

Основанием для расчётов прожиточного минимума является потребительская корзина, установленная Законом УР "О потребительской

корзине для основных социально-демографических групп населения Удмуртской Республики" от 03.04.2013 № 17-РЗ. (с изменениями от 11 июля 2018г. № 34-РЗ).

Значения показателей, характеризующих прожиточный минимум и стоимость потребительской корзины указаны в таблице.

рублей в месяц

	Все население	В том числе		
		трудоспособное	пенсионеры	дети
<b>Величина прожиточного минимума</b>	9196	9748	7481	9242
<b>в том числе: стоимость потребительской корзины</b>	8539	8686	7481	9242
<b>в том числе: продукты</b>	4119	4192	3611	4450
<b>непродовольственные</b>	2102	2137	1840	2279
<b>услуги</b>	2318	2357	2030	2513
<b>расходы по обязательным платежам и сборам</b>	657	1062	х	х

Среднедушевые денежные доходы населения в 2018 году составили 24493 рубля и увеличились по сравнению с 2017 годом на 2,4%. Потребительские расходы в расчете на душу населения составили 17340 рублей (104,1% к предыдущему году).

### **Заработная плата**

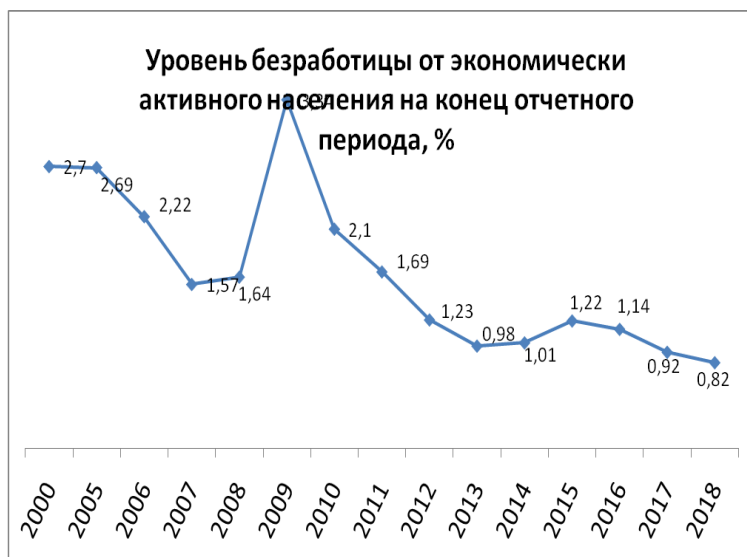
В декабре 2018г. средняя номинальная начисленная заработная плата одного среднесписочного работника составила 36936,3 рубля и по отношению к декабрю 2017г. увеличилась на 3,6%. Реальная заработная плата, скорректированная на индекс потребительских цен, по сравнению с соответствующим периодом 2017г. уменьшилась на 0,1%.

По данным организаций, сообщивших сведения о задолженности по заработной плате по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности по состоянию на 1 февраля 2019г., суммарная просроченная задолженность составила 156 тыс. рублей и по сравнению с 1 января 2019г. уменьшилась на 116 тысяч рублей. Задолженность имеют 2 организации перед 33 работниками.

### **1.3. Рынок труда**

В декабре 2018г. во всех организациях республики работало 486,2 тыс. штатных работников. Преобладающая часть из них сосредоточена в крупных и средних организациях с численностью более 15 человек (364,1 тыс. человек или 74,9% работающих во всех организациях).

В соответствии с критериями Международной Организации Труда (МОТ) численность рабочей силы в возрасте от 15 лет и старше в среднем за 4 квартал 2018г. составила 801,4 тыс. человек, из них 763,7 тыс. человек - лица, занятые экономической деятельностью, 37,7 тыс. человек - безработные граждане.



Уровень безработицы в этот период составил 4,71% рабочей силы. По данным Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики численность граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы и состоящих на учёте на конец декабря 2018 года, составила 7,7 тыс. человек, 6,5 тыс.

человек - официальные безработные. Уровень зарегистрированной безработицы на конец декабря 2018г. составил 0,82% рабочей силы.

#### 1.4. Миграционная ситуация в Удмуртской Республике<sup>2</sup>

Удмуртская Республика не является пограничным регионом, на ее территории не имеется пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации. Иностранцы прибывают в республику через транзитные регионы страны.

Из иностранных граждан, временно и постоянно проживающих на территории региона, наибольшее количество составляют граждане Украины (0,06%), Азербайджана (0,05%), Узбекистана (0,04%), Армении и Таджикистана (по 0,02%).

За 2018 год на миграционный учет поставлено 47557 иностранных граждан и лиц без гражданства (за аналогичный период прошлого года<sup>3</sup> – 48829, -2,6%).

Из общего числа поставленных на учет: по месту пребывания (первично) – 19583 человека, в том числе: по частным делам – 5717, на работу – 8632, учеба – 1183, в туристических целях – 1513, с иными целями – 2538.

Структура поставленных на миграционный учет иностранных граждан остается практически неизменной на протяжении нескольких лет: более 80% прибывших лиц в регион составляют граждане-выходцы из бывших республик Советского Союза. Основные лидеры по количеству поставленных на миграционный учет – граждане Узбекистана (49%), Таджикистана (11,9%), Азербайджана (8,7%) и Украины (3,9%).

<sup>2</sup> Справка Управления по вопросам миграции МВД по Удмуртской Республике

<sup>3</sup> Далее – «АППГ».



Из стран дальнего зарубежья большинство составляют граждане Китая (1,5%), Ирака (1,4%), Германии (1,3%), Египта (0,6%), Кореи, Франции и США (по 0,5%), Турции (0,3%).

Начиная с 2012 года основной целью въезда, заявляемой иностранными гражданами при постановке на миграционный учет, является – осуществление трудовой деятельности порядка 40%-50% (в 2018 году данный показатель составил 44,1%), до 2012 года основной целью въезда являлась частная.

Снято с миграционного учета 42283 иностранных гражданина и лица без гражданства (АППГ – 44480, -4,9%).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2018 года № 1369-р проект подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Удмуртскую Республику соотечественников, проживающих за рубежом, на 2018-2020 годы» государственной программы Удмуртской Республики «Развитие социально-трудовых отношений и содействия занятости населения Удмуртской Республики»<sup>4</sup> согласован. Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 10 августа 2018 года № 329 «О внесении изменений в постановление Правительства Удмуртской Республики от 31 марта 2015 года № 126 «Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики «Развитие социально-трудовых отношений и содействие занятости населения Удмуртской Республики»» внесены изменения в государственную программу Удмуртской Республики.

За период с 1 января по 31 декабря 2018 года принято на рассмотрение 60 заявлений (с учётом членов семей 141 чел.) об участии в региональной подпрограмме, из которых 5 заявлений поступило из-за рубежа (с учётом членов семей 15 чел.): 2 заявителя из Республики Узбекистан, 1 из Азербайджана, 1 из Молдовы, 1 из Армении.

Уполномоченным органом Удмуртской Республики (Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики) рассмотрено 62 кандидатуры соотечественников, принято 52 решения о выдаче свидетельств участников Государственной программы, отказано 10 заявителям.

Начиная со второго полугодия 2014 года в связи со сложной внутривосточной ситуацией на Украине значительно выросло количество граждан Украины и лиц без гражданства, прибывающих на территорию Российской Федерации в поисках убежища.

В течение 2018 года в Управление с заявлением о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации обратилось 9 семей (13 человек (8 граждан Украины, 1 гражданин Узбекистана, 4 гражданина

---

<sup>4</sup> Далее – «Государственная программа».

Сирии), из них: мужчин – 5 человек, женщин – 8, что составляет соответственно 38% и 62%.

Распределение по национальному составу:

- украинцы – 5,
- русские – 4,
- арабы - 4.

Проживают в городской местности – 13 человек (100%).

Принято положительных решений о предоставлении временного убежища – в отношении 9 человек.

По состоянию на 1 января 2019 г. состоят на учете лиц, получивших временное убежище – 57 семей (123 человека, из них: мужчин – 72 человек, женщин – 51, что составляет соответственно 59% и 41% от общего количества состоящих на учете).

*Распределение по странам гражданства и национальному составу:*

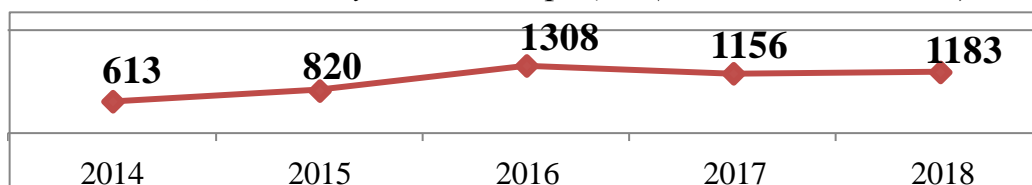
Гражданство	Количество семей	Количество человек	Национальность	Количество человек
Грузия	1	1	азербайджанцы	8
Украина	56	122	арабы	2
			белорусы	1
			русские	33
			татары	5
			удмурты	1
			украинцы	70
			цыгане	3

В 2018 году с ходатайством о признании беженцем на территории Российской Федерации не обращались.

Численность беженцев, состоящих на учёте на конец отчетного периода, – 1 человек.

В Управлении по вопросам миграции МВД по Удмуртской Республике в 2018 году оформлено 974 учебные визы. За отчетный период на миграционный учет первично было поставлено 1183 иностранных гражданина с заявленной целью въезда – учеба.

*Динамика учебной миграции (за последние 5 лет):*



С 1 января 2018 года Управлением оформлено 493 приглашения для въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства с

целью обучения. В основном иностранные студенты обучаются в Удмуртском государственном университете, Ижевском государственном техническом университете имени М.Т. Калашникова, Ижевской государственной медицинской академии, Ижевской государственной сельскохозяйственной академии, Глазовском государственном педагогическом институте имени В.Г. Короленко.

В 2018 году в ВУЗах республики осуществляли преподавательскую деятельность 7 иностранных граждан

По состоянию на 1 января 2019 г. на территории Удмуртской Республики по разрешению на временное проживание<sup>5</sup> проживает 1316 человек.

В структуре временно проживающих на первом месте находится Украина (удельный вес проживающих по РВП граждан составляет 28,3%).

*Наибольшее количество граждан, проживающих по РВП:*

Страна	12 мес. 2017 г.		12 мес. 2018 г.	
	Количество	% от общего количества проживающих по РВП	Количество	% от общего количества проживающих по РВП
Украина	463	29,8%	373	28,3%
Азербайджан	332	21,3%	310	23,6%
Узбекистан	262	16,8%	209	15,9%
Таджикистан	142	9,1%	137	10,4%
Казахстан			77	5,9%
Армения	91	5,8%	65	4,9%

В целом численность иностранных граждан, проживающих по РВП, по сравнению с АППГ уменьшилось на 15,4%. Уменьшение данного показателя связано с большим количеством аннулированных разрешений на временное проживание (в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. №115-ФЗ) в 2016 году и в отчетный период (в 2016 году аннулировано 109, в 2017 году - 61 разрешение, в 2018 году - 74 разрешения).

Наибольшее число иностранных граждан проживает по РВП в г. Ижевске (56,5%), среди районов республики – в Завьяловском (11,7%), в Воткинском (6,6%) районе и Сарапульском (6%) районах.

В 2018 году принято 788 решений о выдаче разрешения на временное проживание (за АППГ – 644, +22,4%). Выдано 771 разрешение на временное проживание (АППГ – 660, +16,6%).

Наибольшее количество оформленных разрешений на временное проживание – гражданам Украины (29,3%). Достаточно оформлено разрешений

<sup>5</sup> «Далее – РВП»

на временное проживание гражданам Азербайджана (22,1%), Узбекистана (12,8%), Таджикистана (12,2%), Казахстана (6,6%).

По состоянию на 1 января 2019 г. постоянно проживает по виду на жительство 2318 человек.

*Наибольшее количество граждан, проживающих  
по виду на жительство:*

Страна	12 мес. 2017 г.		12 мес. 2018 г.	
	Количество	% от общего количества проживающих по виду на жительство	Количество	% от общего количества проживающих по виду на жительство
Азербайджан	489	20,6%	500	21,6%
Узбекистан	410	17,3%	429	18,5%
Украина	506	21,3%	467	20,1%
Армения	205	8,6%	197	8,5%
Таджикистан	212	8,9%	210	9,1%

В целом численность иностранных граждан, проживающих по виду на жительство по сравнению с АППГ, уменьшилось на 2,2%.

Наибольшее число иностранных граждан по виду на жительство проживает в г. Ижевске (59%), среди районов республики – в Завьяловском (10,9%), в Воткинском (6,3%) районе и Сарапульском (5,5%) районах.

В течение 2018 года принято 577 решений о выдаче видов на жительство (АППГ – 737, -21,7 %). Выдано 723 вида на жительство, продлено 172 вида на жительство.

Наибольшее количество оформленных видов на жительство – гражданам Украины (29,5%). Достаточно оформлено видов на жительство гражданам Азербайджана (17,9%), Узбекистана (15,9%), Таджикистана (13,2%), Армении (7,5%), Казахстана (4,5%).

По состоянию на 1 января 2019 г. всего временно и постоянно в Российской Федерации проживает 3634 иностранных гражданина или 0,2% от постоянного населения Удмуртской Республики.

За 2018 год оформлено 81 разрешение на работу 74 иностранным гражданам из стран дальнего зарубежья (АППГ – 103, -21,4%).

Оформлено 4920 патентов по линии внешней трудовой миграции для 4365 иностранных граждан (АППГ – 5235, -6%).

В 2018 году основной целью въезда, указанной иностранными гражданами, явилась трудовая деятельность. Ее заявили 8632 иностранных гражданина, что составило 44,1% от числа иностранных граждан, поставленных на миграционный учет в Удмуртской Республике первично.

Гражданство	Количество
Оформлено патентов, из них:	4920
Азербайджан	366
Молдова	11
Таджикистан	820
Узбекистан	3702
Украина	21
Отказано в выдаче патента	8
Аннулировано патентов	75

По состоянию на 1 января 2019 г. на территории республики осуществляло трудовую деятельность 3978 иностранных граждан, из них по разрешению на работу – 73 человека, по патенту – 3905 человек.

Доля иностранных граждан осуществлявших трудовую деятельность на территории Удмуртской Республики составила 0,5% (занятых по разрешению на работу и патентам) от численности экономически активного населения и 0,5% от численности занятых в экономике.

Анализ мониторинга показателей миграционной ситуации свидетельствует о незначительном влиянии внешней трудовой миграции на региональный и локальные рынки труда, так как основная масса иностранных граждан в силу их низкой квалификации задействуется на рабочих местах с тяжелыми условиями и низкой оплатой труда.

Неизменным с каждым годом остается преобладание строительных специальностей у иностранных граждан, прибывающих в регион в целях осуществления трудовой деятельности, в отличие, например, от южных регионов России, где мигранты чаще всего работают в отрасли сельского хозяйства.

В течение 2018 года проведено 2824 мероприятия по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства (АППГ – 2415, +16,9%), проверено 2814 объектов, в них выявлено 723 иностранных гражданина и лица без гражданства, пребывающий на территории республики с нарушением режима пребывания (проживания), правил пребывания, осуществления незаконной трудовой деятельности и (или) незаконного привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

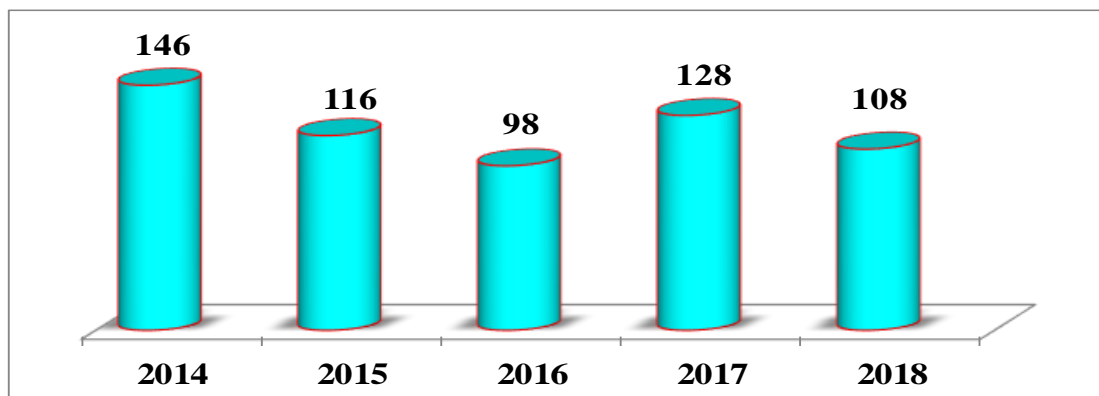
Наибольшее количество привлеченных к административной ответственности приходится на граждан Узбекистана, что напрямую связано с преобладающим количеством граждан указанной страны, пребывающих на территории республики. Достаточно велико количество привлеченных к административной ответственности граждан Таджикистана и Азербайджана.

В течение отчетного периода направлено 458 представлений о закрытии въезда иностранным гражданам и лицам без гражданства (АППГ – 386, +18,7%). Ситуация по закрытию въезда в части лидерства по странам гражданства аналогична ситуации, связанной с показателями незаконной миграции: безусловно лидируют по количеству представлений о закрытии въезда граждане Узбекистана, значительное количество вынесенных представлений в отношении граждан Таджикистана и Азербайджана.

Удельный вес преступлений, совершаемых иностранными гражданами, не свидетельствует о значительном их влиянии на общую криминогенную ситуацию в Удмуртской Республике. По данным ИЦ МВД по Удмуртской Республике за 12 месяцев 2018 года в Удмуртии зарегистрировано 25293 преступления (АППГ – 24173, +4,6%). Расследовано 14135 преступлений (АППГ – 13605, +3,9%).

За 12 месяцев 2018 года расследованы и направлены в суд уголовные дела по 108 преступлениям, совершенных иностранными гражданами (АППГ – 128, -15,6%). Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, за отчетный период составило 0,4% от общего количества зарегистрированных преступлений и 0,8% от общего количества расследованных преступлений.

*Динамика преступности иностранных граждан:*



Фактов проявления межнациональной вражды не зафиксировано. На протяжении последних лет на территории республики зафиксированы локальные конфликты на бытовом уровне между представителями местного населения и лицами, прибывшими из республик Северного Кавказа и стран СНГ, которые при вмешательстве сотрудников ОВД были своевременно урегулированы.

Привлечено к уголовной ответственности 84 иностранных гражданина, из них: 21 гражданин Азербайджана, 17 граждан Узбекистана, 15 граждан Украины, 6 граждан Казахстана, 3 гражданина Армении, по 2 гражданина

Таджикистана, Ирана, Республики Беларусь, Кыргызстана, по 1-му гражданину Грузии, Вьетнама, Латвии, Туркменистана, 10 лиц без гражданства.

В отношении иностранных граждан зарегистрировано 49 преступлений (7 - против личности, 41 - против собственности) (АППГ – 51, -3,9%). Расследовано 18 преступлений (на уровне прошлого года).

В целях осуществления федерального государственного контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан в Российской Федерации, трудовой деятельностью иностранных работников проведено 2824 мероприятия по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства (АППГ – 2415, +16,9%).

В результате проведенных мероприятий должностными лицами, уполномоченными на составление административных протоколов в сфере миграции, выявлены и привлечены к административной ответственности за нарушения законодательства в сфере миграции 1780 лиц (АППГ – 1807; -1,5%)

По материалам сотрудников подразделений по вопросам миграции органами судебной власти вынесено 169 судебных решений об административном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации (АППГ – 104; +62,5%), из них 87 – о выдворении в принудительном порядке. Всего исполнено 154 решения (АППГ – 125, +23,2%).

За истекший период вынесено 90 решений о депортации (АППГ – 48, рост почти в 1,9 раз), исполнено 86 решений о депортации (АППГ – 34, рост более чем в 2,5 раза).

Вынесено 139 решений о сокращении срока временного пребывания (АППГ – 143, -2,8%). Количество направленных представлений о закрытии въезда составило 458 материалов (АППГ – 386, +18,6%).

С 10 декабря 2014 г. в республике функционирует центр временного содержания иностранных граждан, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации – ЦВСИГ.

Количество мест для размещения в ЦВСИГ иностранных граждан составляет 59 койко-мест в соответствии с Уставом об учреждении. По состоянию на 1 января 2019 года в ЦВСИГ содержалось 12 иностранных граждан (мужчин – 11, женщин - 1).

## 2. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры незаконного потребления наркотиков

### 2.1. Наркологическая ситуация в Удмуртской Республике<sup>6</sup>

В 2018 году в наркологических учреждениях Министерства здравоохранения Удмуртской Республики зарегистрировано 2 418 больных с синдромом зависимости от наркотиков, показатель составляет 159,8 на 100 тыс. населения и соответствует показателю 2017 года (2 401 чел. или 158,3 на 100 тыс. населения).

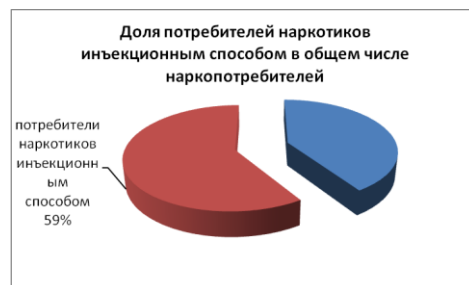
Среди всех лиц, зарегистрированных на территории Удмуртской Республики с синдромом зависимости от наркотиков, удельный вес женщин составил 20,5%. Данный показатель остается стабильным на протяжении последних трех лет.

Число детей в возрасте до 17 лет включительно (далее – несовершеннолетние), состоящих на диспансерном наблюдении с синдромом зависимости от наркотиков, снизилось в отчетном году на 26,8% и составило 14 человек или 4,1 на 100 тысяч детского населения. (2017 год – 19 чел. или 5,6 на 100 тыс. детского населения).

В 2018 году отмечено незначительное снижение числа лиц, зарегистрированных в связи с пагубным употреблением наркотиков. В отчетном году данный показатель составил 2 365 человек, или 156,3 на 100 тыс. населения, что на 4,4% ниже в сравнении с предыдущим годом (2017 год - 2475 чел. или 163,2 на 100 тыс. населения).

Число несовершеннолетних, состоящих на профилактическом наблюдении, в отчетном году составило 34 человека или 10,0 на 100 тысяч детского населения, что практически соответствует уровню 2017 года (35 чел. или 10,3 на 100 тыс. детского населения).

Из 4 783 потребителей наркотиков (с синдромом зависимости от наркотиков и с пагубным употреблением наркотиков), зарегистрированных в 2018 году, 3 377 употребляли наркотики инъекционным способом (ПИН). Показатель учтенной распространенности ПИН, в целом по Удмуртской Республике, составил 223,2 на 100 тысяч населения, данный показатель вырос на 14,2%.



В 2018 году число лиц, зарегистрированных с впервые в жизни установленным диагнозом «наркомания», возросло на 2,6% и составило 116 человек или 7,7 на 100 тысяч населения (2017 год – 114 чел., или 114 на 100 тыс. населения).

<sup>6</sup> Сведения Министерства здравоохранения Удмуртской Республики.



В 2018 году впервые в жизни установлен диагноз «наркомания» 5 несовершеннолетним. Показатель первичной заболеваемости несовершеннолетних наркоманией возрос с 0,6 на 100 тысяч детского населения в 2017 году до 1,5 на 100 тысяч детского населения в 2018 году.

Число лиц с впервые зарегистрированным пагубным употреблением наркотиков уменьшилось в 2018 году на 10,8% и составило 405 человек или 26,8 на 100 тыс. населения (2017 год – 325 чел. или 21,4 на 100 тыс. населения).

Наряду с этим показатель впервые в жизни установленного пагубного потребления наркотиков у несовершеннолетних возрос на 18,9% и составил в 2018 году 30 человек или 8,8 на 100 тысяч детского населения (2017 год – 25 чел. или 7,4 на 100 тыс. детского населения).

В целом в структуре зарегистрированных больных наркоманией первое место занимают больные с опийной зависимостью. Наряду с этим, удельный вес данной категории больных сократился с 65,1% в 2017 году до 61,8% в 2018 году. Как и в прошлом году, второе место, с небольшой тенденцией роста, заняли больные с зависимостью, возникшей в результате сочетания приема нескольких видов наркотических средств (2018 год - 23,4%, 2017 год – 21,7%).

Такие же тенденции отмечаются в третьей количественной группе больных наркоманией - с зависимостью от психостимуляторов. Удельный вес данной категории пациентов составил 13,9% (2017 год – 12,5%).

Удельный вес зарегистрированных больных с зависимостью от каннабиса составляет только 0,8%, что соответствует уровню 2017 года (0,7%)

Наиболее часто за помощью в наркологические учреждения республики обращаются больные с сочетанным употреблением наркотиков, что связано с быстро формирующимися выраженными проявлениями абстинентного синдрома и потребностью наркозависимых в медицинском вмешательстве для облегчения физических страданий в период «отнятия» наркотиков.

В 2018 году значительно изменился качественный состав психоактивных веществ, выявляемых по результатам химико-токсикологических исследований.

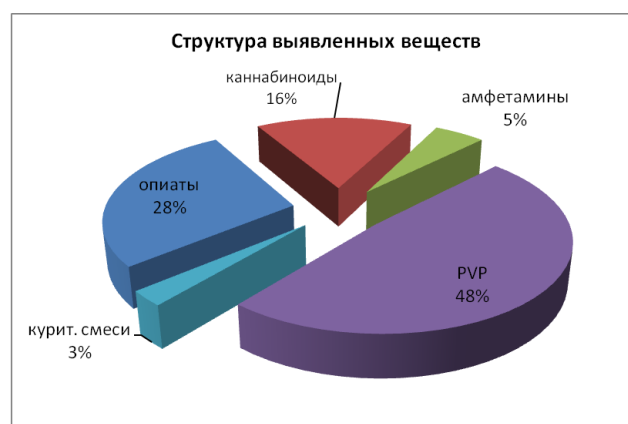
В отчетном году было выявлено и идентифицировано:

- производных N-метилэфедрона (PVP) – 479 случаев (снижение на 29,1%);

- опиатов – 310 случаев (снижение на 19,7%);

- каннабиноидов – 339 случаев (рост на 54,1%)

- амфетамина и метамфетамина – 96 случаев (рост на 35,2%);



- синтетических каннабиноидомиметиков (курительные смеси) – 12 случаев (снижение на 68,4%).

За 2018 год лабораторией Республиканского наркологического диспансера исследовано 27 084 биологических проб, направленных из медицинских организаций республики. В 1 249 пробах обнаружено 2132 вида наркотических средств и психотропных веществ.

В соответствии с положениями Закона Удмуртской Республики от 06.07.2011 года №34-РЗ «О профилактике алкогольной, наркотической и токсической зависимости в Удмуртской Республике» создан и ведется в электронном виде Регистр лиц, допускающих потребление психоактивных веществ. В данный Реестр вносятся данные о выявленных лицах, допускающих, в том числе, пагубное потребление наркотических средств, психотропных веществ и отказавшихся от диспансерного наблюдения врача психиатра-нарколога. Ведение указанного Регистра повышает актуальность наличия/отсутствия медицинских противопоказаний, особенно при проведении медицинских осмотров, и исключения выдачи разрешения на выполнение отдельных видов работ лицам, в отношении которых имеются достоверные указания на возможность развития наркологических расстройств.

По состоянию на 01.01.2019г. внесены в Регистр данные об 1 698 наркопотребителях без установления диспансерного наблюдения.

Анализируя наркоситуацию в разрезе муниципальных образований республики, следует отметить относительно стабильную ситуацию.

Отмечается увеличение числа лиц с впервые в жизни установленным диагнозом «наркомания» в ряде городов и районов республики. В г. Глазове зарегистрировано 9 наркозависимых (2017 год – 5), г. Можга – 5 (2017 год – 2), в Камбарке – 2 наркозависимых (2017 год – 0), в г. Воткинске впервые в жизни зарегистрировано 9 наркозависимых (2017 год – 8), в п. Игра – 3 (2017 год – 0), п. Ува – 2 наркозависимых (2017 год – 0).

В остальных муниципальных образованиях республики показатели практически не претерпели изменений.

В ряде городов и районов республики отмечается рост числа лиц с впервые в жизни зарегистрированным пагубным употреблением наркотиков. Так, значительно возросло число данной категории лиц в г. Ижевске (с 226 чел. в 2017 году до 289 в 2018 году), районах - Увинском (с 2 чел. в 2017 году до 7 чел. в 2018 году), Игринском (с 4 чел. в 2017 году – до 8 чел. в 2018 году), Алнашском (с 0 в 2017 году до 5 в 2018 году).

Данную ситуацию можно объяснить не только особенностями эпид.ситуации, но и активизацией межведомственного взаимодействия при выявлении лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств и

психотропных веществ, а также продолжающимся оснащением наркологических подразделений анализаторами химико-токсикологических исследований.

### ***Экспертная оценка уровня и структуры наркопотребления***

Практика работы органов здравоохранения Удмуртской Республики, проводимые социологические исследования, а также информация, получаемая из среды наркозависимых лиц, свидетельствуют, что на территории республики в среднем состоит на учете лишь один из пяти – семи наркопотребителей. Некоторые эксперты, опираясь на результаты социологических опросов, коэффициент латентности наркомании определяют на уровне 9-10.

Главным фактором скрытости распространенности наркопотребления остается низкая активность инициативного обращения за комплексной наркологической помощью.

Во многом это связано с правовыми последствиями постановки на учет, отсутствием осознания факта заболевания и низкой эффективностью лечения наркомании. Кроме того, сдерживающим фактором является социальная среда наркопотребителя.

Указанный предполагаемый коэффициент латентности коррелирует с теоретическими разработками, проводимыми ННЦ наркологии Минздравсоцразвития Российской Федерации, в связи с чем может быть принят за основу при оценке фактического уровня наркопотребления в республике. Таким образом, эксперты из числа наиболее компетентных специалистов органов здравоохранения фактическое количество наркопотребителей оценивают приблизительно на уровне от 24-29 тысяч до 47 тысяч человек.

Как и в предыдущие годы, в структуре наркопотребления большую часть занимают опиоиды. Вместе с тем, в последнее время заметно выросла доля синтетических наркотических средств. Так, в 2018 году специалисты БУЗ УР «РНД МЗ УР» отмечают снижение по сравнению с 2017 г. числа больных с опиоидной зависимостью с 65,1% до 61,8% (2016 г. - 72,8%).

О структуре потребляемых наркотиков можно судить и по результатам исследований, проведенных химико-токсикологической лабораторией БУЗ УР «РНД МЗ УР». В 2018 году было выявлено и идентифицировано 587 случаев потребления наркотических средств амфетаминовой группы, РVP и синтетических каннабиноидомиметиков. Опиаты выявлялись 310 раз.

### ***Наркотизация в среде призывников***

Основные данные развития наркоситуации в регионе состоят из нескольких показателей, в том числе отражающие работу врачей психиатров, привлекаемых из лечебно-профилактических учреждений МЗ УР и работающих

в составе медицинских комиссий в военных комиссариатах муниципальных образований Удмуртской Республики, а также штатного врача-психиатра военно-врачебной комиссии Военного комиссариата Удмуртской Республики. Работа направлена на выявление лиц, употребляющих психоактивные вещества.

В весеннюю призывную кампанию на Республиканском сборном пункте был организован отбор биологических проб на исследование экспресс-методом на наличие наркотических средств и психотропных веществ и их метаболитов. Лица, употребляющие психоактивные вещества, не выявлены. С началом осенней призывной кампании 2018 г. данная работа проводится в воинских частях при прибытии нового пополнения в Вооруженные Силы РФ. При поступлении на военную службу по контракту и при направлении в военно-учебные заведения лица, употребляющие психоактивные вещества, также не выявлены.

На Республиканском сборном пункте в период призывных кампаний организовано круглосуточное дежурство сотрудников МВД по Удмуртской Республике, одной из функций которых является досмотр личных вещей призывников, прибывающих для отправки в воинские части Вооружённых Сил РФ (с целью недопущения проноса наркотических средств и психотропных веществ).

В соответствии с Планом основных мероприятий по воспитательной и культурно-массовой работе на Республиканском сборном пункте в ходе проведения призывных кампаний 2018г. перед призывниками выступали ветераны МВД и ветераны военной службы. Сотрудниками Управления по контролю за оборотом наркотиков МВД по Удмуртской Республике проведены антинаркотические беседы и кинолектории. На стендах в военных комиссариатах муниципальных образований республики размещена информация о вреде употребления наркотических средств и психотропных веществ, номера телефонов «горячей линии». Проводится медицинский осмотр граждан, подлежащих призыву, с целью выявления лиц, употребляющих наркотические вещества.

В военном комиссариате УР организованы мероприятия, направленные на выявление лиц, употребляющих психоактивные вещества, на аппаратно - программном комплексе ИМЕДИС. Проводимый ИМЕДИС-тест показал диагностическую эффективность при проведении тестирования обученным специалистом. На сегодняшний день должность врача-психиатра военно-врачебной комиссии Военного комиссариата УР вакантна.

### *Наркоситуация в исправительных учреждениях<sup>7</sup>.*

Количество лиц с наркологической патологией в учреждениях УФСИН РФ по УР за 2018 год уменьшилось и составило 450 человек (АППГ-547), из них потребителей наркотиков - 275 человек (АППГ-338 чел.), с алкогольной зависимостью - 175 человек (АППГ-209 чел.). Причиной снижения является уменьшение численности поступающих подозреваемых, обвиняемых и осужденных в учреждения УФСИН.

Врачами-психиатрами филиалов ФКУЗ МСЧ-18 ФСИН России проводятся мероприятия с осужденными, страдающими алкогольной и наркотической зависимостью, в рамках систематического активного диспансерного наблюдения, проведения бесед и назначения психокорректирующих препаратов.

В филиалах ФКУЗ МСЧ-18 ФСИН России в 100% случаев проводится врачебная комиссия (далее-ВК) всем нуждающимся. За 2018 год проведено 232 ВК (АППГ-128).

Осуществляется направление осужденных с наркологической патологией, содержащихся в учреждениях УФСИН, в специализированные лечебные исправительные учреждения ФСИН России: мужчин - в ФКУ ЛИУ-7 УФСИН России по Тамбовской области, женщин - в ФКУ ЛИУ-7 УФСИН России по Чувашской Республике.

По результатам ВК лечение в специализированных ЛИУ подлежат 126 человек, из них 63 - привлеченных к административной ответственности по решению мировых судей с применением ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ (судом возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ).

В 2018 году обязательное лечение проведено 3 осужденным, страдающим наркологической патологией (АППГ-4), из них 2 находятся в ФКУ ЛИУ-7 УФСИН по Чувашии.

За 12 месяцев 2018 года по учётам филиалов ФКУ УИИ прошло 299 осуждённых, имеющих по решению суда обязанность по прохождению лечения и реабилитации от наркозависимости (по ст. 82.1 УК РФ и ч.5 ст. 73 УК РФ, ст. 72.1 УК РФ) (АППГ- 215, + 39,1%), из них 254 условно осужденные (АППГ-193), 39 осужденных, имеющих обязанность пройти лечение от наркомании, медицинскую и (или) социальную реабилитацию в соответствии со ст. 72.1 УК РФ (АППГ-18), 6 осужденных с отсрочкой отбывания наказания (АППГ-4).

---

<sup>7</sup> Сведения Управления ФСИН России по Удмуртской Республике

Наибольшее количество осужденных с обязанностью по прохождению лечения и реабилитации от наркозависимости наблюдается в Ленинском районе г. Ижевска - 51, Октябрьском районе г.Ижевска-33, г. Сарапуле - 32.

Курс лечения от наркомании прошли или проходили 244 условно осуждённых и 33 из 39 осужденных, имеющих обязанность пройти лечение от наркомании, медицинскую и (или) социальную реабилитацию в соответствии со ст. 72.1 УК РФ. 4 осужденных с отсрочкой отбывания наказания прошли курс лечения и медицинскую реабилитацию, 1 осужденный с отсрочкой отбывания наказания находится под арестом.

В целях профилактики повторной преступности среди осужденных, являющихся потребителями наркотических средств, психотропных веществ, в том числе осужденных, которым по приговору суда возложены обязанности по прохождению лечения от наркомании, подразделениями ФКУ УИИ применяются предупредительно-профилактические меры.

Так, по фактам уклонения осужденных от исполнения обязанности по прохождению курса лечения филиалами вынесено 73 предупреждения об отмене условного осуждения и 16 об отмене отсрочки отбывания наказания.

За 12 месяцев 2018 года районными судами Удмуртской Республики с целью профилактики повторной преступности 48 осужденным за нарушения порядка и условий отбывания наказания продлен испытательный срок, 44 осужденным дополнены ранее возложенные обязанности, в том числе пройти обследование - 14 осужденным, пройти консультацию - 9 осужденным. 11 осужденным условное осуждение заменено на лишение свободы.

## **2.2. Отравления наркотическими средствами<sup>8</sup>**

В 2018 году на территории Удмуртской Республики зарегистрировано 25 случаев отравления наркотическими средствами, что на 4 больше показателя 2017 г. (21 случай).

Данные факты имели место в 6 муниципальных образованиях. Наибольшее количество случаев - 40% - зарегистрировано в г. Глазове (10), в г.Ижевске – 9 случаев, в городах Воткинск и Сарапул – по 2, по одному – в Завьяловском и Кезском районах. По-прежнему подавляющее большинство отравлений приходится на лиц мужского пола трудоспособного возраста.

Среди несовершеннолетних зафиксировано 2 отравления наркотиками, в том числе 1 смертельное. Факт отравлений среди лиц от 15 до 17 лет приходится на Кезский район.

---

<sup>8</sup> Сведения Управления Роспотребнадзора по Удмуртской Республике

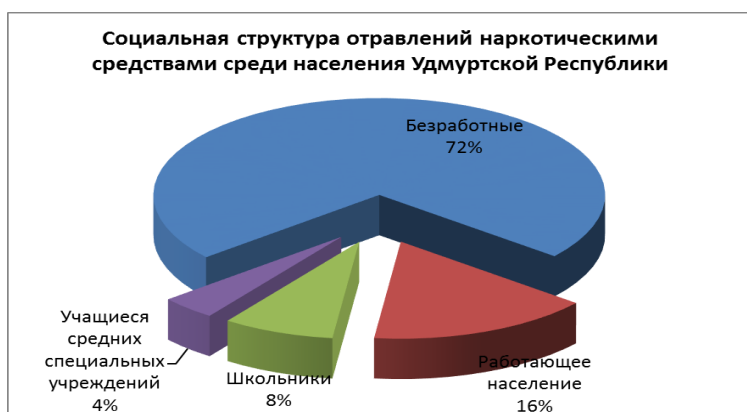
В числа зарегистрированных отравлений наркотиками установлено, что, в основном, отравления произошли при употреблении опиоидов (кодеин, морфин) – 44%, неуточненных наркотиков – 36%, синтетических наркотиков и героина – по 8% и кокаина – 4%.

При анализе социальной структуры установлено, что 72% (18 чел.) пострадавших - безработные, 16% (4 чел.) – работающие, 8% (2 чел.) – школьники и 4% (1 чел.) – учащийся учреждения среднего профессионального образования.

### 2.3. Смертность от передозировок наркотиков<sup>9</sup>

Фактором, объективно характеризующим наркоситуацию, является показатель числа смертельных отравлений наркотиками.

В Удмуртской Республике за 2018г. зарегистрировано три смертельных отравления наркотическими средствами, 2 случая были отмечены в г. Ижевске (среди взрослого населения) и 1 - Завьяловском районе (школьник в возрасте 14 лет).



Анализируя ситуацию со смертельными отравлениями с 2007 года, можно сделать вывод, что наибольшее количество случаев отравлений наркотическими средствами было зафиксировано в 2008 году – 74. В последующие годы наблюдается тенденция к

значительному снижению случаев смерти от незаконного употребления наркотических веществ: в 2009 г. – на 12,2%, в 2010 г. – на 27%, в 2011 г. – на 73%, в 2012 г. – на 90,5%, в 2013 г. – на 85,1%, в 2014 г. – на 81,1%, в 2015 г. – на 94,6%, в 2016 г. – на 95,9%, в 2017 г. – на 95,9%. В результате, в 2018 г. число смертей составило всего 4,1% от числа случаев 2008 г.

#### Количество случаев смерти от отравлений наркотическими веществами за период 2007-2018 г.г.

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Наркотические вещества, из них:	63	74	65	54	20	20	7	11	14	4	3	3
- опиаты	40	36	31	43	18	12	3	1	3	0	1	2
- синтетические каннабиноиды	0	1	0	0	0	0	0	1	7	1	1	0

<sup>9</sup> Сведения БУЗ УР «Бюро судебно-медицинской экспертизы Министерства здравоохранения Удмуртской Республики»

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
- кокаин	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
- Прочие (первитин, эфедрин)	23	37	34	11	2	8	4	9	4	3	0	1
Доля снижения к уровню 2008 года			12, 2%	27,0 %	73, 0%	73,0 %	90,5 %	85,1 %	81,1 %	89,2 %	95,9 %	95,9 %

В целом по Удмуртской Республике показатели смертности от отравления наркотиками (3 случая) являются самыми низкими за последнее время. Отмечается многократное снижение числа случаев по сравнению, как с 2014 (11 случаев) и 2015 (14 случаев) годами, так и 2016 годом (4 случая).

Анализируя распространенность видов наркотиков, можно отметить, что среди причин отравлений в 2007 г., 2010-2012 г.г. преобладали опиоидные наркотики (героин, морфин, дезоморфин) – 72% от общего количества. В 2013-2015 годах доля отравлений опиоидными наркотиками снизилась в 3,3 раза и составила 21,9% от всех случаев отравлений наркотиками в эти годы. В 2013-2014 г.г. в структуре веществ, вызвавших отравления наркотиками, на первое место вышли отравления прочими наркотическими средствами – 72,2%, в 2016 году они составили 75% случаев. После «преодоления пика» в 2015 г. (7 случаев, доля – 50%), число отравлений синтетическими каннабиноидами снизилось в 2016 г. (1 случай, доля – 25%), в 2017 г. (1 случай, доля – 33%), в 2018 г. (2 случая, доля- 67%).

В 2018 г. абсолютное число случаев смертельных отравлений наркотиками в г. Ижевске превысило число случаев в других муниципальных образованиях Удмуртской Республики. Сохраняется преобладание случаев отравлений наркотиками в г.Ижевске и Завьяловском районе, по сравнению с районами Удмуртской Республики.

Распределение случаев отравления между городскими и сельскими районами соотносятся как 67% к 33%. По сравнению с 2016 годом отмечено увеличение доли «городских» случаев, с 50% до 67%.

Анализ по гендерному признаку показал, что за период 2013-2016 г.г. на лица женского пола приходится 5 фактов смерти, что составляет 14,2% от общего количества умерших от этой причины смерти за данный период. В 2017 и 2018 годах отмечены отравления лиц только мужского пола.

Распределение смертельных отравлений наркотическими веществами  
за 2014-2018 г. г по полу и возрасту



	До 24 лет		25-29 лет		30-49 лет		50 лет и старше		Всего
	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	
2014	2	1	1	–	7	–	–	–	11
2015	1	1	1	–	9	2	–	–	14
2016	1	–	–	1	2	–	–	–	4
2017	1	–	–	–	2	–	–	–	3
2018	1	–	–	–	2	–	–	–	3
<b>Всего</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>22</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>35</b>

Анализ общих показателей среди лиц мужского и женского пола по возрастному критерию за период 2014-2018 г.г. показал, что в возрастной группе до 24 лет зарегистрировано 7 случаев смерти или 22,9% от общего числа умерших от всех случаев отравлений наркотиками в эти годы. В группе 25-29 лет данный показатель составил 3 случая или 8,6%, в группе 30-49 лет – 23 случая (65,7%).

Таким образом, можно констатировать, что основное количество случаев смерти от отравления наркотическими веществами в период 2014-2018 г.г. независимо от пола приходится на возрастную группу 30-49 лет.

#### 2.4. Степень доступности наркотиков

Степень доступности наркотических средств и психотропных веществ для незаконного потребления определяется как отношение среднемесячного дохода на душу населения к средней стоимости 1 грамма наркотического средства или психотропного вещества. Фактически данный показатель определяет – какое количество наркотиков способен приобрести житель республики со среднестатистическим доходом. В 2018 году степень доступности наркотических средств и психотропных веществ характеризовалась следующими показателями.

Вид наркотического средства и психотропного вещества	Денежные доходы на душу населения в месяц, тыс. руб.	Количество наркотического средства, которое может быть приобретено
Маковая солома	24493	2044,9
Героин		9,8
Марижуана		20,4
Гашиш		24,5
Амфетамин		16,3

Метамфетамин		16,3
PVP		11,1

Согласно приведенным расчетам, среди представленных наркотических средств и психотропных веществ наибольшее количество на среднемесячный доход можно приобрести маковой соломы. Затем по убыванию следуют гашиш, марихуана, метамфетамин, амфетамин, PVP. На последнем месте находится героин.

Потребление маковой соломы и наркотических средств, изготовленных на ее основе, носит сезонный характер. Как правило, потребителями данных наркотиков являются лица с низким уровнем доходов и социального положения в обществе. Правоохранительными мерами доступность маковой соломы снижается путем проведения мероприятий в рамках оперативно-профилактической операции «Мак» по выявлению и ликвидации незаконных посевов мака, перекрытию каналов незаконной транспортировки наркотических средств растительного происхождения, выявлению и задержанию перевозчиков и сбытчиков наркотиков, уничтожению дикорастущих наркосодержащих растений.

В 2018 году продолжена работа правоохранительных органов по снижению уровня доступности «дизайнерских» наркотиков. Сложность указанной деятельности обусловлена широким распространением в сети Интернет предложений дизайнерских наркотиков, активного продвижения их в киберпространстве и организацией сбыта бесконтактным способом. Вместе с тем, ежегодно проводятся мероприятия по снижению предложения дизайнерских наркотиков и новых психоактивных веществ, распространяемых, в том числе и с использованием сети Интернет.

Респонденты проведенного социологического исследования уровня наркотизации в республике в качестве причин распространения наркомании, отмечают моральную деградацию, неудовлетворенность жизнью и социальное неблагополучие, влияние наркобизнеса и отсутствие организованного досуга. На этапе первых проб наркотиков, до формирования психической зависимости, наркосбытчики зачастую предлагают наркотики бесплатно. В 2018 году 26,3% респондентов ответили, что достать наркотики «сравнительно легко». Вместе с тем, 48,8% опрошенных «не знают, где достать наркотики» (2017 г. – 31,2%).

## 2.5. Заболеваемость ВИЧ<sup>10</sup>

По состоянию на 01.01.2019 года в республике зарегистрировано 12210 ВИЧ-инфицированных, из них: 11461 случаев ВИЧ-инфекции среди жителей Удмуртской Республики и 749 человек, прибывших с других территорий (599 человек с других территорий РФ, 107 иностранных граждан, граждан Удмуртской Республики, выявленных на других территориях РФ - 43 человека), в том числе 104 ребенка в возрасте до 15 лет.

ВИЧ-инфекция зарегистрирована во всех муниципальных образованиях республики. Значительно превосходят среднереспубликанский показатель пораженности (520,1 на 01.11.2018г.) ВИЧ-инфекцией районы: Камбарский (719,6), Балезинский (595,4), Ярский (566,4), г. Глазов и Глазовский район (668,1), г. Воткинск и Воткинский район (578,7).

За 2018 год было зарегистрировано 1162 новых случая ВИЧ-инфекции среди жителей Удмуртской Республики (в том числе среди детей – 10 случаев; подростков -7), что на 9,9% меньше, чем за аналогичный период предыдущего года (1289).

Показатель заболеваемости составил 76,8 на 100 тысяч населения против 85,2 в 2017 году. Ежемесячно в 2018г. в среднем выявляется по 120-122 новых случая ВИЧ-инфекции (в 2016-2017гг. – 91-108, в 2012г.- 40).

В 2018 году новые случаи ВИЧ-инфекции зарегистрированы во всех районах и городах республики, кроме Граховского района (в 2017г.-1сл.). Положительный темп прироста числа новых случаев инфицирования ВИЧ в отчетном году зарегистрирован на 8 территориях республики, отрицательное значение - на 19. Наибольшее значение темпа прироста в отчетном году наблюдалось в районах: Якшур-Бодьинском (рост в 3 раза), Балезинском (+ 4 сл.), Игринском (+5 сл.), Кизнерском (+6 сл.), Красногорском (+5 сл.), Шарканском (+5 сл.). В городах республики отмечается снижение заболеваемости за отчетный период на 13,2% по сравнению с 2017годом. На уровне прошлого года сохранилась заболеваемость на двух территориях: в Кезском и Сюмсинском районах, а также в г. Можге.

Основной причиной заражения ВИЧ-инфекцией за все годы наблюдения ВИЧ продолжает оставаться внутривенное введение наркотиков нестерильным инструментарием – 49,9%, гетеросексуальные контакты послужили причиной заражения у 44,0%.

В 2018 году наркотический путь заражения зарегистрирован в 346 случаях (в 2017г. 446 человек – снижение на 22,4%). Доля наркотического пути инфицирования за 2018 год составила 29,8% против 34,6% за 2017год. Впервые

---

<sup>10</sup> Сведения Министерства здравоохранения Удмуртской Республики

с 2015 года наркотический путь инфицирования снижается как в абсолютных, так и в относительных цифрах (2015г- 462, 2016г.- 402, 2017г.- 394, 2018г.-346).

Доля гетеросексуального пути передачи осталась на уровне 2017 года (53,8%, в 2017г-55,3%).

Среди всех лиц, зарегистрированных с диагнозом «ВИЧ-инфекция» на территории Удмуртской Республики, за все годы регистрации, доля ВИЧ-инфицированных мужчин составила 62,7%, женщин – 37,3%. Такая же пропорция полового состава среди вновь выявленных наблюдается и в отчетном году: количество ВИЧ-инфицированных мужчин – 62,4%, женщин – 37,6%.

У мужчин в отчетном году наркотический путь передачи снизился и составил 38,5% (2017 год – 44,4%). Уменьшилась и доля женщин, инфицированных наркотическим путем с 18,9% до 15,6%.

Вместе с тем, в 3-х районах Удмуртской Республики отмечается увеличение как абсолютного числа, так и доли наркотического пути инфицирования: Воткинском (11 против 9), Сарапульском (9 против 7), Увинском (10 против 5). Наибольшее количество ВИЧ-инфицированных с наркотическим путем передачи приходится на жителей города Ижевска, а также Воткинского, Игринского, Сарапульского, Увинского районов.

В 2018г. не регистрировались случаи наркотического пути заражения ВИЧ в Вавожском, Селтинском, Юкаменском районах.

В 2018 году отмечается уменьшение в абсолютных числах наркотического пути инфицирования во всех городах республики. Так в г. Ижевске выявлено 144 случая против 202 в 2017 году, в том числе в Ленинском районе - 35 (против 42 в 2017г.), Устиновском - 35 (против 52 в 2017г.), Индустриальном - 24 (против 41 в 2017г.), Октябрьском - 18 (против 34 в 2017г.), Первомайском - 32 (против 33 в 2017г.). Отмечается снижение наркотического пути заражения в г. Сарапуле (23 против 26), г. Воткинске (52 против 56), г. Можге (5 против 15). В г.Глазове выявлено 17 случаев наркотического пути инфицирования как и в прошлом году (2017г.)

В эпидпроцесс активно вовлекаются как старые наркоманы, так и новые потребители – 18,8% из вновь выявленных ВИЧ-инфицированных имеют стаж потребления наркотиков менее года. Продолжается тенденция использования среди жителей УР в качестве парентеральных психоактивных веществ синтетических наркотиков - т.н. «солей» (из числа вновь выявленных ВИЧ-инфицированных, заразившихся наркотическим путем, 76,9% употребляли «соли» (из них только 79 человек с 2012-2013г. стали употреблять только «соли», остальные ранее употребляли героин или другие психоактивные вещества - ПАВ); 23,1% - амфетамин, героин, опиаты, первитин), а также с последующей «сексуальной раскрепощенностью» на фоне опьянения: 47,6% вновь выявленных ВИЧ- инфицированных «солевых»

наркоманов имели в течение последнего года от 2 до 20 и более половых партнеров. Процессы взаимосвязаны: 35,9% инфицированных половым путём заразились от внутривенных наркопотребителей.

27,5% вновь выявленных ВИЧ-инфицированных с наркотическим путем инфицирования были выявлены при обследовании по клиническим показаниям. Это свидетельствует о выявлении их при обращении в ЛПУ за медицинской помощью.

В 2018 году сроки начала рискованного поведения у наркопотребителей и у лиц, инфицированных половым путем, различны, как и сроки предположительного инфицирования. В то же время, анализируемые показатели непосредственно связаны с периодами подъема ВИЧ-инфекции на территории Удмуртской Республики, а также со вспышкой ВИЧ-инфекции среди инъекционных наркопотребителей, которая наблюдалась в период 1999-2002гг. и в 2013-2014гг.

Практика использования общих игл и шприцев наряду с практикой забора индивидуальной дозы наркотика из общей емкости является самой распространенной в 2018г., как и в предыдущие годы в плане опасных поведенческих характеристик в отношении инфицирования ВИЧ, что способствует заражению всех лиц, входящих в круг контактных по введению наркотика, забору наркотика из одной емкости. Так, удельный вес лиц, основным фактором риска которых было использование общей емкости для забора наркотика, практика промывания шприца составила 93,1%, использование общего шприца – 6,9%.

Что касается полового пути инфицирования, необходимо отметить, что до 2006 года половым путем инфицировалось незначительное число лиц (3,9%). В то же время, около 38,1% выявленных ВИЧ-инфицированных половым путем за 2018 г. были заражены за период с 2015 по 2018гг. У 15,0% вновь выявленных ВИЧ-инфицированных с гетеросексуальным путем инфицирования установить вероятные сроки заражения ВИЧ не представляется возможным.

Сохранение на том же уровне числа вновь выявленных случаев ВИЧ-инфекции в 2018г. с половым путем передачи ВИЧ-инфекции как среди мужчин, так и среди женщин свидетельствует о циркуляции вируса в социально активных, здоровых слоях населения, когда в эпидемический процесс вовлекаются граждане, не входящие в группу риска по внутривенному употреблению наркотиков. Об этом наглядно свидетельствует увеличение за последние годы семей, в которых заражёнными являются оба супруга (268 чел. за 2018г. против – 197 чел. за 2017г.).

## 2.6. Заболеваемость гепатитами<sup>11</sup>

С 2014 по 2018 гг. на территории Удмуртской республики отмечалось снижение заболеваемости острым вирусным гепатитом В (далее – ОВГВ) с 0,39 на 100 тыс. населения до 0,26 на 100 тыс. населения.

В 2018 году заболеваемость ОВГВ была зарегистрирована только у городского населения (г.Ижевск – 3 случая, 0,46 на 100 тыс. населения; г.Глазов – 1 случай, 1,21 на 100 тыс. населения).

Случаи заболеваемости ОВГВ в 2018 году регистрировались среди взрослых, показатель заболеваемости составил 0,26 на 100 тысяч населения (в 2016г. – 0,57, в 2017г. – 0,49). Среди детей ОВГВ не зарегистрирован. Все заболевшие взрослые ранее не привиты против ВГВ (табл.1).

Таблица 1

**Заболеваемость ОВГВ по возрастам по Удмуртской Республике за 2014-2018гг. (на 100 тыс. нас.)**

Возраст	2014г.	2015г.	2016.	2017г.	2018г.	+/- к 2017 г.
До 1 года	-	9,66	-	-	-	-
1-2 г.	-	-	-	-	-	-
3-6 лет	-	-	-	-	-	-
7-14 лет	-	-	-	-	-	-
Всего детей 0-14 лет	-	2,07	-	-	-	-
Всего детей 0-17 лет	-	0,6	-	-	-	-
18 лет и старше	0,16	0,41	0,59	0,51	0,34	- 1,5
Итого	0,13	0,46	0,46	0,39	0,26	- 1,5

За последние годы в республике отмечается снижение уровня носительства возбудителя вирусного гепатита В. Количество вновь выявленных носителей вируса снизилось в 3.9 раза с 20,73 на 100 тыс. населения в 2012 году до 5,34 в 2018 году. Наиболее высокий уровень носительства, превышающий республиканский показатель, регистрировался в Вавожском (45,23 на 100 тыс. населения), Игринском (13,58), Ярском (30,35), Глазовском (5,95), районах, г. Воткинске (8,16), г. Можге (38,10).

Носительство регистрировалось преимущественно среди лиц старше 18 лет (6,58 на 100 тыс. населения).

В 2018 году в Удмуртской Республике отмечалось снижение заболеваемости острым вирусным гепатитом С (далее – ОВГС) по сравнению с 2017 годом в 1,48 раза. Показатель заболеваемости составил 1,85 на 100 тыс. населения.

<sup>11</sup> Сведения Управления Роспотребнадзора по Удмуртской Республике

В 2018 году заболеваемость ОВГС регистрировалась в Балезинском (3,19 на 100 тыс. населения), Вавожском (6,46), Завьяловском (4,02), Увинском (2,62), Як-Бодьинском (4,70) районах и гг. Ижевске (2,13), Глазове (3,62), Можге (3,94).

Показатель заболеваемости среди детей до 17 лет в 2018 году (1,76 на 100 тыс. населения) снизился по сравнению с 2017 годом (1,18) на 32%. Среди детей первого года жизни показатель заболеваемости ОВГС составил 28,75 на 100 тыс. населения (в 2016 г. – 19,17, 2017 г. – 20,35) (табл.2).

Таблица 2

**Заболеваемость ОВГС по возрастам по Удмуртской Республике  
за 2014-2018 гг. (на 100 тыс. населения)**

Возраст	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	+/- к 2017г.
До 1 года	14,26	19,33	19,17	20,35	28,75	+1,41
1-2 г.	-	2,21	2,30	-	2,34	+1,0
3-6 лет	-	-	-	-	-	-
7-10 лет	-	-	-	-	-	-
11-14 лет	-	-	-	-	-	-
Всего детей 0-17 лет	0,91	1,51	1,50	1,18	1,76	+1,49
Всего взрослых	1,19	2,16	1,94	1,22	1,8	+1,48
Итого	1,17	2,02	1,90	1,25	1,85	+1,48

Все заболевшие ОВГС дети первого года жизни родились от матерей с хроническим гепатитом С (ХГС) и находились в контакте в очагах ХГС.

Отмечено снижение в 1,5 раза числа вновь выявленного носительства антител к вирусу гепатита С – с 17,83 на 100 тыс. населения в 2017 г. до 17,55 в 2018 году (в 2016г. -28,24, 2017 г. – 17,83). Наиболее высокий уровень носительства регистрировался среди лиц старше 18 лет (22,41 на 100 тыс. населения).

## **2.7. Государственный надзор в сфере здравоохранения<sup>12</sup>**

Основные принципы и условия легального оборота подконтрольных веществ на территории Российской Федерации регулируются Федеральным законом РФ от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (с изменениями и дополнениями).

Осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением таких требований и условий направлено на обеспечение предупреждения возможности поступления наркотических средств и психотропных веществ из легального в нелегальный оборот, а также предупреждение причинения вреда жизни и здоровью населения, окружающей среде.

Контроль за легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в пределах своей компетенции осуществляют как лицензирующие

<sup>12</sup> Сведения Управления Росздравнадзора по Удмуртской Республике

органы (Росздравнадзор, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации), так и другие органы, уполномоченные решать задачи в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, в частности органы внутренних дел и т.д. Все контролирующие органы наделены соответствующими полномочиями.

В соответствии с п.3 Постановления Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 1085 «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения осуществляет лицензирование в части:

- деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I - III перечня, осуществляемой:

организациями оптовой торговли лекарственными средствами;

аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти;

иными организациями и индивидуальными предпринимателями в части лицензионного контроля (за исключением лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий), полномочий по приостановлению, возобновлению действия и аннулированию лицензий;

-деятельности по обороту прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список I перечня;

-деятельности по обороту прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в таблицу I списка IV перечня;

Всего на территории Удмуртской Республики осуществляют деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, 6 юридических лиц федеральной формы собственности:

- Управление Федеральной службы безопасности России по Удмуртской Республике;

- Федеральное казенное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике»;

- Федеральное казенное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть №18 Федеральной службы исполнения наказаний»;

- Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть №41 Федерального медико-биологического агентства России»;

- Федеральное государственное казенное учреждение «426 военный госпиталь» Министерства обороны Российской Федерации;



- Федеральное бюджетное учреждение «Федеральное управление по безопасному хранению и уничтожению химического оружия при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации (войсковая часть 70855)»;
- Филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Главный центр специальной связи» - Управление специальной связи по Удмуртской Республике, и 78 юридических лиц государственной и частной форм собственности.

В 2018 году Территориальным органом Росздравнадзора по Удмуртской Республике (далее – Территориальный орган) лицензии на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений не выдавались и не переоформлялись (так же, как и 2017 году).

Территориальным органом в 2018 году проведено 17 проверок лицензионного контроля осуществления деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений. Нарушения выявлены в 4 организациях - БУЗ УР «Красногорская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Ярская РБ МЗ УР», ГУП УР «Фармация», ООО «Больница для всей семьи».

Правила отпуска кодеинсодержащих лекарственных препаратов в 2018 году проверялись во всех аптечных организациях (12), поставленных в План проверок. Нарушений не выявлено.

## **2.8. Анализ и оценка факторов, причин и условий, оказывающих влияние на наркотизацию населения**

На уровень наркотизации в республике оказывают влияние такие факторы, как социально-экономическое положение, уровень безработицы, уровень заработной платы и доходов населения, инфляция, наличие очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений, наличие значительного количества учреждений уголовно-исполнительной системы, феномен «легальных наркотиков», развитие «клубной» молодежной субкультуры, поощряющей потребление наркотиков.

Ситуация с исполнением бюджета Удмуртской Республики положительно сказывается на финансировании антинаркотических и других государственных социальных программ. Следует отметить, что доля расходов республиканского бюджета на приоритетные социальные задачи остается высокой, что позволяет прогнозировать стабильность социально-экономического положения в республике – основного глобального фактора, обеспечивающего предупреждение наркотизации наименее защищенной части населения республики.

Оптимизм внушает и последовательное экономическое развитие республики.

Одним из основных факторов вовлечения граждан в совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, является уровень доходов населения. Он в значительной степени определяет структуру наркопотребления в субъекте. В частности, в регионах с высокими доходами более распространены кокаин и синтетические наркотики, с низкими – кустарно изготовленные наркотики. Поступательное повышение уровня доходов населения республики замедляет процессы наркотизации и меняет структуру наркопотребления.

Наряду с занятостью и карьерными перспективами, одним из важных факторов социализации молодежи и вовлечения ее в созидательные процессы является решение жилищных проблем.

Результаты социологического исследования уровня наркотизации в Удмуртской Республике, проведенного в 2018 году, свидетельствуют о том, что основными причинами распространения наркомании за прошедший год являются неудовлетворенность жизнью и социальное неблагополучие (46,2%), моральная деградация общества (48,2%), влияние наркобизнеса (37,1%), излишняя свобода и отсутствие организованного досуга (19,4%). Также в числе причин, способствующих распространению наркомании, респондентами была отмечена безработица и экономические проблемы (15,1%), влияние массовой культуры и СМИ (13,0%), плохая работа правоохранительных органов (12,1%)

### **3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медицинской и социальной реабилитации наркопотребителей, оказания социальных услуг и ресоциализации лицам, потребляющим наркотики в немедицинских целях**

Бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканский наркологический диспансер Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – БУЗ УР «РНД МЗ УР») является медицинской организацией, оказывающей населению Удмуртской Республики первичную специализированную медико-санитарную помощь и специализированную медицинскую помощь по профилю «психиатрия-наркология».

В состав БУЗ УР «РНД МЗ УР» входят следующие структурные подразделения:

- 11 кабинетов врача психиатра-нарколога в составе взрослого диспансерного отделения на 150 посещений в день;

- 5 кабинетов врача психиатра-нарколога для обслуживания детского населения в составе детского диспансерного отделения на 38 посещений в день;

- 5 наркологических отделений на 220 коек круглосуточного пребывания (из них, 1 – для лечения женщин на 45 коек круглосуточного пребывания и 1 наркологическое отделение для детей на 20 коек круглосуточного пребывания);

- центр реабилитации несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотическими средствами и психотропными веществами на 10 коек круглосуточного пребывания;

- отделение медицинской реабилитации на 25 коек круглосуточного пребывания;

- отделение анестезиологии и реанимации на 6 коек;

- дневной стационар на 10 койко-мест.

- амбулаторное реабилитационное отделение.

Также в состав БУЗ УР «РНД МЗ УР» входят:

- клиническая лаборатория с отделением химико-токсикологических исследований, отделение лучевой диагностики, включающее кабинеты рентгенографии, ультразвукового исследования, физиотерапевтическое отделение, кабинет функциональной диагностики, приемное отделение, анонимный кабинет с кабинетом медицинской помощи при отказе от табакокурения, кабинет «телефон доверия».

В 2018 году на 16% увеличилось число наркопотребителей, получивших специализированное стационарное лечение в государственных наркологических учреждениях (отделениях), подведомственных Министерству здравоохранения Удмуртской Республики. В 2018 году пролечено 747 наркопотребителей, что составило 11,1 % от общего числа пролеченных пациентов наркологического профиля (в 2017 году пролечено 643 наркопотребителей, удельный вес в общей структуре пролеченных наркологических больных – 9,3%).

Следует отметить положительную динамику уровня ремиссии среди больных наркоманией, находящихся под наблюдением психиатров-наркологов. Показатель ремиссии от 1 до 2-х лет увеличился с 11,8 на 100 больных наркоманией среднегодового контингента в 2017 году до 12,5 в 2018 году. Показатель ремиссии свыше 2-х лет увеличился от 10,8 на 100 больных наркоманией среднегодового контингента в 2017 году до 11,5 в 2018 году.

Положительные показатели ремиссии демонстрируют позитивные результаты деятельности наркологической службы.

В целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия по своевременному выявлению лиц в состоянии опьянения, обеспечения доступности процедуры медицинского освидетельствования, в отчетном году в составе БУЗ УР «РНД МЗ УР» дополнительно созданы и начали

функционировать кабинеты медицинского освидетельствования на состояние опьянения, с круглосуточным режимом работы и возможностью временного пребывания в нём граждан, утративших способность самостоятельно передвигаться и ориентироваться в окружающей обстановке - в городе Сарапул и Ленинском районе города Ижевска.

На сегодняшний день в составе БУЗ УР «РНД МЗ УР» функционируют 4 круглосуточных кабинета медицинского освидетельствования на состояние опьянения, в том числе три из них - с возможностью временного пребывания граждан, находящихся в состоянии опьянения и временно утративших способность самостоятельно передвигаться и ориентироваться в окружающей обстановке.

Кроме того, наркологическая служба республики представлена следующими структурными подразделениями государственных медицинских организаций для оказания первичной медико-санитарной специализированной помощи в амбулаторных условиях: наркологическими кабинетами в БУЗ УР «Воткинская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Межрайонный психоневрологический диспансер» в городе Глазов, в обособленном подразделении БУЗ СПЭ и «РКПБ МЗ УР» города Сарапул и кабинетами во всех районных больницах.

Также для оказания специализированной медицинской помощи по профилю «психиатрия -наркология» в составе Воткинской районной больницы развернуто 30 стационарных коек для лечения наркологических больных.

В БУЗ УР «РНД МЗ УР» на всех этапах диспансерного наблюдения за больными наркоманией, лечения, медицинской реабилитации осуществляется мотивация на включение потребителей наркотических средств и психотропных веществ в процесс комплексной реабилитации, включающей медицинскую реабилитацию, социальную реабилитацию и ресоциализацию.

В БУЗ УР «РНД МЗ УР» созданы и функционируют три структурных реабилитационных подразделения: амбулаторное реабилитационное отделение, Центр реабилитации несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотическими средствами и психотропными веществами стационарного типа на 10 коек круглосуточного пребывания, отделение медицинской реабилитации на 25 коек круглосуточного пребывания для взрослых.

Реабилитационные отделения укомплектованы психиатрами-наркологами, врачами психотерапевтами, медицинскими психологами, специалистами по социальной работе, средним и младшим медицинским персоналом, а также в полном объеме оснащены оборудованием в соответствии со Стандартом оснащения, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации 30 декабря 2015 г. № 1034н, в том числе, оборудованием для диагностики и коррекции

психоэмоциональных и соматических нарушений, возникающих при наркологических заболеваниях (аппарат биологической обратной связи - БОС, Психомат, Омега-М, аппарат транскраниальной стимуляции - Трансаир, программно-аппаратный резонансно-акустический реабилитационный комплекс – ПРАК, оборудование комнаты психологической разгрузки).

В течение 2018 года вовлечены в мотивационные реабилитационные программы на базе амбулаторного реабилитационного отделения 497 наркопотребителей (2017 год – 435). Прошли длительные стационарные программы медицинской реабилитации: в 2017 году - 46 наркозависимых, в течение 2018 года – 59 наркозависимых.

В целях реализации мероприятий, направленных на дальнейшее включение пациентов, прошедших медицинскую реабилитацию, в программы социальной реабилитации, ресоциализации и социальной адаптации, БУЗ УР «РНД МЗ УР» заключено и реализуется Соглашение с Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики, определяющее порядок сотрудничества по обеспечению содействия в трудоустройстве наркопотребителей, прошедших лечение и реабилитацию. На регулярной основе представители Службы занятости населения Удмуртской Республики осуществляют консультирование пациентов БУЗ УР «РНД МЗ УР» по вопросам трудоустройства. Из 59 наркопотребителей, завершивших стационарную медицинскую реабилитацию в 2018 году, 22 человека, находясь в стойкой ремиссии, трудоустроились.

С 2015 года в Удмуртской Республике проводятся мероприятия по формированию регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации, в том числе, в части оказания услуг по социальной реабилитации и ресоциализации лицам, потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.

Министерство социальной политики и труда Удмуртской Республики (далее – Министерство) является уполномоченным органом в сфере социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ.

В республике разработана нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

Нормативные правовые акты по созданию в субъекте Российской Федерации системы реабилитации и ресоциализации наркопотребителей:

- Постановление Правительства Удмуртской Республики от 10.08.2015 № 391 «Об организации в Удмуртской Республике социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные

вещества в немедицинских целях, с использованием сертификатов на оплату услуг по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, и о внесении изменений в постановление Правительства Удмуртской Республики от 22 июня 2015 года № 300 «О порядке предоставления сертификатов на оплату услуг по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, на территории Удмуртской Республики»;

- Приказ Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики от 28.02.2018 № 112 «О предоставлении услуг по социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ в «пилотном» режиме»;

- Приказ Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики от 29.12.2018 № 505 «Об утверждении Порядка оказания организациями социального обслуживания помощи в социальной реабилитации лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, а также услуг по социальной реабилитации и ресоциализации лицам, потребляющим наркотические средства и психотропные вещества».

Нормативный правовой акт, устанавливающий порядок квалифицированного отбора организаций, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей - Приказ Министерства социальной, семейной и демографической политики Удмуртской Республики от 18.09.2015 № 256 «О порядке включения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества, в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ».

Нормативный правовой акт, регламентирующий ведение реестра организаций, включенных в систему реабилитации и ресоциализации наркопотребителей - Приказ Министерства социальной, семейной и демографической политики Удмуртской Республики от 18.09.2015 № 256 «О порядке включения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества, в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих

услуги по социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ».

В 2018 году было организовано 2 квалификационных отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств (далее – реабилитационные центры) для включения в региональный реестр реабилитационных центров.

По итогам первого конкурса, состоявшегося в период с 26 марта по 28 мая 2018 года, в данный реестр был включен Православный реабилитационный центр в составе АНО «Доброе сердце». По итогам второго конкурсного отбора, состоявшегося в период с 25 октября по 23 ноября 2018 года, заявлений от организаций в Министерство не поступило.

Таким образом, региональный реестр реабилитационных центров с 2018 года включает 5 организаций: 4 реабилитационных центра Клиники доктора Исаева (ООО «РЦ Не зависимость», ООО РЦ «Спутник Саратов», ООО «РЦ Подъем», ООО «Альтернатива») и Православный реабилитационный центр АНО «Доброе сердце».

### **Сведения об организациях (учреждениях) реабилитации и ресоциализации наркопотребителей**

Количество организаций (учреждений), осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях		7	
в том числе:	государственных		2*
	негосударственных		5
	из них:	учредительными документами которых в качестве основных целей и задач предусмотрена деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях	5
		прошедших квалификационный отбор и включенных в региональный сегмент системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях	5
	прошедших добровольную сертификацию		2
	имеющих конфессиональную принадлежность		1
	в том числе:	православную	1
		исламскую	-
иудейскую		-	
буддийскую		-	
иную		-	

\* БУЗ УР «РНД МЗ УР» и Автономное учреждение социального обслуживания Удмуртской Республики «Комплексный центр социального обслуживания населения Ленинского района города Ижевска» в рамках действия «пилотного проекта» (апрель-декабрь 2018 года)

**Сведения о лицах, прошедших реабилитацию в организациях (учреждениях), осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей**

Число лиц, прошедших реабилитацию в организациях (учреждениях), осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях		587	
в том числе:	в государственных организациях (учреждениях)		582
	из них:	несовершеннолетних от 14 до 18 лет	48
		мужчин от 18 до 30 лет	340
		женщин от 18 до 30 лет	38
	в негосударственных организациях		5
	из них:	несовершеннолетних от 14 до 18 лет	0
мужчин от 18 до 30 лет		1	
женщин от 18 до 30 лет		0	
Из строки 1	на которых судом при назначении административного наказания была возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача		273
	из них:	несовершеннолетних от 16 до 18 лет	1
		мужчин от 18 до 30 лет	221
		женщин от 18 до 30 лет	13

В 2018 году УСЗН в Ленинском районе г. Ижевска выдано 5 сертификатов на получение услуг в Православном реабилитационном центре (не включен 1 сертификат, выдача которого перенесена на январь 2019 года в связи с общим заболеванием реабилитанта):

1 человек из числа направленных по сертификатам успешно прошел курс реабилитационных услуг (в настоящее время решается вопрос о выплате компенсации Православному реабилитационному центру);

остальные граждане покинули Православный реабилитационный центр на ранних сроках реабилитации.

В 2018 году Министерством при поддержке БУЗ УР «РНД МЗ УР» реализован «пилотный проект» по организации социальной реабилитации потребителей наркотических средств на базе КЦСОН Ленинского района г. Ижевска. За период реализации проекта (апрель – декабрь 2018 года) услуги по социальной реабилитации получили 9 наркопотребителей, прошедших курс медицинской реабилитации в Республиканском наркологическом диспансере.

Кроме социально-бытовых услуг, оказываемых гражданам, проживающим в отделении «социальная гостиница», всем наркопотребителям оказано социально-психологическое консультирование (в том числе по вопросам внутрисемейных отношений), психологическая помощь и поддержка, помощь в трудоустройстве и другие. В случае если гражданин уезжает по месту постоянного проживания, в регулярном режиме сотрудниками комплексного



центра социального обслуживания населения по месту проживания гражданина осуществляется социально-бытовой патронаж.

По итогам реализации «пилотного проекта» Министерством принято решение о внедрении данной практики в работу учреждений социального обслуживания. Приказом Министерства от 29.12.2018 № 505 утвержден Порядок оказания организациями социального обслуживания помощи в социальной реабилитации лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, а также услуг по социальной реабилитации и ресоциализации лицам, потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях. Помощь данной категории граждан будет оказываться в соответствии с действующим на территории Удмуртской Республики порядком предоставления социальных услуг в стационарной, полустационарной формах и в форме социального обслуживания на дому.

#### **Сведения об организации работы в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей**

Объем финансовых средств, запланированных в текущем году (2018 г.) на финансовое обеспечение сертификатов и фактическое финансирование сертификатов на реабилитацию и ресоциализацию наркопотребителей (тыс. руб.)	500
Стоимость сертификата на реабилитацию и ресоциализацию наркопотребителей (тыс. руб.)	50
Количество выданных в текущем году сертификатов на реабилитацию и ресоциализацию наркопотребителей	5
Количество реализованных в текущем году сертификатов на реабилитацию и ресоциализацию наркопотребителей	1

#### **4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков**

Стратегия государственной антинаркотической политики основывается, во-первых, на ликвидации предложения наркотиков; во-вторых, - на снижении спроса, то есть комплексе мер, направленном на обнуление наркорынка потребителей. При этом абсолютным приоритетом является профилактика наркомании как первооснова предупреждения наркозависимости и наркопреступности.

Профилактика наркомании включает в себя совокупность мер политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурно-просветительского, физкультурно-оздоровительного и иного характера.

В рамках реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года деятельность по формированию мер по противодействию злоупотребления наркотиками и их незаконному обороту в Удмуртской Республике осуществляется в соответствии с Программой социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2015 – 2020 годы, Государственной программой Удмуртской Республики «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Удмуртской Республике» на период 2016-2021 годы, государственными программами Удмуртской Республики: «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики» на 2015-2020 годы, «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Удмуртской Республике на 2015 - 2020 годы».

В соответствии с положениями государственной антинаркотической политики одной из задач в сфере профилактики наркопотребления является организация единого профилактического фронта, выработка стратегии и координация этой деятельности. Эта работа осуществляется Антинаркотической комиссией Удмуртской Республики.

Скоординированная деятельность всех министерств и ведомств республики организована в рамках утвержденной заместителем Председателя Правительства Удмуртской Республики Дорожной карты по реализации на территории Удмуртской Республики Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

Так, в целях повышения информированности родительской общественности о проблемах наркомании на территории республики в образовательных учреждениях реализуется проект Родительского всеобуча антинаркотической направленности «Школа компетентности».

Организована работа в рамках республиканского межведомственного антинаркотического проекта для детей «группы риска» «Реалии Закона», цель которого – на конкретных примерах показать подросткам неотвратимость наказания за действия, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

Реализуется межведомственный проект «Академия волонтеров», программа которого включает в себя проведение информационных, теоретических и практических занятий для волонтеров по проблемам употребления психоактивных веществ.

Ежегодно организован комплекс мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков (26 июня) - проводятся акции, шествия, кинолектории, конкурсы; семинары и конференции для специалистов, работающих с детьми и молодежью, мероприятия в рамках деятельности пришкольных и загородных лагерей, на сборных пунктах в период весенне-летней призывной кампании;

масштабные спортивные соревнования под девизом «Спорт против наркотиков!».

В летний период для детей и подростков организовано проведение комплексных профилактических акций в загородных оздоровительных лагерях республики.

Организация комплексных семинаров–совещаний для руководства муниципальных межведомственных антинаркотических комиссий, а также участие сотрудников Управления по контролю за оборотом наркотиков МВД по Удмуртской Республике в заседаниях муниципальных комиссий обеспечивает качество превенции наркомании на уровне муниципалитета.

Важную роль в организации профилактической работы с детьми и подростками занимает волонтерское движение. В республике созданы и успешно работают 260 волонтерских отрядов.

Особую значимость в настоящее время приобретает направление взаимодействия с Министерством образования и науки Удмуртской Республики и образовательными организациями. В республике на регулярной основе проводятся конференции, обучающие семинары, «круглые столы» для педагогических работников и родительской общественности. Положительное влияние на состояние профилактической деятельности оказывают общественные наркологические посты, созданные в образовательных организациях. В настоящее время такие посты действуют в 202-х средних общеобразовательных школах (из 282) и 36-ти техникумах и училищах республики (из 52). В их состав, наряду с педагогическим персоналом, включены представители родительской общественности, органов здравоохранения, сотрудники полиции.

#### **4.1. Информационная работа по профилактике наркомании и пропаганде здорового образа в средствах массовой информации<sup>13</sup>**

В 2018 году редакции республиканских, городских и районных средства массовой информации на системной основе освещали мероприятия, проводимые в республике в рамках реализации программ и планов антинаркотической направленности. Материалы размещались как в СМИ, так и на сайтах редакций и в социальных сетях на трех языках - русском, удмуртском и татарском.

С целью достоверной и правильной подачи информации редакции сотрудничали с Республиканским наркологическим диспансером, Прокуратурой Удмуртской Республики, Министерством внутренних дел по Удмуртской Республике. Районные средства массовой информации

---

<sup>13</sup> Информация Агентства печати и массовых коммуникаций Удмуртской Республики

сотрудничали с врачами-наркологами больниц, социальными педагогами школ района, отделениями полиции, а также районными молодежными центрами. Публиковались материалы о деятельности данных структур, направленной на профилактику наркомании.

В соответствии с планом совместных мероприятий по проведению Общероссийской антинаркотической акции «Сообща, где торгуют смертью» в Удмуртской Республике в 2018 году в СМИ, на сайтах и в социальных сетях в марте и ноябре размещалась информация о проведении акции с указанием номеров телефонов, куда можно сообщать жителям о фактах продажи наркотиков, адресах притонов, где употребляют наркотики, местах хранения и продажи наркосодержащих растений, о проведении «горячей телефонной линии».

В рамках исполнения Плана мероприятий, посвященных Международному дню борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков, проведены следующие мероприятия:

- семинар для республиканских, городских и районных средств массовой информации с участием секретаря Совета общественной безопасности Удмуртии А.В. Ярославцева;

- в эфире телеканалов «Моя Удмуртия», «Удмуртия» вышел спецрепортаж «Профессия – бегунок»;

- организована трансляция серии из 5 видеороликов «Жить без наркотиков. Ролики также размещены на сайте телерадиокомпании;

- 26 июня вышел телесюжет в новостной программе, посвященный Дню молодежи и мероприятиям, которые были организованы в этот день к Международному дню борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков. 25 июня – сюжет «Ночь социальной рекламы»;

- на радио «Моя Удмуртия» вышла программа «Новая студия», тема «Международный день борьбы с наркотиками».

Республиканскими, городскими и районными средствами массовой информации опубликованы материалы о проведенных мероприятиях, материалы профилактического характера, целевые страницы, посвященные Международному дню борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков, опубликовано более 100 материалов.

На сайтах редакций и в соц.сетях размещена серия видеороликов «Жить без наркотиков».

29 июня в г. Ижевске в физкультурно-оздоровительном комплексе «Здоровье» Агентство печати и массовых коммуникаций УР провело очередной этап V Спартакиады журналистов Удмуртии - соревнования по пулевой стрельбе из пневматической винтовки и дартсу. Мероприятия прошли в рамках антинаркотического месячника в Удмуртии. В состязаниях приняли участие 23

команды редакций республиканских, городских и районных СМИ и сборная АПМК УР.

29 июня на телеканале «Моя Удмуртия» в программе «Новости» вышел сюжет о данном мероприятии, информация также размещена на сайтах редакций СМИ.

Средствами массовой информации велась активная информационно-пропагандистская работа на тему борьбы с наркотиками, запрета на продажу электронных сигарет несовершеннолетним («Известия Удмуртской Республики» от 27.09.18 «Подросткам продлят здоровую жизнь», «Моя Удмуртия» от 13.09.18 «В республиканском парламенте накануне приняли решение запретить продажу вейпов и электронных сигарет подросткам», ИА «Удмуртия» от 12.09.18 «Закон о запрете продажи вейпов несовершеннолетним приняли в Удмуртии»).

В эфире телеканалов «Моя Удмуртия», «Удмуртия» ГУП УР «Телерадиовещательная компания «Удмуртия» вышла программа «Экспертное мнение» на тему запрета продажи электронных сигарет несовершеннолетним. Этой же теме была посвящена программа «Новая студия» на радио «Моя Удмуртия».

Редакции газет инициировали и принимали активное участие в различных антинаркотических акциях. Так, «Увинская газета» в социальных сетях запустила акцию #УВИНСКАЯГАЗЕТА #противнаркотиков: сотрудники редакции рассказывали в видеообращениях, что в жизни есть много удивительных моментов, которые дарят нам адреналин и положительные эмоции, например, полет на парашюте.

В 2018 году в СМИ освещались мероприятия, которые проходили в республике в рамках межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России» - в газетах «Известия Удмуртской Республики» «Маяк», «Новая жизнь», «Сельская новь».

СМИ информировали о деятельности Антинаркотической комиссии Удмуртской Республики, антинаркотических комиссий городов и районов. Освещался ход оперативно-профилактического мероприятия «Мак-2018».

Большое количество публикаций вышло в связи с задержанием и вынесением наказаний гражданам Удмуртии, занимавшимся производством, хранением и сбытом наркотиков. Вышедшие в свет публикации в периодических печатных изданиях, теле-, радиосюжеты предназначены для разных категорий населения и способствуют повышению уровня информированности населения, формированию нетерпимого отношения общества к потреблению наркотиков.

## **4.2. Профилактические антинаркотические мероприятия для подростков и молодежи, проведенные учреждениями культуры**<sup>14</sup>

Работа в области противодействия распространению наркотиков является одним из приоритетных направлений в работе учреждений культуры Удмуртской Республики.

Работа учреждений культуры по данному направлению в муниципальных образованиях проводится в соответствии с планом мероприятий в рамках муниципальных антинаркотических программ, республиканского межведомственного календаря профилактических дат. Работа по исполнению пунктов программы контролируется и координируется межведомственными антинаркотическими комиссиями.

Работа в данном направлении строится на основе межведомственного взаимодействия всех субъектов профилактики – учреждений здравоохранения, образования, культуры, правоохранительных органов. Управления культуры администраций муниципальных образований являются координаторами проводимых мероприятий.

Деятельность по профилактике наркомании проводится по следующим направлениям: информационная деятельность, проведение массовых мероприятий по профилактике наркомании, организация творческого досуга молодёжи, рекламно-издательская деятельность. Спектр проводимых мероприятий очень широк. Это беседы, уроки, познавательные программы, акции, флешмобы, квесты, мастер-классы, спортивные программы, ролевые игры, тренинги, диспуты. Практикуется трансляции видеороликов по профилактике наркомании на мероприятиях в культурно-досуговых учреждениях. Внедряется такая форма работы, как кинолектории с последующим обсуждением.

Информация о проведении антинаркотических мероприятиях, фотографии проводимых мероприятиях размещаются на официальных сайтах администрации муниципальных образований, официальных сайтах учреждений культуры, в социальных сетях.

Основным направлением в данной работе является привлечение подростков и молодежи в спортивные и творческие конкурсные программы. С подростками проводится планомерная и целенаправленная профилактическая работа. Основная цель – показать, насколько опасно употребление наркотиков, алкоголя и табака. На встречах любого уровня проводятся беседы о вреде наркомании и алкоголя, в рамках которых оформляются выставки и информационные баннеры.

---

<sup>14</sup> Справка Министерства культуры Удмуртской Республики

Профилактическая работа по данному направлению проходит как в групповой форме, так и в индивидуальной. Групповые занятия представлены в форме социально-психологических тренингов, направленных на формирование отрицательного отношения к употреблению психоактивных веществ, умению противостоять внешнему воздействию.

В связи с проведением в 2018 году Года волонтера, к работе в этом направлении присоединились волонтерские отряды. Так, при МАУК «Сад им. П.И. Чайковского» г. Воткинска осуществляет деятельность волонтерский отряд «Твой выбор» - учащиеся 8-11 классов.

В г. Сарапуле был организован и проведён Антинаркотический слёт волонтеров в рамках республиканского проекта «Академия волонтеров (МБУ «Молодежный центр», октябрь).

В течение года проведен ряд профилактических акций:

- в рамках Международного дня борьбы с наркоманией (июнь);
- выставка рисунков-плакатов «Нет наркотикам» в Городском саду им. А.С. Пушкина (июнь - август);
- конкурс рисунков на асфальте «Мы за здоровый образ жизни» (июнь);
- «Дыши легко, живи свободно!» и «Меняем сигарету на вкусную конфету» посвященные Международному дню отказа от курения (ноябрь);
- «Красная лента», приуроченная к Дню борьбы со СПИДом;
- профилактическая беседа «СТОП наркотик».

30 июня 2018 г. в рамках празднования Дня молодёжи на территории Государственного зоологического парка Удмуртии совместно с Национальной библиотекой Удмуртской Республики состоялась акция «Скажи НЕТ наркотикам!». Участниками акции стали волонтеры и посетители зоопарка, которые приняли участие в спортивном флешмобе «Не отнимай у себя завтра: скажи наркотикам «НЕТ!», акции «Дерево жизни», а также конкурсно-игровой программе. На территории зоопарка работала книжная выставка «Наркомания: от отчаяния к надежде».

Традиционно учреждения культуры приняли активное участие в мероприятиях, посвящённых Международному дню борьбы с наркоманией. В г. Воткинске проведена городская акция «Формула здоровья», во всех городских библиотеках г. Воткинска организованы книжные просветительские выставки «Жизнь стоит того, чтобы Жить!», на которых читателям были представлены материалы профилактического содержания.

В течение 2018 г. в МБУК «ЦБС г. Глазова» проведены книжная выставка «Наркотики – это опасно!», шок-урок «Опасные игры», посвященный Международному дню борьбы с наркоманией.

Глазовским драматическим театром «Парафраз» ежегодно проводятся профилактические антинаркотические зрелищные мероприятия. Глазовский

краеведческий музей еженедельно проводит семейные встречи на антинаркотические темы, около 16 семей одномоментно.

В г. Сарапуле организована и проведена городская акция «Чистые стены Сарапула», направленная на ведение антинаркотической работы среди населения, а также устранение надписей, содержащих негативную информацию, пропагандирующую потребление наркотических средств и психотропных веществ.

В течение 2018 г. среди учреждений культуры Красногорского района проходил районный конкурс по организации досуга детей, подростков и молодёжи по профилактике всех видов химической зависимости и противодействию злоупотреблению наркотикам.

В декабре 2018 г. в г. Можге прошел городской конкурс творческих работ «Будущее за тобой». Организаторами конкурса выступили Сектор по молодежной политике Управления культуры, спорта и молодежной политики Администрации МО «Город Можга», МБУ «Молодежный центр «Доверие» г. Можги совместно с членами Антинаркотической комиссии МО «Город Можга». Конкурс проводился в трех номинациях – конкурс социальных плакатов, конкурс рисунков, конкурс социальных видеороликов, где в каждом были выявлены призеры.

Вместе с тем, по-прежнему острой проблемой остаётся состояние материально-технической базы учреждений культуры, особенно в сельской местности, что оказывает влияние на эффективность работы антинаркотической направленности.

В целях повышения эффективности работы по профилактике наркомании считаем необходимым продолжить проведение мониторинга и оценки эффективности мероприятий в области противодействия распространению наркотиков, организованных учреждениями культуры.

### **4.3. Профилактика наркопотребления через развитие физической культуры и спорта<sup>15</sup>**

Министерство по физической культуре, спорту и молодёжной политике Удмуртской Республики (далее – Минспорт УР, Министерство) является исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере физической культуры, спорта и государственной молодёжной политики в Удмуртской Республике.

С целью совершенствования системы межведомственного

---

<sup>15</sup> Информация Министерства по физической культуре, спорту и молодёжной политике Удмуртской Республики



взаимодействия Министерством по физической культуре, спорту и молодёжной политике были организованы республиканские методические семинары, в том числе, по обеспечению эффективного взаимодействия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Минспорт УР, как орган государственной власти, в своей работе осуществляет взаимодействие с общественными объединениями. С целью наделения официальным статусом «региональная спортивная федерация» Минспортом УР осуществляется государственная аккредитация общественных объединений и региональных отделений общероссийских общественных объединений. На 31 декабря 2018 года в республике аккредитованы 74 спортивных федерации по 75 видам спорта, в целом оказывается поддержка более чем 80 видам спорта.

В Удмуртской Республике молодежное добровольческое движение становится все более массовым, востребованным, результативным, авторитетным. В 2018 году в Реестре республиканских молодёжных и детских общественных объединений состояло 24 организаций с общим количеством членов более 75 000 человек, из них: 5 профилактической направленности, 3 гражданско-патриотической, 2 творческой, 7 спортивно-туристической направленности, 5 национально-культурных объединения, 2 скаутские организации.

Общественные объединения предлагают разным категориям подростков и молодежи свои профилактические проекты и программы. «Волонтеры Удмуртии», «Удмуртская организация Российского Союза Молодежи», детское общественное некоммерческое движение «Юность» реализуют проекты, направленные на пропаганду здорового образа жизни, первичную профилактику асоциальных явлений: профилактика безнадзорности, правонарушений и наркозависимости. «Федерация единоборств» проводит профильную смену «Школа мужества» и реализует проект «Трудный подросток – потенциальный спортсмен», привлекая подростков из «группы риска», проводя с ними тренировочные занятия. Республиканская детская общественная организация Удмуртии «Родники» ежегодно трудоустраивает на летний период воспитанников домов-интернатов, коррекционных школ и «групп социального риска» для реализации экологических проектов – благоустройства и очистки лесопосадок, парковых зон, зон отдыха.

Год добровольца (волонтера) в Удмуртской Республике был открыт на республиканском форуме «Твори добро!». Участниками форума стали 637 человек – это представители детских и молодежных общественных организаций, волонтерских отрядов, благотворительных фондов, учреждений социальной сферы, учащиеся школ, студенты профессиональных образовательных организаций и организаций высшего образования,

работающая молодежь, «серебряные» волонтеры.

В 2018 году была продолжена реализация проекта «Медиапатруль» по формированию безопасной информационной среды, в том числе в целях выявления призывов к осуществлению деструктивных действий. В рамках проекта специалисты БУ УР РМЦ «Психолог-плюс» организовали интернет-флешмоб «Правила безопасного интернета», где подробно рассматривались следующие вопросы: угрозы в сети Интернет; что делать, если ребёнок стал жертвой преступления в сети Интернет; кибербуллинг; виды противоправной информации; правила поведения в сети Интернет для детей и взрослых. Участники флешмоба выполняли задания, направленные на распространение информации о безопасном поведении в интернете. Таким образом, количество подписчиков группы «Медиапатруль» в социальной сети «ВКонтакте» после проведенного интернет-флешмоба значительно возросло и составило 2710 чел. Проанализировав промежуточные итоги, Центром «Психолог-плюс» были внесены изменения в план реализации проекта. В проект были включены методические семинары - с целью повышения уровня интернет -грамотности специалистов, ведущих работу с детьми и молодежью, обучения методам первичной профилактики асоциального поведения подростков и молодежи.

Основной индикатор эффективности реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта – численность граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. По итогам 2018 года он составил 37,15% от общей численности населения республики, это 522,9 тыс. человек, или каждый третий житель.

С целью привлечения населения к активным занятиям физической культурой и спортом на территории республики ежегодно проводятся крупные республиканские массовые спортивные мероприятия, в том числе всероссийские массовые спортивные акции. Ежегодно в них принимают участие более 40 тысяч жителей республики. Самыми массовыми и самыми масштабными по географическому охвату многие годы остаются «Кросс Нации» (свыше 10 тысяч участников) и «Лыжня России» (свыше 6 тысяч участников).

В 2018 году, в рамках календарного плана реализовано семнадцать детско-юношеских физкультурно-спортивных проектов на финальных этапах объединили около 30 тыс. участников. Самые крупные из них – это Всероссийские соревнования юных хоккеистов Клуба «Золотая шайба» (24 команды из 12 муниципальных образований республики), Всероссийский проект по футболу «Кожаный мяч» (более 2000 участников из 16 городов и районов республики), «Детская лига плавания» (5 городов, свыше 1500 участников), Всероссийские соревнования по легкоатлетическому четырехборью «Шиповка юных» (более 1700 участников из 17 муниципальных

образований), спартакиада «Малыши открывают спорт!»).

Совместно с Министерством образования и науки Удмуртской Республики и Удмуртским региональным отделением общественно-государственного физкультурно-спортивного объединения «Юность России» проводится работа по организации спортивно-массовых мероприятий со студентами профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования. В феврале-июне 2018 года проведены соревнования в рамках 26-й Республиканской спартакиады среди студентов профессиональных образовательных организаций Удмуртской Республики, в спортивную программу вошли соревнования по тринадцати видам спорта: легкая атлетика, туристический слёт, гиревой спорт, настольный теннис, стрельба, лыжные гонки, полиатлон, волейбол, баскетбол, мини-футбол, шашки, шахматы, смотр физической подготовленности. Участие в спартакиаде приняли команды 41 профессиональных образовательных организаций Удмуртской Республики (что больше чем в прошлом сезоне на 2-е образовательные организации), 4357 человек.

В январе – июне 2018 года проведены соревнования в рамках Универсиады среди студентов образовательных организаций высшего образования Удмуртской Республики. Спортивная программа Универсиады включает в себя 22 вида и объединяет студентов 6-и ВУЗов УР, в 2017-2018 учебном году участниками Универсиады стали более 5 000 студентов.

В летний период 2018 года проведено 111 программ профильных смен с общим охватом 5789 человек, в том числе: 25 профильных смен для детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации с целью профилактики правонарушений и асоциальных явлений. Данная категория участников профильных лагерных смен составила 962 человека.

#### **4.4. Профилактическая деятельность органов здравоохранения Удмуртской Республики<sup>16</sup>**

Министерством здравоохранения Удмуртской Республики продолжено проведение мероприятий, направленных на создание комплексной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков с приоритетом первичной профилактики (далее – профилактические мероприятия).

Одним из направлений деятельности медицинских работников в сфере профилактики наркологических расстройств является проведение мероприятий по санитарно-гигиеническому просвещению, информационно-коммуникационных мероприятий по ведению здорового образа жизни, о

---

<sup>16</sup> Информация Министерства здравоохранения Удмуртской Республики

вреде пагубного потребления алкоголя, потребления наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача.

В рамках первичной профилактики немедицинского потребления наркотиков специалистами наркологической службы по запросам заинтересованных ведомств и в рамках совместных планов, проводятся комплексные профилактические мероприятия в образовательных организациях, местах досуга и отдыха несовершеннолетних.

В зависимости от целевой группы, организуются информационные занятия в формате обратной связи, психологические тренинги и другие методы профилактического воздействия.

В целях повышения уровня осведомленности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков в 2018 году специалистами БУЗ УР «РНД МЗ УР» проведено 1887 информационно-просветительских мероприятий, направленных на формирование антинаркотического мировоззрения населения, прежде всего - подростков и молодежи. В профилактических мероприятиях информационного характера приняли участие более 50 664 человек.

В образовательных организациях республики проведено 664 видеодемонстрации тематических материалов о негативных последствиях немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ.

В целях повышения уровня информированности населения трудоспособного возраста, о негативных медико-социальных последствиях злоупотребления психоактивными веществами, Минздравом Удмуртии организованы информационные занятия антинаркотической направленности в трудовых коллективах крупных промышленных предприятий: АО «Концерн «Калашников», ООО «Удмуртские коммунальные системы», АО «Белкамнефть», ОАО «Ижсталь», АО «Ижевский механический завод», ОАО «РЖД» ТЧП 7.

В рамках Дня Уполномоченного по правам ребенка при Главе Удмуртской Республики специалистами наркологической службы Минздрава Удмуртии проведена масштабная информационно-разъяснительная работа в муниципальных образованиях «Вавожский район», «Камбарский район», «Увинский район».

Всего специалисты БУЗ УР «Республиканский наркологический диспансер МЗ УР» в течение года осуществили 61 выезд в города и районы Удмуртской Республики для оказания профилактической помощи населению. В целевых мероприятиях, направленных на профилактику злоупотребления психоактивными веществами и пропаганду здорового образа жизни, приняли участие 4360 человек.

Антинаркотическая пропаганда среди населения, в том числе, среди подростков и молодежи осуществлялась специалистами наркологической службы в рамках ежегодных Форумов здоровья, организованных Минздравом Удмуртии по инициативе Государственного Совета Удмуртской Республики в Киясовском, Завьяловском, Вавожском районах, городе Ижевске. В рамках Форумов, в целевых групповых и индивидуальных профилактических мероприятиях приняли участие более 5 500 человек.

Специалистами Минздрава Удмуртской Республики совместно со специалистами Министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике УР, Министерства образования и науки УР проведены комплексные профилактические мероприятия в летних оздоровительных лагерях «Елочка», «Энергетик», «Лесная сказка», «Дзержинец», в том числе в рамках профильной оздоровительной лагерной смены «Призывник» на базе о/л «Елочка».

В рамках вторичных профилактических мероприятий проведены ежегодные комплексные профилактические мероприятия в ФКУ «Ижевская воспитательная колония для несовершеннолетних» УФСИН России по УР, в Центре временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей.

С участием специалистов наркологической службы реализуется федеральный проект УФСИН России «Школа подготовки осужденных к освобождению». В 2018 году, в тематических занятиях по профилактике наркомании приняли участие более 300 осужденных, отбывающих наказание в ИК УФСИН России по УР.

Продолжены мероприятия по подготовке медицинских работников по вопросам профилактики наркомании, выявления потребителей наркотических средств, психотропных веществ на ранней стадии. В течение года обучено 785 медицинских работников, в том числе, в том числе, 196 специалистов первичного звена здравоохранения, участвующих в проведении диспансеризации взрослого населения.

С целью повышения образовательного уровня специалистов, проведён сертификационный цикл повышения квалификации врачей психиатров-наркологов медицинских организаций Удмуртской Республики на базе кафедры наркологии ФГБОУ ДПО Российской медицинской академии непрерывного последипломного образования (РМАНПО). На цикле прошли подготовку и получили соответствующие сертификаты 37 специалистов из городов и районов республики.

В информационно-тематических занятиях по вопросам организации профилактики наркомании, проведенных специалистами наркологической службы республики, приняли участие более 800 специалистов заинтересованных ведомств.

В течение 2018 года на базе БУЗ УР «РНД МЗ УР» проведено 2 семинара-совещания по вопросам профилактики наркомании, организации регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркозависимых.

На консультационный телефон доверия БУЗ УР «Республиканский наркологический диспансер МЗ УР», который создан и функционирует с 2007 года, в 2018 году поступило 1086 обращений по проблемам наркологического профиля. По всем обращениям специалистом БУЗ УР «РНД МЗ УР» проведены заочные консультации.

В течение 2018 года специалистами наркологической службы регулярно осуществлялась подготовка тематических материалов и размещение на официальном сайте БУЗ УР «Республиканский наркологический диспансер МЗ УР», а также в социальных сетях – группе ВКонтакте республиканского наркологического диспансера, насчитывающей более 200 участников. За отчетный год размещено 252 профилактических материала по вопросам профилактики наркологических расстройств, в том числе, о проводимых в республике антинаркотических мероприятиях.

### ***Тестирование учащихся на употребление наркотиков***

Формирование системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков, в частности, посредством диагностических мероприятий, определено Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года как одно из условий, способствующих эффективной реализации основных направлений профилактики наркомании и связанных с ней правонарушений.

Добровольное тестирование учащихся на предмет установления фактов потребления наркотиков проводится в соответствии с Федеральным Законом от 07.06.2013 г. №120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ».

Диагностическое тестирование направлено на обеспечение своевременного оказания наркологической, психологической, педагогической и иной помощи в целях недопущения развития заболевания, что особенно значимо для детей и подростков «группы риска». Организация такой деятельности основана на принципах добровольности, конфиденциальности и законности.

Мероприятия добровольного тестирования организованы в 2 этапа:

1 этап - социально-психологическое анкетирование учащихся для выявления группы риска по употреблению наркотиков (предшествует этому

этапу разъяснительная работа среди учащихся, педагогов и родителей) – отв. Министерство образования и науки Удмуртской Республики;

2 этап – медицинский инструментальный контроль выявленных учащихся групп риска – отв. Министерство здравоохранения Удмуртской Республики.

В 2017-2018 учебном году тестирование проводилось во всех муниципальных образованиях Удмуртской Республики.

Всего в 1 этапе (социально-психологическом тестировании) приняли участие 28994 человек, из них 15570 обучающихся общеобразовательных организаций, 7783 обучающихся профессиональных образовательных организаций и 5641 студент образовательных организаций высшего образования. Следует отметить, что за период с 2015 по 2017 годы общее количество образовательных организаций, принимающих участие в социально-психологическом тестировании, увеличилось в 2,5 раза.

Из числа лиц, прошедших тестирование, к группе риска отнесено 13738 (780 групп), в том числе 4751 обучающийся общеобразовательных организаций, 5163 обучающихся профессиональных образовательных организаций и 3824 студента образовательных организаций высшего образования.

Анализ результатов социально-психологического тестирования в 2017-2018 учебном году показал высокий процент риска в профессиональных образовательных организациях (он составил 66,3% от общего числа прошедших тестирование) и образовательных организациях высшего образования – 67,8 %.

Возможными причинами повышения данного показателя в сравнении с предыдущими годами могут быть:

увеличение охвата обучающихся, принявших участие в тестировании;  
достаточно низкий пороговый уровень подсчета факторов риска в методике (15%), среди которых преобладали риски по социальным и психологическим факторам.

В связи с этим Минобрнауки УР даны рекомендации муниципальным образованиям и образовательным организациям, в которых выявлен высокий процент риска, внести изменения в программы, направленные на профилактику употребления психоактивных веществ обучающихся, используя современные подходы к организации профилактической деятельности.

Число учащихся, планируемых для участия в профилактическом медицинском осмотре, составило 2646 человек, что на 7,6% меньше по сравнению с предыдущим учебным годом (2016-2017 год – 2865чел.).

Снизилось общее число отказов от участия в профилактическом медицинском осмотре учащихся общеобразовательных организаций и учащихся профессиональных образовательных организаций с 15,4% в 2016-

2017 году до 8,6% в 2017-2018 учебном году. Родители 2 школьников в возрасте до 15 лет отказались от участия их детей в профилактическом медицинском осмотре (по личным убеждениям).

По результатам подтверждающих ХТИ в 1 случае выявлено наличие наркотических средств (МДМА) у студента Ижевского политехнического колледжа, что составило 0,04% от общего числа учащихся, участвующих в профилактическом медицинском осмотре, или 0,1% от числа учащихся данной категории. (2016-2017 уч.год - случаев наличия в биологических жидкостях наркотических средств и психотропных веществ не выявлено).

#### **4.5. Профилактическая деятельность по линии социальной защиты населения<sup>17</sup>**

В Удмуртской Республике система учреждений социального обслуживания для оказания помощи детям и семьям с детьми (далее - Учреждения) включает в себя:

7 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних на 220 стационарных мест, из которых 3 – в сельской местности;

5 отделений профилактики безнадзорности детей и подростков (с приютом) на 81 стационарное место в составе комплексных центров социального обслуживания населения, из которых 4 – в сельской местности;

26 отделений социальной помощи семье и детям и профилактики безнадзорности, осуществляющих социальное обслуживание на дому;

1 центр психолого-педагогической помощи населению, в том числе и отделение - социальная гостиница для выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 10 стационарных мест.

Основной целью профилактики алкогольной, наркотической и токсической зависимости является охрана здоровья граждан и формирование здорового образа жизни среди населения Удмуртской Республики.

В КУ СО УР «Социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних» в 2018 году курс социальной реабилитации прошли 4292 (в 2017 году – 4223) несовершеннолетних, из них 1195 (в 2017 году – 1140) дети, получившие социальную реабилитацию в стационарных условиях.

В рамках реализации Закона Удмуртской Республики от 06.07.2011г №34-РЗ «О мерах по профилактике алкогольной, наркотической и токсической зависимости в Удмуртской Республике» Учреждениями разрабатываются годовые антинаркотические планы, содержащие комплексы мероприятий, направленные на предупреждение алкогольной, наркотической и токсической зависимости, а также пропаганду здорового образа жизни среди

---

<sup>17</sup> Справка Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики



несовершеннолетних и их родителей (законных представителей), находящихся в трудной жизненной ситуации.

При выявлении фактов угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних, в том числе в связи с зависимостями несовершеннолетних и их родителей, работа специалистов учреждений социального обслуживания осуществляется в соответствии с Положением о межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении, на территории Удмуртской Республики. Учреждениями разрабатываются проекты индивидуальных программ социальной реабилитации семей, включающие в себя социально-правовую, социально-медицинскую, социально-психологическую, социально-педагогическую, социально-экономическую, социально-трудовую реабилитацию.

На 01.01.2019 года количество семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в органах социальной защиты составило – 1299 (в 2017 году-1046), в данных семьях детей – 2307 (в 2017 году –2160); из них количество выявленных семей, находящихся в социально опасном положении, в которых было совершено насилие – 7 (в 2017 году –11), количество выявленных детей, в отношении которых было совершено насилие в этих семьях – 10 (в 2017 году –15).

На 01.01.2019 года количество многодетных семей, находящихся в социально опасном положении составило – 299 (в 2017 году –289); неполных семей – 518 (в 2017 году –474); семей, имеющих детей, находящихся в социально опасном положении – 240 (в 2017 году –428); семей, в которых родители или законные представители не выполняют свои обязанности – 867 (в 2017 году -804); семей, в которых родители жестоко обращаются с детьми – 25 (в 2017 году –32).

Учреждениями реализовано 1099 индивидуальных программ социальной реабилитации (утвержденных Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований).

В 2018 году Учреждениями организован и проведен комплекс мероприятий, направленных на оказание консультативной и профилактической помощи по вопросам алкогольной, наркотической и токсической зависимости. Это профилактические беседы, классные часы, тренинги, викторины, правовые игры, спортивные состязания, выставки рисунков, часы здоровья, диспуты и другие мероприятия. Распространены информационные буклеты, оформлены информационные стенды. Установлены ящики для анонимного получения информации о распространителях наркотиков

В течение года организованы профилактические мероприятия, посвященные Всемирному дню здоровья, Международному дню борьбы с наркоманией, Международному дню отказа от курения и др. В марте и ноябре 2018 года всеми Учреждениями социального обслуживания принято участие в Общероссийской антинаркотической акции «Сообща, где торгуют смертью!». С воспитанниками отделений социальной реабилитации проведены беседы о губительной опасности наркомании, о последствиях распространения наркотиков. На информационных стендах, в группе «ВКонтакте», на сайтах учреждений размещена информация о телефонах, по которым можно обратиться по фактам незаконной торговли наркотиками, а также информация для детей и родителей о телефоне доверия.

Так, например, в Казенном учреждении социального обслуживания Удмуртской Республики «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Воткинска» за 2018 год специалистами Учреждения было выявлено 3 несовершеннолетних страдающих токсической зависимостью. На учет в наркологический диспансер поставлено 3 несовершеннолетних, 2 – прошли стационарное лечение в БУЗ УР «Республиканский наркологический диспансер Министерства здравоохранения Удмуртской Республики».

Специалистами Казенного учреждения социального обслуживания Удмуртской Республики «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Балезинского района» в рамках межведомственного взаимодействия разработано 17 проектов индивидуальных программ социальной реабилитации семей, находящихся в социально-опасном положении. Специалисты Учреждения совместно с другими субъектами профилактики осуществили 8 выходов, посетили 41 семью, находящуюся в социально-опасном положении и в трудной жизненной ситуации. В ходе посещений, с родителями проведены индивидуальные беседы по профилактике правонарушений, преступлений среди несовершеннолетних, пропаганде здорового образа жизни, родительской ответственности, безопасности детей, занятости детей в свободное время.

В летний период в отделении социальной реабилитации разработана и реализована программа «Путешествие по стране Спортландия». Основная цель программы - формирование социально-психологического и физического здоровья детей. Основные направления: спортивно-оздоровительное, досуговое, профилактика употребления ПАВ, пропаганда ЗОЖ, гражданско-патриотическое, экологическое воспитание. Организована работа сводных отрядов, всего функционировало 13 сводных отрядов в 11 населенных пунктах Балезинского района, задействовано 212 детей. Цель организации сводных отрядов - профилактика безнадзорности и правонарушений среди

несовершеннолетних. Основные задачи сводных отрядов - пропаганда здорового образа жизни, развитие интереса среди несовершеннолетних к физической культуре и спорту. К международному дню борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков был организован конкурс видеороликов между сводными отрядами «Мы выбираем жизнь!». Во всех сводных отрядах были проведены спортивные мероприятия под девизом «Движение - это жизнь!», дети рисовали и распространяли по населенным пунктам плакаты «Мы против наркотиков!».

Усиление роли молодежных и детских общественных организаций увеличивает приток подростков и молодежи к профилактическим мероприятиям. Поддержка волонтерского движения по пропаганде здорового образа жизни является одной из важнейших направлений профилактики.

В отделениях профилактики безнадзорности детей и подростков учреждений работают соответствующие профилактические программы, которые позволяют содействовать развитию ребенка, как личности, развивать его способности, прививать навыки здорового образа жизни. Создаются условия для успешной социальной адаптации в обществе. С родителями детей, проходящими социальную реабилитацию в социально-реабилитационных центрах, и состоящими на патронаже регулярно проводятся индивидуальные беседы с участием психолога и медицинского работника. В процессе патронажа используются различные формы социальной работы с членами семьи: беседы, консультирование, наблюдение, предоставление информации, уделяют большое внимание пропаганде здорового образа жизни.

Таким образом, за 2018 год организован целый комплекс мероприятий по профилактике наркотической и токсической зависимости, пропаганде здорового образа жизни.

#### **4.6. Профилактическая деятельность в образовательных учреждениях<sup>18</sup>**

Вопросы организации антинаркотической деятельности в образовательных организациях Удмуртской Республики (далее - республика) находятся на постоянном контроле Министерства образования и науки Удмуртской Республики (далее - Министерство).

С целью информирования и координирования работы профилактической направленности Министерство направляет в адрес руководителей управлений образованием муниципальных районов и городских округов республики, руководителей профессиональных образовательных организаций республики информационные и методические письма с рекомендациями по организации и

---

<sup>18</sup> Справка Министерства образования и науки Удмуртской Республики.

проведению профилактической работы со всеми участниками образовательного процесса (педагогами, родителями, обучающимися). Помимо этого, методические материалы размещаются на официальном сайте Министерства, управлений образованием муниципальных районов и городских округов, образовательных организаций республики в разделе профилактика.

Министерство ежегодно проводит обучение специалистов, осуществляющих деятельность в сфере профилактики употребления психоактивных веществ. В 2018 году с целью ознакомления педагогов с современными технологиями работы в сфере профилактики наркомании на базе Автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Удмуртской Республики «Институт развития образования» (далее - ИРО) проведены:

1. Курсы повышения квалификации. Проведено 14 образовательных модулей, в том числе 4 в рамках реализации мероприятий Государственной программы Удмуртской Республики «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Удмуртской Республике». Всего повысили квалификацию 288 педагогов (с выдачей подтверждающих документов).

21 ноября 2018 года Министерством проведена республиканская научно-практическая конференция «Воспитание и социализация обучающихся в условиях реализации гуманистической педагогической парадигмы». В рамках конференции была организована работа секции «Инновационные подходы к воспитательной и профилактической деятельности в образовательном процессе современной школы». В конференции приняли участие более 150 педагогов и представителей муниципальных образований Удмуртии.

Министерством организована работа по информированию родителей и обучающихся о деятельности служб социальной помощи людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, где внимание участников образовательного процесса акцентировано на формирование социальной компетентности, ценности здорового образа жизни, формирование законопослушного поведения обучающихся.

В образовательных организациях Удмуртской Республики открыты и действует 238 общественных наркологических постов (далее - ОНП), из них 202 - в общеобразовательных организациях республики, 36 - в профессиональных образовательных организациях. Количество обучающихся, охваченных работой ОНП, составило 102448 человек. ОНП республики действуют на основании приказа Министерства образования и науки Удмуртской Республики от 12.02.2015 г. № 228 «Об организации общественных наркологических постов в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях в Удмуртской Республики».

ОНП образовательной организации является координирующим звеном, объединяющим действия всех субъектов системы профилактики в образовательной организации. В отчетный период в общеобразовательных организациях было реализовано 168 программ соответствующего уровня. Помимо этого, образовательными организациями было реализовано 518 профилактических и социально ориентированных проектов совместно с социальными партнерами.

Одним из направлений деятельности наркологических постов является организация досуговой деятельности. В отчетном периоде досуговой деятельностью охвачено 85,9 % обучающихся. Около половины обучающихся (49,8%) в рамках деятельности ОНП в отчетный период прошли обучение по программам профилактики употребления психоактивных веществ.

В ряде муниципальных образований это программы федерального уровня - мульти-программа профилактики употребления ПАВ «Полезные привычки, навыки, выбор», предназначенная для учащихся 1-11 классов. «Полезные привычки» реализуются с детьми начальной школы, «Полезные навыки» – с учащимися 5-9 классов, «Полезный выбор» - с учащимися 10 и 11 классов.

Важным критерием эффективности деятельности ОНП является индивидуальный подход к каждому обучающемуся. Индивидуальная профилактическая работа в течение отчетного периода в общеобразовательных организациях проведена с 2101 несовершеннолетним.

Одним из критериев, эффективности деятельности ОНП является количество обучающихся, направленных на консультацию врача-нарколога. В 2017-2018 учебном году – 211 чел. Количество обучающихся, посетивших кабинеты врачей-наркологов – 163 чел.

За прошедший учебный год более 6,3 % педагогов (от общего числа педагогов) прошли обучение по программам профилактики употребления психоактивных веществ. В образовательных организациях республики было проведено 784 мероприятия, направленных на информационную поддержку педагогов.

Отдельным направлением работы в рамках деятельности ОНП выделяется организация профилактической работы с родителями. За прошедший период педагогами проведено 719 родительских собраний профилактической направленности. Совместно с родительской общественностью реализованы социально ориентированные проекты, охвачено около 63% родителей. Более 4000 родителей получили консультационную помощь по вопросам употребления психоактивных веществ среди обучающихся.

ОНП действуют в 36 профессиональных образовательных организациях (далее – ПОО). В течение 2018 года в ПОО реализовано 52 программы профилактики употребления психоактивных веществ.

В ПОО в отчетный период в рамках организации деятельности, направленной на профилактику употребления психоактивных веществ, ОНП проведены 179 мероприятий. Более 30% студентов охвачены обучением по программам профилактики употребления ПАВ. В отчетный период в рамках деятельности ОНП индивидуальная профилактическая работа проводилась с 1119 обучающимися.

Направлены на консультацию врача-нарколога 153 человека, посетили врача-нарколога 119 человек. Помимо этого, 147 обучающихся посетили врача-нарколога в рамках профилактического медицинского осмотра.

В ПОО доля педагогов, работающих по программам профилактики употребления психоактивных веществ составила 27,8 % от общего числа педагогов ПОО. За 2017-2018 учебный год в ПОО совместно с родительской общественностью реализовано 62 социально ориентированных проекта. Доля родителей, охваченных данными мероприятиями, составила 63, 3 %. Помимо этого, родителям оказывалась консультационная помощь. В отчетный период ее получили 1948 родителей обучающихся.

Особое значение в работе с детьми «группы риска» занимает обеспечение занятости несовершеннолетних во внеурочное время. В Удмуртской Республике в системе образования функционирует 96 организаций дополнительного образования, где занимается 127296 детей в возрасте от 5 до 18 лет.

#### **4.7. Профилактика немедицинского потребления наркотиков в исправительных учреждениях Удмуртской Республики<sup>19</sup>**

В соответствии с реализуемыми планами, организация профилактики употребления наркотических средств в учреждениях УФСИН направлена, прежде всего:

на всестороннее информирование о ситуации с незаконным распространением и потреблением наркотических средств и психотропных веществ, формирование и поддержание у осужденных духовных и нравственных ценностей;

на осуществление психологической разгрузки, снятие стрессов;

на углубление медицинских знаний, восстановление, сохранение и укрепление здоровья;

на пресечение каналов доставки наркотических средств в учреждения УФСИН, а также изъятие их из незаконного оборота.

Сотрудники ФКУ УИИ проводят планомерную профилактическую работу с осужденными, допускающими немедицинское употребление

---

<sup>19</sup> Справка Управления ФСИН России по Удмуртской Республике

наркотиков. Для несовершеннолетних осужденных организованы занятия с привлечением врача-нарколога (Киясовский, Кизнерский, Сарапульский, Сьюмсинский район), проведены профилактические беседы о вреде, наносимом здоровью человека от употребления наркотиков.

В подразделениях ФКУ УИИ оформлены информационные стенды профилактической направленности, на которых размещены номера телефонов организаций и горячей линии для консультирования граждан по вопросам оказания наркологической медицинской помощи потребителям наркотиков.

Работа с Русской православной церковью (далее - РПЦ) проводится в соответствии с Соглашением о сотрудничестве и совместной деятельности. В филиалах проводится разъяснительная работа с осужденными, состоящими на учете в ФКУ УИИ, о возможности получения реабилитации, ресоциализации и социальной адаптации для лиц страдающих наркотической, алкогольной, табачной, игровой и другими видами зависимостей. Осужденные, состоящие на учете в филиалах г. Ижевска ФКУ УИИ, с их согласия, направляются на ежемесячно проводимые открытые анонимные информационные собрания «Избавься от зависимостей», а также на еженедельные собрания по 12-шаговой программе для лиц, нуждающихся в получении помощи от алкогольной зависимости при Свято-Михайловском Приходе.

Вопрос профилактики наркозависимости среди несовершеннолетних осужденных требует детального и комплексного подхода к его решению. Одним из основных направлений профилактики является организация профилактической работы во взаимодействии с общественными организациями. ФКУ УИИ заключены соглашения о сотрудничестве с рядом общественных и волонтерских организаций, а именно: с Республиканской детско-молодежной общественной организацией «Волонтеры Удмуртии», общественной организацией «Добровольная Народная Дружина города Ижевска», «Городской оперативный отряд специального назначения». Потенциал данных организаций активно используется при проведении работы с несовершеннолетними.

14.03.2018 на базе ФКУ УИИ проведен республиканский семинар для специалистов учреждений, ведущих работу с детьми и молодежью на тему: «Особенности организации работы с несовершеннолетними, состоящими на профилактических учетах, в том числе с несовершеннолетними, осужденными к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества».

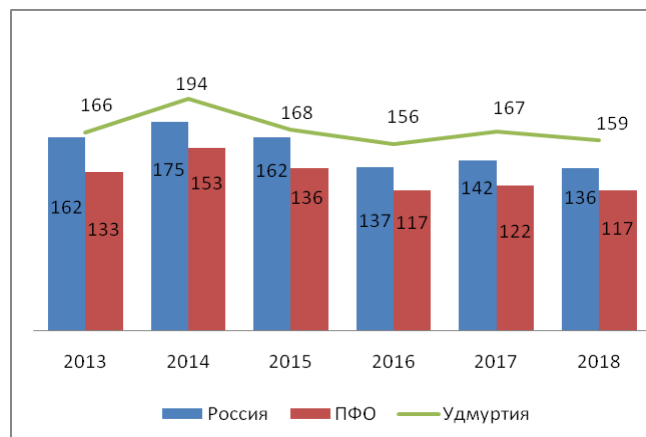
Общественные организации, объединяющие любителей спорта и активного отдыха («Юность», Федерации единоборств и художественной гимнастики, Скаутская Ассоциация Удмуртской Республики), нацелены на формирование у молодого поколения интереса к здоровому образу жизни,

занятиям спортом, желания отказаться от вредных привычек, избавиться от зависимостей. Представители этих и других общественных организаций республики активно привлекаются к работе с несовершеннолетними, осужденными без изоляции от общества. Так подростки, из числа состоящих на учетах, имеющие активную жизненную позицию, посетили Чемпионат и открытое первенство Удмуртской Республики по каратэ и смешанным единоборствам.

Организация свободного времени является важным фактором развития личности, социальных институтов и общества в целом. Развитие навыков и способностей, умственная и физическая активность в свободное время-все это формирует определенные социальные

качества и потому влияет на творческий потенциал и нравственную основу не только личности, но и общества в целом.

В 2018 году подразделениями ФКУ УИИ проведена работа, направленная на правовое, патриотическое, духовно-нравственное воспитание подростков, во взаимодействии с представителями общественного движения «Волонтеры Победы», волонтерского отряда «Шнурки», волонтерского движения «Вместе», общественной организации «Союз ветеранов Афганистана, воинов интернационалистов и воинов - участников межрегиональных конфликтов на территории СНГ», «Общество русской культуры Камбарского района».



## 5. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

### 5.1. Результаты правоохранительной деятельности

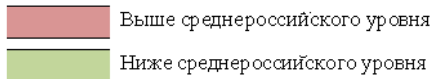
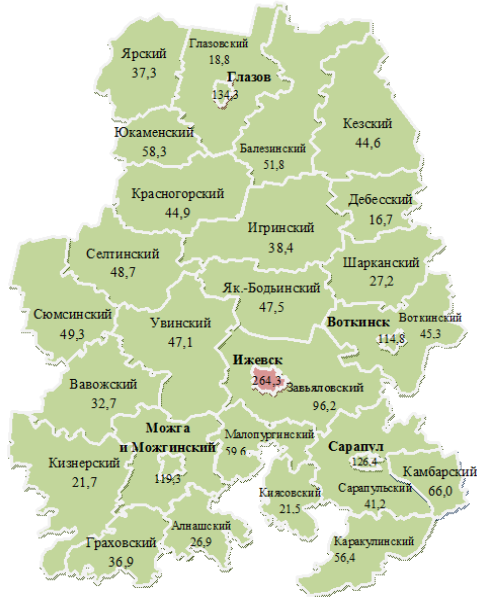
Правоохранительными органами Удмуртской Республики осуществляется выявление и пресечение преступной деятельности в сфере незаконного оборота наркотиков.

За январь – декабрь 2018 года на территории Удмуртской Республики выявлено 2410 преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ (АППГ – 2540, -5,1%).

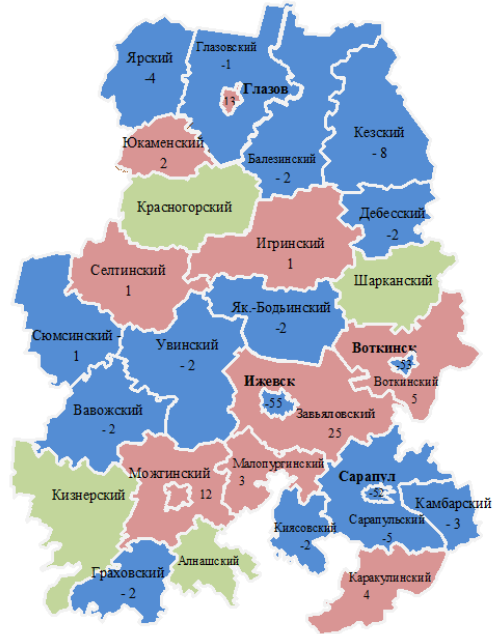
Данный показатель в расчете на 100 тысяч населения (159) выше среднероссийского (136) и среднеокружного (117).



**Сведения об уровне наркопреступности в Удмуртской Республике в расчете на 100 тысяч населения**

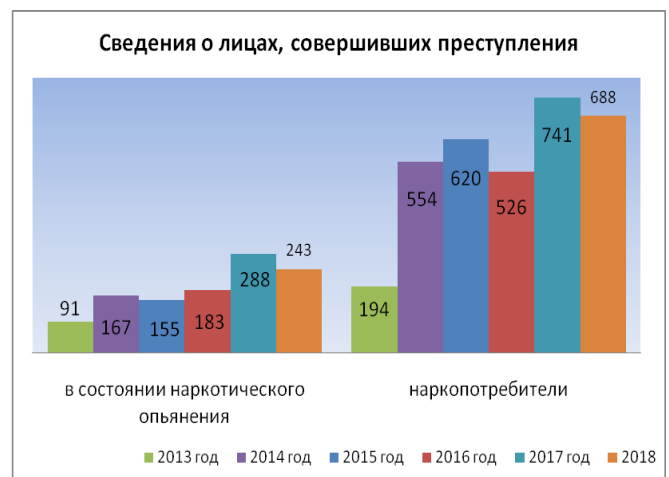


**Сведения об изменении количества преступлений, связанных с НОН, в 2018 году по сравнению с 2017 годом**



Из общего числа зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков 1940 (80,5%) – тяжкие и особо тяжкие (АППГ – 2103, - 7,3%), 1586 (65,8%) – связаны со сбытом наркотиков (АППГ – 1645, -3,6%). В числе выявленных наркопреступлений 13 связаны с организацией и содержанием наркопритонов (АППГ – 17), 12 – с легализацией доходов, полученных преступным путем (АППГ – 1).

В январе-декабре 2018 года к уголовной ответственности за совершение наркопреступлений привлечено 909 лиц (АППГ – 1033, -12%), в том числе 12 граждан иностранных государств (АППГ – 17). Среди совершивших наркопреступления почти половина (46,9%) составляют лица в возрасте до 29 лет, большая часть (65%) не имеет постоянного источника дохода. В числе наркопреступников – 28 несовершеннолетних, 131 женщина. Ранее совершали преступления 63,1% выявленных наркопреступников. Всего в республике 243 лица совершили преступления в состоянии



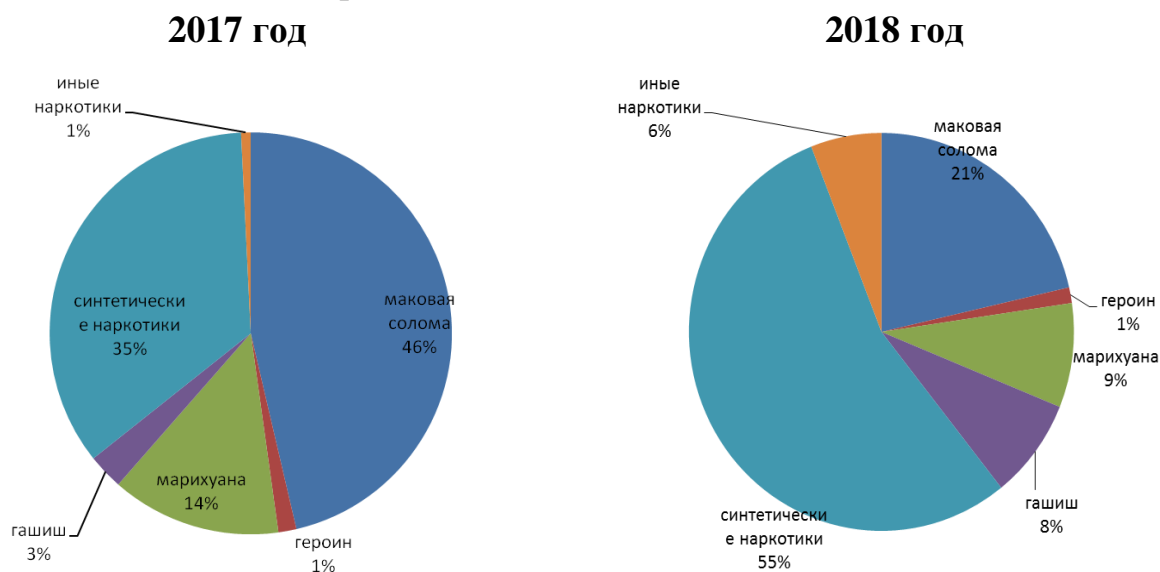
наркотического опьянения. Из общего числа лиц, совершивших преступления, 688 – наркопотребители.

По сравнению с АППГ количество несовершеннолетних, совершивших наркопреступления, снизилось на 41,7%, число женщин снизилось на 9%. Количество лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения, снизилось на 15,6%.

В 2018 году во многих муниципальных образованиях республики наблюдался рост числа выявленных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков по сравнению с 2017 годом – в г. Глазове (со 112 до 125), Воткинском районе (с 6 до 11), г. Можге и Можгинском районе (с 73 до 85), Завьяловском (с 48 до 83), Игринском (с 13 до 14), Малопургинском (с 17 до 20), Юкаменском (с 3 до 5), Каракулинском (с 2 до 6), Селтинском (с 4 до 5) районах. В остальных муниципальных образованиях республики количество наркопреступлений сократилось или осталось на прежнем уровне.

На момент возбуждения уголовного дела изъято 69,6 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в том числе 38,1 кг синтетических наркотиков, 14,9 кг маковой соломы, 5,9 кг марихуаны, 5,6 кг гашиша, 884 гр. героина. Количество изъятых в отчетном периоде наркотических средств и психотропных веществ в сравнении с АППГ снизилось на 13,1%. Количество изъятых синтетических наркотиков, распространение которых представляет наибольшую угрозу, выросло на 36,6%.

Структура изъятых наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ на территории республики в 2018 году в сравнении с 2017 годом приведена ниже.



Результаты работы правоохранительных органов по противодействию наркопреступности и изъятию из незаконного оборота подконтрольных веществ сказались на стоимости некоторых наркотических средств и психотропных веществ.

Несмотря на принимаемые действенные меры по перекрытию каналов поступления в республику «дизайнерских наркотиков», их востребованность в среде наркопотребителей не снижается. Как отмечалось выше, «дизайнерские наркотики» в значительной степени потеснили незаконных оборот традиционных видов наркотических средств, таких, как марихуана и героин.

В связи с введением рецептурного отпуска кодеинсодержащих препаратов практически исчезло предложение к сбыту дезоморфина.

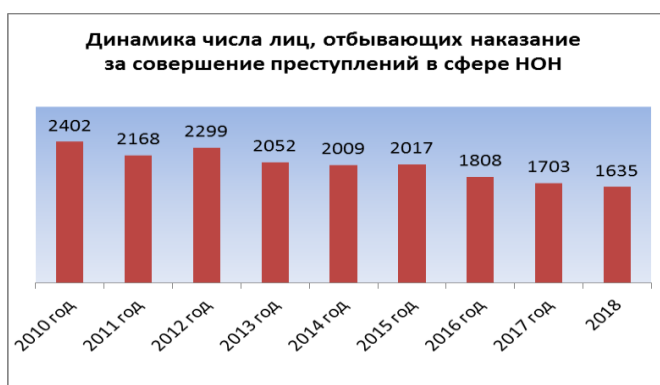
### ***Противодействие новым видам наркотиков***

В последние годы Россия столкнулась с очередным вызовом наркомафии – новыми видами потенциально опасных психоактивных веществ (далее – ПАВ). Это синтетические вещества, которые изготавливаются путем изменения структуры химической формулы уже известного наркотика, в результате чего получаются новые вещества. В период 2012-2014 годов на всей территории России регистрировались изъятия новых ПАВ. В Удмуртской Республике в 2012 году зафиксировано 25 фактов изъятий новых ПАВ, в 2013 – 58 фактов, в 2014 – 31. В 2015, 2016, 2017, 2018 годах новые ПАВ на территории республики не изымались. Отсутствие таких изъятий свидетельствует о низком уровне или о полном их отсутствии на наркорынке республики. На наш взгляд, это связано с изменениями уголовного законодательства, а именно с появлением в 2015 году в Уголовном кодексе Российской Федерации ответственности за незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ (статья 234.1 УК России). Указанная новелла снизила актуальность направления деятельности наркопреступников, связанного с разработками новых психоактивных веществ. Ранее преступники шли на дополнительные расходы, связанные с изобретением и вводом в производство новых препаратов, рассчитывая тем самым уйти от уголовной ответственности. Сейчас это потеряло смысл, поскольку за незаконный оборот новых ПАВ, как и за незаконный оборот наркотических средств, предусмотрена уголовная ответственность.

Вместе с тем, следует отметить, что незаконный оборот синтетических наркотиков по-прежнему остается одним из основных факторов, оказывающих негативное влияние на наркоситуацию Удмуртской Республике.

Результаты работы по противодействию незаконному обороту наркотиков в 2018 году показали, что произошел рост преступлений, совершенных с использованием сети Интернет. Как следствие, год от года растет доля изъятых синтетических наркотиков, сбыт которых осуществляется в основном посредством сети Интернет (2015 г. – 27%, 2016 г. – 34%, 2017 г. – 35%, 2018 г. – 55%).

Как отмечено выше, основным рынком сбыта синтетических наркотиков является молодежная среда. В 2014 году рост числа несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, был самым высоким (рост составил 50%). В 2015 году на территории республики правоохранительными органами задержано 76 несовершеннолетних наркопреступников, в 2016 г. - 56 чел., в 2017 – 48 чел., в 2018 г. – 28.



При этом предметом большинства преступлений (94%, 2017 г. – 95%), совершенных подростками, стали так называемые «дизайнерские наркотики».

С целью выявления сайтов (страниц сайтов), содержащих информацию о местах приобретения наркотических средств, о способах их изготовления и использования, культивирования наркосодержащих растений, сотрудниками МВД по УР осуществляется мониторинг глобальной сети Интернет. В 2018 году выявлено 356 сайтов (страниц сайтов), содержащих информацию о сбыте наркотических средств и новых видов ПАВ. Информация о данных сайтах направлена в Роскомнадзор для их включения в Единый реестр сайтов, содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

## **5.2. Противодействие незаконному обороту наркотиков в исправительных учреждениях Удмуртской Республики.**

Лимит наполнения учреждений УФСИН составляет 9601 человек. Фактическое наполнение на 01.01.2019 по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (далее - АППГ) уменьшилось на 10,5 % и составило 6137 человек (АППГ-6860).

На конец отчетного периода в учреждениях УФСИН содержалось 1635 осужденных и лиц, привлекаемых к уголовной ответственности за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (далее - НОН) (АППГ-1703), снижение составило 4%, что связано с общим снижением числа спецконтингента, содержащегося в учреждениях УФСИН. Количество женщин,

из числа лиц, привлекаемых к уголовной ответственности или осужденных за совершение преступлений в сфере НОН, уменьшилось на 27,7 % и составило 141 (АППГ-195).

В 2018 году на 25,8 % произошло снижение количества иностранных граждан и лиц без гражданства, привлекаемых к уголовной ответственности, а также осужденных за совершение преступлений в указанной сфере -72 (АППГ-97).

### **Социально - демографические характеристики лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН**

Наименование показателя		2016	2017	2018
Количество лиц, склонных к употреблению, сбыту и приобретению наркотических веществ, психотропных средств и сильнодействующих веществ		133	82	64
в том числе:	женщин	9	5	4
	несовершеннолетних	5	3	4
Количество лиц, заключенных под стражу, и осужденных за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков		1832	1703	1635
в том числе:	женщин	233	195	141
	несовершеннолетних	5	2	5
	иностранных граждан и лиц без гражданства	48	97	72

В ряде случаев осужденные осуществляют организацию поставок наркотиков на территории исправительных учреждений, а также контролируют процесс их распространения на свободе.

В ходе проведенного анализа можно выделить основные способы доставки наркотиков на территорию учреждений УФСИН:

1. Перебросы наркотиков через основное ограждение;
2. Проносы наркотиков сотрудниками (работниками), для последующей передачи (сбыта) подозреваемым, обвиняемым и осужденным;
3. Передача наркотиков осужденным через комнаты свиданий;
4. Доставка наркотиков в продуктовых передачах;
5. Доставка наркотиков посредством почтовых отправлений (посылок, бандеролей, писем) на имя подозреваемых, обвиняемых и осужденных;
6. Передача через водителей транспортных средств, обеспечивающих производственно-хозяйственную деятельность учреждений.

В последнее время доставку запрещенных предметов и веществ, в том числе наркотиков, осуществляют, используя беспилотные летательные аппараты «квадрокоптеры». В 2018 году случаи доставки наркотиков на территорию учреждений УФСИН подобным образом не зарегистрированы.

В 2018 году количество изъятых при попытке доставки на территорию учреждений УФСИН наркотических средств и психотропных веществ составило 8,36 гр. (АППГ-34,96 гр.).

Основным способом доставки наркотических средств и психотропных веществ на территорию учреждений УФСИН являются почтовые отправления (посылки, бандероли) и продуктовые передачи, на их долю приходится 100 % изъятых в 2018 году наркотических средств.

По фактам изъятия наркотиков в 2018 году возбуждено 1 уголовное дело, 1 гражданин привлечен к административной ответственности.

### Структура изымаемых наркотиков

Вид изъятых наркотических средств		2016	2017	2018
Количество изъятых наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов всего (гр.)		40,49	34,96	8,36
в том числе:	наркотических средств опийной группы	0	0,53	0
	из них			
	маковой соломы	0	0	0
	героина (диацетилморфина)	0	0,53	0
	наркотических средств каннабисной группы	30,29	32,44	0
	из них			
	каннабиса (марихуаны)	24,37	7,62	0
	гашиша (анаши, смолы, каннабиса)	5,92	24,82	0
	наркотических средств амфетаминовой группы	1,36	0	0
	из них			
	амфетамина (фенамин)	1,36	0	0
	метамфетамин	0	0	0
метадона	0	0,46	0	
иных наркотических средств	3,01	0	0	
синтетических наркотических средств	5,83	1,53	8,36	
сильнодействующих веществ	0	0	0	

В целях перекрытия каналов поступления наркотиков на территорию учреждений УФСИН на постоянной основе проводятся следующие профилактические мероприятия:

- приняты меры по перекрытию наиболее уязвимых мест поступления запрещенных предметов на территорию учреждений УФСИН, с закреплением за ними ответственных сотрудников;

- на контрольно-пропускных пунктах (далее - КПП) учреждений УФСИН проводятся досмотры входящих на территорию учреждений сотрудников и всех прибывающих лиц;

- на территориях учреждений УФСИН регулярно проводятся обыскные мероприятия, направленные на обнаружение и изъятие у спецконтингента запрещенных предметов, в том числе средств мобильной связи, при помощи которых осужденные пытаются организовать и в дальнейшем координировать доставку наркотических средств;

- в комнатах ожидания, в помещениях проведения длительных и краткосрочных свиданий размещается информация о лицах, которые были осуждены за организацию доставки наркотических средств на территорию учреждений УФСИН;

- в ходе проведения инструктивных занятий с личным составом дежурных смен и караулов в обязательном порядке доводятся задачи по предотвращению поступления средств мобильной связи и применяемых для этого осужденными ухищрениях.

В 2018 году оперативными подразделениями УФСИН совместно с сотрудниками правоохранительных органов республики спланировано и проведено 102 совместных мероприятия, направленных на раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (АППГ-80), рост составил 27,5 %.

Всего оперативными подразделениями учреждений УФСИН правоохранительным органам оказано содействие в раскрытии 108 наркопреступлений (АППГ-63), рост составил 71,4 %.

Количество наркотических средств и психотропных веществ, изъятых правоохранительными органами по информации, поступившей из учреждений УФСИН, составило 7728,953 гр. (АППГ-12825,4 гр.).

### **5.3. Деятельность по контролю в сфере легального оборота наркотиков.**

Обеспечение надлежащего контроля в сфере легального оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и сильнодействующих веществ также входит в число направлений деятельности по предотвращению распространения наркотиков. Его цель – наведение и поддержание порядка в данной области, а также недопущение попадания контролируемых веществ в незаконный оборот.

Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 29 августа 2011 года № 698-р ГУП УР «Фармация» определено уполномоченной организацией по распределению наркотических средств и психотропных веществ, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с планом распределения наркотических средств и психотропных веществ, утверждаемым Министерством промышленности и торговли Российской Федерации. Таким образом, единственным поставщиком наркотических средств и психотропных веществ на территорию Удмуртской Республики является ГУП УР «Фармация».

В 2018 году на территории Удмуртской Республики 83 юридических лица осуществляли деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

В республике отсутствуют объекты, осуществляющие производство наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, культивирование наркотикосодержащих растений.

На территории Удмуртской Республики имеется предприятие ОАО «Элеконд», осуществляющее переработку психотропного вещества гаммабутиролактон в вещества, не являющиеся ни наркотическими средствами, ни психотропными веществами.

Порядка 225 организаций республики осуществляют деятельность, связанную с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, в том числе порядка 65 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по обороту с прекурсорами таблицы 2 списка 4 перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (организации, осуществляющие медицинскую деятельность с использованием метилметакрилата).

Утечек и хищений прекурсоров с предприятий и организаций, осуществляющих их оборот, в 2018 году установлено не было.

В 2018 году сотрудниками Управления по контролю за оборотом наркотиков МВД по Удмуртской Республике проведено 20 плановых выездных проверок, в том числе 12 проверок в отношении юридических лиц, осуществляющих деятельность, связанную с оборотом прекурсоров таблицы III списка IV перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 1998 года № 681 (далее – перечень), 8 проверок в отношении юридических лиц, осуществляющих деятельность, связанную с оборотом прекурсоров таблицы II списка IV перечня.

При проведении проверок в отношении 10 юридических лиц (БУЗ УР «Городская поликлиника № 5 МЗ УР», БУЗ УР «Воткинская городская больница № 1 МЗ УР», ООО «Восточный», ОАО «Милком», ООО «Спиртзавод «Балезинский», ПАО «Ижсталь», БУЗ УР «Детская стоматологическая поликлиника № 1 МЗ УР», ФГБОУ ВО «Ижевская медицинская академия Минздрава России», БУЗ УР «Киясовская районная больница МЗ УР», ООО «Можгасыр») выявлены правонарушения обязательных требований законодательства в сфере деятельности по обороту прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ.

По результатам проверок было составлено 5 протоколов об административных правонарушениях по ч. 3 ст. 6.16 КоАП и 2 протокола по ч. 2 ст. 6.16 КоАП России.

В 2018 году в Управление по контролю за оборотом наркотиков МВД по Удмуртской Республике поступило 495 заявлений о выдаче заключений об



отсутствии судимости у работников, которые должны иметь доступ к наркотическим средствам, психотропным веществам, прекурсорам и (или) культивируемым наркосодержащим растениям, заявлений об исключении из указанных заключений, заявлений о переоформлении указанных заключений.

В результате деятельности по выдаче заключений об отсутствии судимости у работников, которые должны иметь доступ к наркотическим средствам, психотропным веществам, внесенными в Список I прекурсоров и (или) культивируемых наркосодержащих растений, выдано 295 заключений на 771 лиц. Оснований для отказа в выдаче заключений вышеуказанным работникам не было.

В отчетном периоде вынесено 286 постановление об исключении из заключения на 418 работников, в связи с увольнением вследствие прекращения трудового договора между юридическим лицом и работником. Переоформлено 1 заключение на 18 лиц.

В 2018 г. поступило 17 заявлений о выдаче заключений о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ, внесенных в Список I, прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений, установленным требованиям к оснащению этих объектов и помещений инженерно-техническими средствами охраны, выдано 8 заключений о соответствии установленным требованиям на 25 объектов (помещений), переоформлено 2 заключения на 5 объектов (помещений).

По данным информационного центра МВД по Удмуртской Республике за 2018 год правоохрательными органами на территории Удмуртской Республики преступления по ст. 228.2 УК РФ «Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ» не выявлялись, уголовные дела в отношении медицинских и фармацевтических работников в связи с нарушением ими установленных правил оборота наркотических средств и психотропных веществ не возбуждались.

#### **5.4. Административная и судебная практика по делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков**

Согласно данным, полученным в ходе мониторинга наркоситуации, в 2018 году на территории республики выявлено 1553 (в 2017 году - 1956; - 20,6%) административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Наибольшее число правонарушений (62,1%) связаны с незаконным потреблением наркотиков.

Из числа привлеченных к ответственности за совершение административных правонарушений в сфере НОН - 8 граждан иностранных

государств (АППГ – 10). Нарушили административное законодательство, регулирующее отношения в области легального оборота наркотиков, 10 юридических лиц (АППГ – 6).

Судами Удмуртской Республики за совершение преступлений, предусмотренных ст.ст. 228 - 234 УК России, в 2018 году осуждено 888 человек, что на 11,7% меньше, чем в 2017 году (1006 человек).

Основная часть – 86,9% (АППГ – 76,5%) - осуждена за хранение наркотиков (ст. 228 УК России), 188 человек (21,2%; АППГ – 19,4%) осуждены за сбыт наркотиков (ст. 228.1 УК России).

Кроме того, осуждено 10 лиц за незаконное культивирование наркосодержащих растений, что в 2 раза меньше, чем в 2017 г., 18 – за содержание притонов (АППГ – 23).

Среди осужденных за преступления в сфере НОН 12 лиц (АППГ – 6) являются гражданами иностранных государств (9 – граждане государств-участников СНГ). Доля иностранцев в общем числе осужденных за НОН – 1,4%.

Немногим менее половины осужденных (47,1%) – лица в возрасте от 18 до 29 лет. В отчетном периоде за наркопреступления осуждено 28 несовершеннолетних (АППГ – 49). В структуре осужденных доля женщин увеличилась с 11,5% в 2017 г. до 14% в 2018 г.



Как и в предыдущие периоды, распространенным наказанием в 2018 году остается условное лишение свободы. Так, в 2018 году к условному лишению свободы осуждено 46,1% (АППГ – 47,7%) от общего числа осужденных лиц.

### **5.5. Информация о ситуации с уничтожением дикорастущих и культивируемых наркосодержащих растений**

Основная часть очагов дикорастущей конопли сосредоточена вдоль реки Кама – в Камбарском, Сарапульском, а также в Игринском, Ярском и Юкаменском районах. В целях обнаружения и ликвидации незаконных посевов мака и конопли, перекрытия путей к местам произрастания дикорастущих наркосодержащих растений, а также задержания заготовителей, перевозчиков и сбытчиков наркотиков растительного происхождения ежегодно на территории республики проводится межведомственная комплексная оперативно-профилактическая операция «Мак».

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики закреплены сотрудники в каждом районе республики, которые

осуществляют взаимодействие с подразделениями МВД по УР на местах. Специалистами указанного министерства ежегодно проводится анализ и предоставляется информация о расположении площадей, на которых возможно произрастают наркосодержащие растения. Для проверки земельных угодий оперативным штабом операции задействуются силы и средства подразделений общественной безопасности МВД по УР.

В 2018 году при проведении операции среднесуточно задействовалось 520 сотрудников органов внутренних дел. С учетом операции, проведенной в



прошлом году, на маршруты вероятного передвижения наркосбытчиков выставлялось 77 постов и заслонов.

В результате принятых мер в ходе ОПО «Мак-2018» выявлено 115 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков растительного происхождения (АППГ – 174), в том числе 88 связаны

с хранением наркотиков, 13 – с их сбытом, 14 – незаконное культивирование наркосодержащих растений.

К уголовной ответственности привлечено 106 лиц, к административной – 259.

Из незаконного оборота изъято более 15 кг наркотиков растительного происхождения (АППГ – 39 кг), в том числе 10,9 кг маковой соломы, 4 кг марихуаны и 194 гр. гашиша.

В ходе проведённых обследований частных земельных владений и садоводческих товариществ участковыми уполномоченными полиции территориальных органов внутренних дел выявлено и уничтожено 187 очагов дикорастущих наркокультур (АППГ - 152 очага) на общей площади около 16,2 га.

В целом в 2018 году выявлено 23 незаконных посева (АППГ – 44) на площади 1279 кв.м.

Наибольшее количество очагов дикорастущих наркосодержащих растений выявлены в Игринском (24), Юкаменском (20), Граховском (18), Сарапульском (14), Малопургинском (13) и Глазовском (12) районах республики.

Согласно сведениям, представленным Министерством сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики, в 2018 году выявлены очаги произрастания дикорастущей конопли на территории 10 муниципальных районов Удмуртской Республики на площади 91778,0 кв. м, в том числе:

- Воткинский район - 100 кв. м;

- Завьяловский район – 40000 кв. м;
- Камбарский район – 20 кв. м;
- Каракулинский район – 1000 кв. м;
- Кизнерский район – 70 кустов;
- Киясовский район – 250 кв. м;
- Малопургинский район – 38000 кв. м;
- Сарапульский район – 7300 кв. м;
- Увинский район – 5000 кв. м;
- Юкаменский район – 108 кв. м.

Выявленные очаги произрастания дикорастущей конопли ликвидированы на площади 91778,0 кв. м. Ликвидация очагов произведена химическим и механическим способами.

Очаги произрастания дикорастущей конопли выявлены на территории животноводческих ферм. На пашне очагов произрастания дикорастущей конопли не выявлено.

Актуальность противодействия культивированию наркосодержащих растений и распространению наркотиков растительного происхождения обусловлена опасностью вовлечения сельчан в наркооборот. В условиях зачастую неудовлетворительного уровня жизни ряда сельских жителей продажа маковой соломы и конопли становится для них привлекательным, хотя и осознанно противоправным источником дохода.

### **5.6. Государственный надзор за целевым использованием земель**

В соответствии с Положением об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору управление на землях сельскохозяйственного назначения и земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель поселений осуществляет контроль за соблюдением:

выполнения мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, включая мелиорированные земли;

выполнения требований по предотвращению самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

выполнения иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель в пределах установленной сферы деятельности.

При реализации полномочий в области государственного земельного контроля принимаются дополнительные меры по выявлению и уничтожению дикорастущих наркосодержащих растений на землях сельскохозяйственного

назначения и земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель поселений. Правоохранительные органы республики информируются обо всех установленных фактах незаконного возделывания на землях сельскохозяйственного назначения и земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель поселений наркосодержащих растений или зарастания указанных земель и участков такими растениями.

Управлением Россельхознадзора по Кировской области и Удмуртской Республике при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических и физических лиц в соответствии с возложенными полномочиями в области государственного земельного надзора во взаимодействии с правоохранительными органами, территориальными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления осуществляется комплекс мероприятий, направленных на выявление и уничтожение дикорастущих наркосодержащих растений, а также на выявление и пресечение фактов их незаконного культивирования.

### **5.7. Анализ причин и условий, оказывающих влияние на ситуацию в сфере незаконного оборота наркотиков**

Одним из основных факторов, оказывающих негативное влияние на развитие наркоситуации в Удмуртской Республике в 2018 году, продолжает оставаться рост в структуре наркорынка доли синтетических наркотических средств.

Анализ ситуации показывает, что основной причиной, способствующей распространению в республике синтетических наркотиков, продолжает оставаться возможность организации сбыта данных веществ посредством сети Интернет. Интернет-сайты, предлагающие наркотики к реализации (Интернет-магазины), пользуются услугами хостинга у зарубежных провайдеров, непосредственное общение с покупателем осуществляется с использованием таких Интернет-сервисов, как WhatsApp, Telegram и Skype, что крайне затрудняет установление лиц, осуществляющих незаконный оборот наркотических средств.

Согласно проведенного анализа структуры наркопотребления в республике в 2018 году синтетические наркотики занимают одно из лидирующих мест по популярности в среде наркопотребителей. Растет количество изъятых синтетических наркотиков и фактов их изъятия. В 2018 году в структуре изъятых наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ доля синтетических наркотиков составила 55%. В 2017 указанная доля составляла 35%, в 2016 году - 34%, в 2015 году - 27%, в

2014 г. - 74%<sup>20</sup>, в 2013 году – 5,4%, в 2012 году – 1,8%, в 2011 году – 2,1%, в 2010 году – 1,6%.

Из 825 фактов изъятия наркотических средств, по которым в 2018 году возбуждены уголовные дела, в 536 случаях или 65% изымались синтетические наркотики.

Доля фактов изъятий синтетических наркотиков в общем количестве изъятий, осуществленных правоохранительными органами республики, увеличилась с 21,9% в 2010 году до 65% в 2018 году (в 2017 году – 71,2%, 2016 г. - 47,9%, 2015 году - 60,9% , 2014 году – 63,4%, в 2013 году – 39,7%).

Увеличение на наркорынке доли синтетических наркотиков отражается и на характеристике лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков. Так, из 909 человек, задержанных за совершение наркопреступлений, 426 - лица в возрасте от 18 до 29 лет, 28 - несовершеннолетние.

Таким образом, несовершеннолетние и молодежь составляют 49,9% от общего количества всех задержанных за наркопреступления. Прежде всего, это связано с активным распространением синтетических наркотиков с использованием средств вычислительной техники и средств связи с выходом в сеть Интернет, применением в преступной деятельности программ-мессенджеров - Viber, Telegram и других.

В 2018 году подавляющее количество уголовных дел с квалифицирующими признаками совершено группой лиц по предварительному сговору, а также все эпизоды преступной деятельности по признакам совершено в составе организованной группы или преступного сообщества возбуждены в отношении лиц, причастных к совершению преступлений с использованием ресурсов сети Интернет и бесконтактным способом оплаты.

Наличие на территории Удмуртской Республики учреждений исполнительной системы также влияет на наркоситуацию. В настоящее время в Удмуртии расположено 14 учреждений УФСИН России по Удмуртской Республике, исполняющих наказание в виде лишения свободы, из них 3 учреждения предназначены для содержания лиц, находящихся под стражей. Указанные учреждения расположены на территориях города Ижевска (4 учреждения), Сарапула (2), Глазова (1), Завьяловского (4), Можгинского (2) и Увинского (1) районов республики.

На конец отчетного периода из 6137 лиц, находящихся в местах лишения свободы, 1635 или 26,6% (АППГ – 24,8%) отбывают наказание за совершение

---

<sup>20</sup> Значительный рост изъятых на территории Удмуртской Республики в 2014 году синтетических наркотиков связан с изъятием Управлением ФСКН России по Удмуртской Республике крупной партии (более 425 килограммов синтетических наркотиков) в ходе проведения операции «Восточный экспресс».

преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. В ряде случаев осужденные осуществляют организацию поставок наркотиков на территории исправительных учреждений, а также контролируют процесс их распространения на свободе.

Климатические условия, способствующие произрастанию наркосодержащих растений, в том числе дикорастущей конопли, также относятся к числу факторов, осложняющих наркоситуацию на территории Удмуртской Республики.

## **6. Оценка реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, в рамках которых реализуются антинаркотические мероприятия<sup>21</sup>**

Реализация антинаркотических мероприятий в 2018 году осуществлялась в рамках Государственной Программы Удмуртской Республики «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Удмуртской Республике», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 30 марта 2016 года №116 (далее – Программа).

Ответственный исполнитель Программы: Министерство здравоохранения Удмуртской Республики.

Объем финансирования Государственной Программы «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Удмуртской Республике» в 2018 году за счет средств бюджета Удмуртской Республики составляет 11 189,3 тыс. рублей. Кассовые расходы по антинаркотическим мероприятиям составили 10 689,3 тыс. рублей в полном соответствии с целями и утвержденными направлениями Программы. Освоение выделенных средств составило 95,5 %,

Программа включает 4 подпрограммы:

- «Межведомственное взаимодействие по противодействию незаконному обороту наркотиков»;
- «Меры совершенствования оказания помощи наркозависимым»;
- «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами»;
- «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества».

В рамках подпрограммы «Межведомственное взаимодействие по противодействию незаконному обороту наркотиков» осуществлено 18 межведомственных выездов в муниципальные образования в Удмуртской Республике, в ходе которых принято участие в заседаниях муниципальных антинаркотических комиссий, проведены тематические встречи с

---

<sup>21</sup> Информация БУЗ УР "Республиканский наркологический диспансер Министерства здравоохранения Удмуртской Республики"

администрацией муниципальных образований, общественностью, «круглые столы», информационно-пропагандистские мероприятия среди различных целевых групп.

Организована работа по проведению мониторинга наркоситуации в Удмуртской Республике.

В течение 2018 года всеми субъектами профилактики республики организованы и проведены адресные профилактические и информационно-пропагандистские мероприятия для всех категорий населения – акции, фестивали, конкурсы, семинары, конференции, кинолектории, реализованы инновационные антинаркотические проекты.

В рамках реализации подпрограммы «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами» проведены мероприятия, направленные на создание комплексной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков с приоритетом мероприятий первичной профилактики.

Организованы мероприятия по проведению Социологического исследования в Удмуртской Республике. На основе полученных мнений и оценок были сформированы основные выводы исследования, практические рекомендации и возможные направления дальнейших исследований по данной тематике.

Проведены мероприятия по повышению квалификации и обучению специалистов, курирующих вопросы профилактики злоупотребления психоактивными веществами в образовательных организациях Удмуртской Республики. Министерством образования и науки УР организовано проведение образовательных модулей с освещением тематики антинаркотического содержания. В 2018 году было проведено 4 образовательных модуля, на которых обучены педагоги системы общего и профессионального образования с выдачей подтверждающей документации.

Кроме того, проведено 6 образовательных модулей, в рамках которых освещались вопросы психолого-педагогической профилактики наркомании и пропаганды здорового образа жизни. В них приняли участие 150 специалистов образовательных организаций республики.

В рамках XI Республиканских Педагогических Чтений, организовано проведение образовательной секции для педагогов «Организация профилактической работы в образовательных организациях», в ходе которой проведены информационные занятия по профилактике немедицинского потребления психоактивных веществ для педагогов.

Продолжены мероприятия по подготовке медицинских работников по вопросам профилактики наркомании, выявления потребителей наркотических средств, психотропных веществ на ранней стадии. В течение года обучено 785 медицинских работников, в том числе, в том числе, 196 специалистов



первичного звена здравоохранения, участвующих в проведении диспансеризации взрослого населения.

С целью повышения образовательного уровня специалистов проведён сертификационный цикл повышения квалификации врачей психиатров-наркологов медицинских организаций Удмуртской Республики на базе кафедры наркологии ФГБОУ ДПО Российской медицинской академии непрерывного последипломного образования (РМАНПО). На цикле прошли подготовку и получили соответствующие сертификаты 37 специалистов из городов и районов республики.

В информационно-тематических занятиях по вопросам организации профилактики наркомании, проведенных специалистами наркологической службы республики, приняли участие более 800 специалистов заинтересованных ведомств.

Минспортом УР организовано проведение Межрегиональной конференции «Формирование здорового образа жизни среди подростков и молодежи в современных условиях», курсы повышения квалификации для психологов «Психологическая помощь подросткам и молодежи в кризисных ситуациях» с привлечением практических специалистов в области профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ.

Минсоцполитики УР организовано проведение кустового семинара-совещания по вопросу: «О реализации на территории Удмуртской Республики норм Федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 25 ноября 2013 года № 313 – ФЗ (в части лечения и реабилитации наркопотребителей) для руководителей территориальных органов Минсоцполитики УР и руководители комплексных центров социального обслуживания населения 5 районов Удмуртской Республики (г. Сарапул, Сарапульский, Киясовский, Каракулинский и Камбарский районы).

Минспортом УР проведены программные мероприятия профилактической направленности для подростков «группы риска» в оборонно-спортивном лагере допризывной молодежи Удмуртской Республики. Организованы 2 республиканские спортивно-патриотические смены «Призывник» на базе молодежного лагеря «Елочка», в которых отдохнули и были вовлечены в профилактические мероприятия 160 подростков.

В рамках республиканского «Профилактического календаря» организованы массовые антинаркотические мероприятия, приуроченные Всероссийским и Международным тематическим датам. В муниципальных образованиях Удмуртской Республики проведены комплексные мероприятия по профилактике наркомании и пропаганде здорового образа жизни.

Реализована воспитательная программа «Быть героем», направленная на формирование у подростков духовных ценностей.

В рамках «Профилактического календаря», организовано проведение республиканского фотоконкурса по профилактике наркомании и пропаганде здорового образа жизни «В объективе дружбы», конкурса профилактических проектов «В своем ритме».

Продолжены мероприятия, направленные на развитие волонтерского движения по профилактике наркомании и пропаганде здорового образа жизни. В отчетном году Минспортом УР проведен обучающий семинар для руководителей волонтерских объединений по вопросам организации антинаркотической работы «Сверстник-сверстнику». В семинаре приняли участие 70 человек из 5 городов и 22 районов республики с приглашением федеральных тренеров.

Министерством образования и науки УР проведен Республиканский слёт для активистов волонтерских общественных объединений в Удмуртской Республике. Организована работа профильных оздоровительных лагерных смен для детей «группы риска», в том числе, для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации на базе ДОЛ «Лесная страна».

Реализован ежегодный профилактический проект антинаркотической направленности «Родительский всеобуч».

В отчетном периоде продолжено проведение мероприятий по повышению эффективности информационного сопровождения деятельности по профилактике наркомании, повышение уровня информированности населения и формирование нетерпимого отношения к потреблению наркотиков с использованием возможностей средств массовой информации.

Минспортом УР организовано размещение видеоконтента по пропаганде здорового образа жизни в городском общественном транспорте, изготовление и размещение информационных материалов наружной антинаркотической социальной рекламы на рекламных конструкциях.

Агентством печати и массовых коммуникаций УР продолжено тематическое информирование населения городскими и районными средствами массовой информации. Ежемесячно, в каждом печатном издании публиковалось в среднем два материала по вопросам профилактики наркомании и пропаганде здорового образа жизни.

В целях информационного сопровождения процесса тематического обучения, Министерством образования и науки УР разработаны и изданы методические рекомендации для специалистов, работающих с подростками и молодежью по профилактике наркомании в образовательных организациях Удмуртской Республики – «Профилактика употребления психоактивных веществ средствами игрового взаимодействия в образовательной среде»,

«Формирование здорового образа жизни и профилактика девиантного поведения обучающихся в образовательных организациях Удмуртской Республики».

В рамках перечня мероприятий подпрограммы «Меры совершенствования оказания помощи потребителям наркотических средств и психотропных веществ» в течение 2018 года продолжены мероприятия, направленные на повышение уровня качества оказания наркологической помощи населению, обеспечение исполнения требований законодательства, определяющего условия по своевременному выявлению незаконного потребления наркотических средств.

В соответствии с требованиями Стандарта оснащения, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации 30 декабря 2015 г. № 1034н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология» и Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ», закуплена и введена в эксплуатацию система капиллярного электрофореза Minicap (Миникап).

Данное медицинское оборудование позволяет проводить качественное и количественное определение карбогидрат-дефицитного трансферрина (CDT) в крови человека, необходимое для выявления медицинских противопоказаний к занятию определенными видами деятельности, связанными с источниками повышенной опасности, прежде всего, для допуска медицинских работников к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами.

Для обеспечения деятельности химико-токсикологической лаборатории, лабораторной диагностики наличия в биологических средах наркотических средств и психотропных веществ закупались расходные материалы, проводилось техническое обслуживание лабораторного оборудования.

В рамках подпрограммы «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества» проведены мероприятия, направленные на формирование регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ, реализацию мероприятий по развитию медицинской реабилитации потребителей наркотических средств и психотропных веществ как составляющей комплексной реабилитации, оказанию услуг по социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств, психотропных веществ с предоставлением сертификата на оплату услуг по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества, на территории Удмуртской Республики.

## Динамика целевых индикаторов Программы за 2018 год

По итогам 2018 года из 12 целевых индикаторов и показателей плановые значения достигнуты по 12 позициям.

Наименование целевого показателя (индикатора)	Единица измерения	план на текущий год	значение на конец отчетного периода	Выполнение, % (п.п.)
<b>Государственная программа «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Удмуртской Республике»</b>				
Доля лиц, употребляющих наркотики, по результатам социологических исследований в рамках методики проведения мониторинга наркоситуации в Удмуртской Республике	процентов	5,7	1,2	178,9
Число больных наркоманией, находящихся в длительной ремиссии (свыше 2 лет)	Число на 100 больных наркоманией среднегодового контингента	8,5	11,5	135,3
<b>Подпрограмма «Межведомственное взаимодействие по противодействию незаконному обороту наркотиков в Удмуртской Республике»</b>				
Количество выездов в муниципальные образования в Удмуртской Республике с целью оказания практической и методической помощи органам местного самоуправления и антинаркотическим комиссиям	Единиц	15	18	120,0
<b>Подпрограмма «Меры совершенствования оказания помощи потребителям наркотических средств и психотропных веществ»</b>				
Доля больных наркоманией, успешно завершивших стационарную медицинскую реабилитацию, от числа наркозависимых, включенных в стационарную медицинскую реабилитацию	Процентов	66,2	80,0	120,8
Доля больных наркоманией, повторно госпитализированных в течение года	Процентов	17,8	17,5	101,7
<b>Подпрограмма «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами»</b>				
Доля детей и молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия антинаркотической направленности, в общей численности указанной категории	Процентов	20,3	23,8	117,2
Число специалистов заинтересованных ведомств, прошедших подготовку по вопросам профилактики наркомании и формирования здорового образа жизни	Человек	2000	2320	116,0
Доля образовательных организаций, реализующих программы общего и профессионального образования, в которых действуют программы по профилактике наркомании и формированию здорового образа жизни	Процентов	60,0	72,0	120,0
Количество родителей, охваченных программами родительского всеобуча антинаркотической направленности, из общего количества родителей обучающихся в образовательных организациях основного общего образования	Процентов	15,0	20,0	133,3
Количество организованных мероприятий,	штук	48	50	104,2

направленных на профилактику наркомании среди подростков и молодежи				
<b>Подпрограмма «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества»</b>				
Число больных наркоманией, находящихся в ремиссии от 1 года до 2 лет	Число на 100 больных наркоманией среднегодового контингента	12,1	12,5	103,3
Доля лиц, охваченных постреабилитационным патронажем, из числа потребителей наркотиков, включенных в программы комплексной реабилитации и ресоциализации	Процентов	50,0	53,3	106,6

Таким образом, программно-целевой метод доказал свою эффективность в решении задач, определенных Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

Учитывая сохраняющуюся актуальность проблемы наркомании и наркопреступности, необходима дальнейшая разработка и реализация комплексных и сбалансированных мер, направленных как на предупреждение спроса, так и на противодействие предложению наркотиков, устранение причин и условий, способствующих распространению немедицинского потребления наркотиков и других психоактивных веществ.

## **7. Оценка состояния наркоситуации в Удмуртской Республике (по муниципальным образованиям) в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации**

Оценка состояния наркоситуации в Удмуртской Республике и в её муниципальных образованиях осуществлялась в соответствии с методикой, предложенной Государственным антинаркотическим комитетом (далее – Методика ГАК).

Согласно указанной методике, оценка развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации (по муниципальным образованиям и в целом) осуществляется по 5 критериям: Удовлетворительное, Напряжённое, Тяжёлое, Предкризисное, Кризисное.

Согласно проведенных расчетов показателей оценки наркоситуации в Удмуртской Республике и её муниципальных образованиях, оценку «Удовлетворительно» получили такие показатели наркоситуации, как «Первичная заболеваемость наркоманией», «Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы» и «Оценочная распространенность употребления наркотиков».

Состояние наркоситуации оценивается как «Напряжённое» по следующим показателям:

- Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц;

- Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями.

Состояние наркоситуации оценивается как «Тяжелое» по показателям:

- Вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков;

- Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний;

- Криминогенность наркомании;

- Удельный вес молодёжи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений.

Оценку наркоситуации «Предкризисное» получил показатель оценки наркоситуации «Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями», что связано с увеличением количества лиц, с впервые в жизни установленным диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление наркотиков».

Из четырех параметров оценки наркоситуации в республике параметры «Масштабы незаконного оборота наркотиков» получил оценку «Тяжелое», «Обращаемость за наркологической медицинской помощью» - «Напряжённое», «Масштабы немедицинского потребления наркотиков» и «Смертность от употребления наркотиков» - «Удовлетворительное».

В целом наркоситуация в республике, оцениваемая как среднеарифметическое значение по каждому критерию состояния наркоситуации по 4 параметрам оценки наркоситуации, соответствует критерию «Напряжённое состояние наркоситуации». Таблица с указанием значений показателей и параметров наркоситуации в Удмуртской Республике приведена в Приложении №51.

В целях оценки наркоситуации не только в республике в целом, но и в каждом из её муниципальных образований, проведен расчёт показателей наркоситуации в городах и районах Удмуртской Республики. Расчёт производился по методике, аналогичной расчёту показателей наркоситуации в республике, за исключением параметра «Смертность от употребления наркотиков», который согласно Методике ГАК рассчитывается только для субъекта Российской Федерации в целом.

Как и в 2017 году наркоситуация в г. Ижевске оценивается как тяжелая (см. Приложение №52). Это связано с кризисным состоянием показателей и «Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц», предкризисным состоянием показателей «Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний», что явилось следствием результативности работы

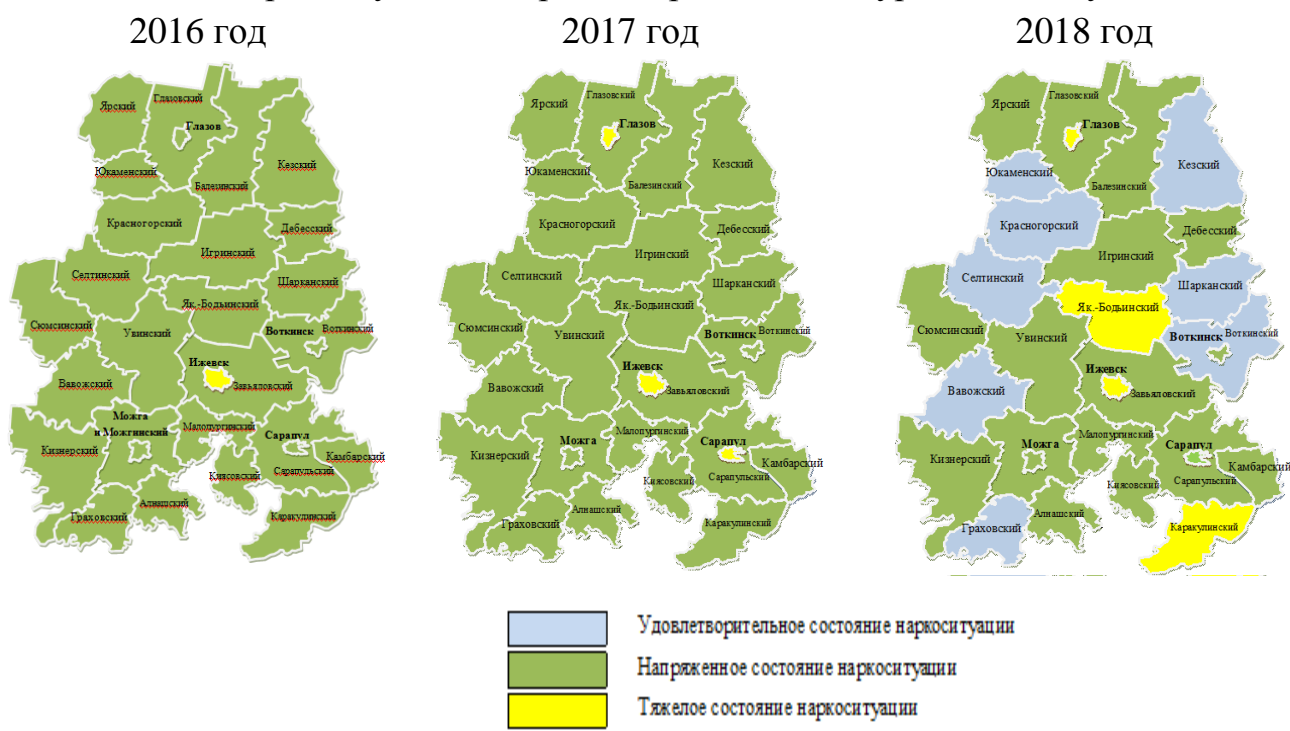
правоохранительных органов республики по выявлению и пресечению наркопреступлений.

Оценка наркоситуации в г. Глазове не изменилась и характеризуется как тяжелая (см. Приложение №55).

Оценка наркоситуации в г. Сарапуле (см. Приложение №54) по сравнению с 2017 годом изменилась с состояния «Тяжелая» до «Напряженная».

Оценка наркоситуации на территории Каракулинского района изменилась с состояния «Напряженная» до «Тяжелая» в связи с оценкой «Кризисное» показателей – «Вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков» и «Криминогенность наркомании»; Як-Бодьинского района также изменилась с состояния «Напряженная» до «Тяжелая» в связи с оценкой «Кризисное» показателя «Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями».

### Оценка наркоситуации в городах и районах Удмуртской Республики



Согласно проведенному анализу, в Вавожском, Воткинском, Граховском, Кезском, Красногорском, Шарканском, Селтинском и Юкаменском районах состояние наркоситуации изменилось с оценки «Напряженное» до «Удовлетворительное».

В целях наглядного отображения и визуального представления полученных оценок наркоситуации её критерии по муниципальным образованиям нанесены на карту Удмуртской Республики (см. Приложение № 83). Аналогичным образом выполнено визуальное представление оценок наркотической ситуации в муниципальных образованиях по параметрам

«Масштабы незаконного оборота наркотиков» и «Обращаемость за наркологической помощью» (см. Приложения № 81 и № 82).

Несмотря на острый характер отдельных показателей наркоситуации в отдельных муниципальных образованиях, в целом по республике наркоситуация стабильная, города и районы с критической наркоситуацией отсутствуют.

## **8. Краткосрочное прогнозирование дальнейшего развития наркоситуации**

Введенная в действие система мониторинга наркотической ситуации способствует совершенствованию комплексной системы противодействия наркоугрозе. Итоги мониторинга служат основой для принятия основополагающих управленческих решений в сфере реализации государственной антинаркотической политики и организации противодействия наркоугрозе на республиканском и местном уровнях.

Как показывают результаты мониторинга, в республике наркотическая обстановка в целом складывается под контролем органов государственной власти и правоохранительных органов. Совместными усилиями удается сохранить ее стабильность, отмечаются также некоторые признаки оздоровления.

Экономико-географическое положение республики с учетом отдаленности от государственной границы и центрального региона уменьшает потенциал республики как транзитной зоны и перевалочной базы для транспортировки наркотиков, что существенно снижает внешнее наркодавление на республику. Вместе с тем, развитые торгово-экономические и социально-культурные связи с соседними субъектами обуславливают интенсификацию транспортных потоков. Это требует обеспечения их контроля с целью предотвращения и пресечения преступлений, связанных с перевозкой наркотиков и организацией новых каналов их поставок.

Наркологическая ситуация в Удмуртской Республике характеризуется ростом числа лиц, состоящих на диспансерном учете, а также включенных в Регистр лиц, допускающих потребление психоактивных веществ (без установления диспансерного наблюдения).

На краткосрочную перспективу прогнозируется дальнейшее увеличение наркопотребителей, поставленных на учет в БУЗ УР «РНД МЗ УР».

Согласно Методике ГАК смертность от употребления наркотиков в республике находится на удовлетворительном уровне. При этом, однако, необходимо учитывать, что случаи смерти, когда злоупотребление наркотиками было фоновым заболеванием, учету не подлежат.



Общее число зарегистрированных наркопреступлений, в том числе тяжких и особо тяжких, как и количество изъятых подконтрольных веществ, останется на уровне 2018 года, либо возможен рост до 10%. Прогнозируется рост количества нарколабораторий по изготовлению синтетических наркотиков и наркотических средств каннабисной группы в «бытовых» условиях в пределах региона с целью дальнейшего сбыта бесконтактным способом через сеть «Интернет».

Продолжится распространение бесконтактной схемы реализации наркотиков с использованием электронных средств связи и денежных переводов через банковские терминалы. Продавцы «дизайнерских» наркотиков будут использовать новые схемы их продвижения. В незаконное распространение и потребление «дизайнерских» наркотиков будут вовлекаться молодежь и несовершеннолетние. В целом вырастет незаконный оборот синтетических наркотиков.

Проведенный анализ динамики потребления наркотиков в республике показал, что по большинству видов наркотиков результаты правоохранительной деятельности адекватны степени их распространения.

Анализ структуры лиц, задержанных за незаконный оборот наркотиков, говорит о высокой степени «профессиональности» этого рынка, преступную деятельность на котором осуществляет узкий круг лиц, а представители низового звена подбираются из числа молодежи, иногда несовершеннолетних лиц. Усилия правоохранительных органов, системы исполнения наказаний, направленные на недопущение вовлечения в незаконный оборот наркотиков новых участников и возвращения старых, зачастую нивелируются определенной мягкостью наказаний, назначаемых за совершение преступлений в этой сфере. Потенциал Уголовного кодекса в этом смысле используется не в полной мере.

Ведущая роль в предупреждении наркопреступлений и вовлечения в потребление психоактивных веществ принадлежит профилактической деятельности. На сегодняшний день удалось добиться согласованности действий в этом направлении заинтересованных органов государственной власти и иных организаций.

В республике работа по объединению усилий министерств и ведомств ведется с 2003 года и в настоящее время реализуется через Антинаркотическую комиссию Удмуртской Республики. Это позволяет эффективнее решать поставленные задачи в сфере противодействия наркомании и незаконному обороту наркотиков.

Учитывая организованный в Удмуртии программно-комплексный подход влияния на процессы распространения потребления наркотиков среди населения республики и достигнутые показатели критериев оценки

наркоситуации, прогностически следует, что при условии продолжения активной работы всех заинтересованных министерств и ведомств на территории Удмуртии в рамках Государственной программы возможно предполагать о выравнивании ситуации по распространённости потребления наркотиков и достижении показателей всех критериев до удовлетворительной оценки.

Таким образом, в 2018 году наркотическая обстановка в Удмуртской Республике в целом складывалась под контролем органов государственной власти и правоохранительных органов. Наркоситуация в Удмуртской Республике не относится к разряду критических и имеются признаки ее дальнейшего оздоровления. Совместными усилиями удастся сохранить ее стабильность. В республике отсутствуют муниципальные образования с критической наркоситуацией.

В связи с этим существующие приоритетные направления правоохранительной и профилактической деятельности должны быть сохранены. Наиболее приоритетными направлениями реализации государственной антинаркотической политики в Удмуртской Республике в предстоящем периоде будут:

- реализация мероприятий региональной антинаркотической программы, а также муниципальных программ;
- регулярный мониторинг наркотической ситуации;
- обеспечение контроля за появлением на наркорынке республики новых видов потенциально опасных психоактивных веществ;
- выявление наркопотребителей на ранней стадии;
- совершенствование системы медико-социальной реабилитации;
- усиление ресурсного обеспечения противодействия наркоэкспансии;
- приоритетное усиление работы с детьми, подростками и молодежью;
- сосредоточение усилий правоохранительных органов на борьбе с организованной преступностью, пресечении каналов поступления наркотиков в республику.

Комплекс таких действий будет способствовать дальнейшей стабилизации и контролируемости наркоситуации в республике, позволит установить надежный заслон на пути наркоэкспансии.

## **9. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Удмуртской Республике и в Российской Федерации**

В целях дальнейшей стабилизации наркоситуации, развития и совершенствования антинаркотической работы необходимо принять ряд

дополнительных мер. В частности, на региональном уровне всем субъектам профилактической работы необходимо организовать комплекс информационно-разъяснительных мероприятий с учащимися и их родителями, направленных на торможение процессов приобщения детей, подростков и молодежи к употреблению психоактивных веществ. Используя средства массовой информации и потенциал молодежных общественных организаций, активно информировать граждан об опасности потребления препаратов, содержащих в своем составе наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества. При этом дальнейшего качественного реформирования требует направление информационно-пропагандистского сопровождения профилактической деятельности. Наркотики становятся модным элементом молодежной субкультуры, что способствует формированию в обществе толерантного отношения к потребителям наркотиков. В этой связи особую актуальность приобретает проведение грамотной информационной политики в средствах массовой информации. Всем субъектам профилактической деятельности в республике необходимо проводить активную работу со средствами массовой информации по созданию единого информационного пространства, направленного на формирование негативного отношения к употреблению психоактивных веществ и пропаганде здорового образа жизни.

Министерству образования и науки Удмуртской Республики необходимо продолжить проведение анализа состояния преступности среди несовершеннолетних на основании информации Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике. По результатам анализа организовать комплекс совместных с субъектами профилактики республики мероприятий в образовательных организациях муниципальных образований, на территории которых фиксируется осложнение наркоситуации среди учащихся. При организации профилактической работы уделить особое внимание индивидуальной адресной помощи обучающимся, находящимся в «группе риска».

Продолжить регулярное обучение и повышение квалификации педагогических работников по вопросам организации профилактической работы с учащимися, внедрению инновационных форм и методов антинаркотической профилактики, в том числе в рамках деятельности общественных наркопостов.

Рекомендовать Министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики:

- осуществлять обучение и повышение квалификации специалистов, обеспечение их методическими материалами;
- обеспечивать поддержку проектов и программ, направленных на

профилактику правонарушений, всех видов зависимостей, реализуемых на базе клубов, центров по месту жительства, детских и молодежных общественных организаций;

- с учетом имеющихся возможностей поддерживать спортивно-оздоровительные мероприятия, проводимые на муниципальном уровне в рамках антинаркотических программ;

- в рамках осуществления деятельности по первичной профилактике наркомании расширять круг участников волонтерского движения;

- особое внимание уделять развитию волонтерского антинаркотического кибердвижения.

Результаты работы по противодействию незаконному обороту наркотиков в 2018 году показали, что произошел рост преступлений, совершенных с использованием сети Интернет. В этой связи правоохранным органам республики необходимо во взаимодействии с заинтересованными оперативными и техническими подразделениями и службами активизировать работу по выявлению интернет-преступлений.

В рамках функционирования регионального сегмента Национальной системы реабилитации и ресоциализации наркопотребителей Министерству здравоохранения УР, Министерству социальной политики и труда УР, МВД по УР необходимо наращивать усилия по созданию условий для организации последовательной системы мотивирования, оказания медицинской, социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ, в том числе с использованием сертификатов. При этом особое значение имеет поддержка института общественных организаций, способных предоставлять качественные услуги в сфере реабилитации и ресоциализации.

*На уровне органов местного самоуправления необходимо:*

- при координирующей роли муниципальных антинаркотических комиссий реализовать муниципальные антинаркотические программы с учетом передового опыта и четким обозначением критериев эффективности антинаркотической деятельности;

- проводить широкую антинаркотическую информационно-разъяснительную работу среди населения городов и районов с учетом различных социально-возрастных категорий;

- принимать адекватные меры по выявлению и устранению причин и условий наркотизации населения муниципального образования;

- Главам муниципальных образований Удмуртской Республики, на территории которых выявляются очаги дикорастущих наркосодержащих растений, в частности, таких районов, как Игринском, Юкаменском, Граховском, Сарапульском, Малопургинском и Глазовском, принять

дополнительные меры, направленные на выявление и уничтожение дикорастущих наркосодержащих растений на подведомственной территории, привлечь к работе по мониторингу земель общественные организации и граждан;

- обеспечить своевременное информирование правоохранительных органов о ставших известными фактах правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в том числе при обнаружении земель с произрастанием растений, содержащих наркотические вещества.

*На федеральном уровне:*

- в целях урегулирования порядка финансирования административного выдворения, депортации, реадмиссии незаконных мигрантов из стран ближнего зарубежья за пределы Российской Федерации и расходования денежных средств на исполнение решений о нежелательности пребывания (проживания) иностранцев на территории России необходимо создать гарантии материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранного гражданина на период его пребывания в Российской Федерации представляются приглашающей стороной при оформлении приглашения иностранному гражданину из стран дальнего зарубежья, т.е. визовый порядок въезда в Россию. Таким образом, необходимо дополнить ст. 31 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» правилами, в соответствии с которыми иностранные граждане и лица без гражданства при въезде в Российскую Федерацию вносили бы залоговую стоимость обратного авиабилета до столицы своего государства. При их своевременном выезде из России указанные средства будут возвращаться, в противном случае – оставаться в доход государства, а затем использоваться на финансирование их выдворения (депортации) из России.

- в целях формирования регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих потребление наркотических средств и психотропных веществ, на муниципальные образования субъектов РФ возлагается задача организовать мероприятия в сфере реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков на муниципальном уровне. Это возможно только после внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части возложения на муниципальные органы субъектов РФ полномочий в сфере реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков;

- учитывая, что основой Национальной системы являются негосударственные организации, необходимо создание системы государственного контроля (надзора) в сфере социальной реабилитации потребителей наркотиков, обеспечивающей качество, эффективность и

безопасность оказываемых ими услуг на основании регламентации единых требований к данным организациям. Помимо организации системы контроля за деятельностью реабилитационных центров, вне государственного регулирования остаются вопросы реализации форм их поддержки, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», что предопределяет необходимость внесения изменений в указанный закон. Таким образом, необходимо внести изменения в Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части организации системы контроля за деятельностью реабилитационных центров, оказывающих услуги наркозависимым лицам, а также определения форм государственной поддержки таких центров;

- Статьей 65 Федерального закона от 21.11.2011г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» (далее ФЗ №323) определен перечень видов медицинских освидетельствований, в котором такой вид медицинского освидетельствования, как медицинское освидетельствование на наличие наркологического заболевания, не предусмотрен. В связи с чем, положения п.1 ст. 44 Федерального закона от 08.01.1998г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее ФЗ №3), в части назначения медицинского освидетельствования лицу, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно больно наркоманией, противоречит ст. 65 ФЗ №323. Для устранения данных противоречий предлагаем внести изменения в пункты 1, 2, 3, 4, 5, 6 ст.44 ФЗ №3, дополнив словами «...на диагностику наркомании или...», перед словами ...медицинское освидетельствование..., а так же дополнить ст. 1 ФЗ №3 (основные понятия), абзацем следующего содержания: «Диагностика наркомании – комплекс медицинских мероприятий, осуществляемых в медицинских организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения, в том числе в динамике, посредством организации диспансерного наблюдения за обследуемым лицом, в соответствии с законодательством и нормативно-правовыми актами РФ в сфере здравоохранения, направленных на выявление у обследуемого лица синдрома зависимости от наркотических средств или психотропных веществ, или пагубного употребления наркотических средств или психотропных веществ».

При внесении данного дополнения потребуются поправки в ст. 55 ФЗ №3, согласно положениям которой, возможность профилактики и диагностики наркомании, медицинской реабилитации больных наркоманией определена в медицинских организациях (предполагается, что любой формы собственности), а лечение больных наркоманией определено только в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения.

Считаем необходимым внести соответствующие изменения в ст. 55 ФЗ №3 и определить возможность диагностики наркомании только в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения.

- Положения статей 54-57 Главы VII. «Наркологическая помощь больным наркоманией и их социальная реабилитация» (в ред. Федерального закона от 25.11.2013 N 317-ФЗ) подробно определяют правовые основы оказания наркологической помощи в Российской Федерации, деятельности медицинских организаций при оказании наркологической помощи, включающей профилактику, диагностику, лечение и медицинскую реабилитацию. Вместе с тем, в вышеуказанной Главе отсутствует определение правовых основ оказания социальной помощи (социальной реабилитации) больным наркоманией, что определяется формулировкой Главы VII «Наркологическая помощь больным наркоманией и их социальная реабилитация».

**Антинаркотическая комиссия  
Удмуртской Республики**

# **ПРИЛОЖЕНИЯ**

**к докладу  
о наркоситуации  
в Удмуртской Республике  
в 2018 году**