Пояснительная записка

по результатам мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований – сельских поселений в Глазовском районе

по итогам 2018 года

В соответствии с постановлением Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 3 декабря 2014 года № 94.1 «Об осуществлении мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований – сельских поселений в Глазовском районе» управлением финансов Администрации Глазовского района проведен мониторинг и оценка качества управления муниципальными финансами муниципальных образований – сельских поселений в Глазовском районе по итогам 2018 года.

Оценка качества характеризует следующие аспекты управления муниципальными финансами муниципальных образований:

**1) бюджетное планирование;**

**2) исполнение бюджета;**

**3) прозрачность бюджетного процесса;**

**4) организация финансового контроля и аудита;**

**5) соблюдение требований бюджетного законодательства.**

В качестве исходных данных для проведения оценки используются показатели, утвержденные нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований, данные отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований - сельских поселений, а также иная информация, находящаяся в распоряжении управления финансов Администрации Глазовского района.

Муниципальные образования - сельские поселения, у которых достигнутое значение индикатора максимально относительно среднего по всем муниципальным образованиям – сельским поселениям:

* получают высшую оценку по данному индикатору (в случае, если увеличение значения индикатора свидетельствует о повышении качества управления муниципальными финансами муниципальных образований);
* получают оценку «0» по данному индикатору (в случае, если снижение значения индикатора свидетельствует о повышении качества управления муниципальными финансами муниципальных образований).

По результатам оценки качества управления муниципальными финансами составляется рейтинг муниципальных образований – сельских поселений по качеству управления муниципальными финансами, в котором муниципальные образования – сельские поселения ранжируются в соответствии с полученными значениями комплексной оценки качества управления муниципальными финансами.

Максимально возможная величина оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований – сельских поселений составляет 100 баллов.

Наилучшие полученные значения комплексной оценки качества управления муниципальными финансами по итогам годовой оценки за 2018 год у следующих муниципальных образований – сельских поселений:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименованиемуниципального образования | Комплексная оценка качества  за 2018 год (баллы) |
| Понинское | 84,45 |
| Кожильское | 76,86 |
| Октябрьское | 74,96 |

Наименьшие полученные значения комплексной оценки качества управления муниципальными финансами по итогам годовой оценки за 2018 год у следующих муниципальных образований – сельских поселений:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципального образования | Комплексная оценка качества  за 2018 год (баллы) |
| Куреговское | 55,41 |
| Парзинское | 62,13 |
| Качкашурское | 63,10 |

1. **Индикаторы, характеризующие качество бюджетного планирования.**

В шести муниципальных образованиях – сельских поселений в 2018 году бюджет сформирован в программном формате. Максимальная оценка по индикатору 1.1 «Удельный вес расходов бюджета муниципального образования, формируемых в рамках реализации ведомственных целевых и муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета в отчетном финансовом году у МО «Штанигуртское», МО Октябрьское», МО Понинское» равна 0,13. У пяти муниципальных образований бюджет сформирован в не программном формате, данный показатель у них равен 0.

Значение индикатора 1.2 «Исполнение бюджета муниципального образования по доходам без учета безвозмездных поступлений к первоначально утвержденному уровню» по МО «Понинское» равно -0,08 при максимальном значении по данному индикатору 0,6. Это означает, что исполнение бюджета муниципального образования «Понинское» по доходам без учета безвозмездных поступлений значительно отличается от первоначально утвержденного уровня в сравнении со средним значением данного индикатора по всем муниципальным образованиям. Максимальная оценка по данному индикатору у МО «Парзинское».

Наименьшая зависимость бюджета муниципального образования от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (по индикатору 1.3) у муниципального образования «Штанигуртское» (максимальная оценка 0,52 балла). Наиболее зависимые от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации муниципальные образования – «Парзинское», «Понинское», «Ураковское», «Октябрьское».

По индикатору 1.4 «Доля доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в общей сумме налоговых и неналоговых доходов муниципального образования за отчетный финансовый год» максимальную оценку получило муниципальное образование «Кожильское». За отчетный год только муниципальное образование «Кожильское» использовало имущество, находящееся в муниципальной собственности и получило доход. Остальные муниципальные образования по данному индикатору получили минимальную оценку 0,00.

Наибольшее количество изменений, внесенных в решение о бюджете муниципального образования в отчетном финансовом году (по индикатору 1.5) отмечено у следующих муниципальных образований: «Штанигуртское» - 10, «Адамское» и «Понинское»- по 7 изменений, наименьшее количество изменений – у МО «Верхнебогатырское» 3 изменения (получило максимальную оценку по данному индикатору 0,80).

**2) Индикаторы, характеризующие качество исполнения бюджета.**

По индикатору 2.1 по всем поселениям итоговая оценка максимальная 1,62, так как на 01.01.2019 года просроченная задолженность отсутствует.

По индикаторам 2.2 и 2.3 у всех муниципальных образований - сельских поселений одинаково высокие баллы, т.к. просроченной кредиторской задолженности по оплате труда с начислениями и коммунальным услугам нет.

По индикатору 2.4 «Отношение прироста расходов бюджета муниципального образования в отчетном финансовом году, не обеспеченных соответствующим приростом доходов бюджета, к объему расходов бюджета муниципального образования» наименьшую оценку получило муниципальное образование «Адамское». Это свидетельствует о том, что в данном муниципальном образовании прирост расходов бюджета в 2018 году, не обеспеченных соответствующим приростом доходов бюджета, к объему расходов бюджета был максимальным среди всех муниципальных образований. Максимальная оценка в 1,62 балла по данному индикатору у муниципального образования «Ураковское».

Отношение прироста недоимки по местным налогам в бюджет муниципального образования к объему налоговых доходов бюджета муниципального образования от местных налогов (по индикатору 2.5) наибольшее среди всех муниципальных образований «Штанигуртское», оценка по данному индикатору наименьшая и равна «0» баллов. Максимальный балл 1,35 по данному индикатору получили муниципальные образования «Понинское».

По индикатору 2.6 «Средний темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования за три отчетных финансовых года максимальное значение 2,16 балла у муниципального образования «Штанигуртское». Минимальную оценку получило муниципальное образование «Адамское».

По индикатору 2.7 «Отклонение объема расходов бюджета муниципального образования в IV квартале отчетного финансового года от среднего объема расходов за I - III кварталы отчетного финансового года (без учета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, поступивших из бюджета Удмуртской Республики)» максимальную оценку получило муниципальное образование «Ураковское», минимальную оценку – МО «Октябрьское».

**3) Индикаторы, характеризующие степень прозрачности бюджетного процесса**

Размещают на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований решения о бюджете, (индикатор 3.1) все муниципальные образования - сельские поселения.

Индикатор 3.2 «Ежеквартальное размещение на официальном сайте местного самоуправления муниципального образования отчетов об исполнении бюджета муниципального образования». У всех муниципальных образований равен максимальному значению - 2.7.

Во всех муниципальных образованиях проводятся публичные слушания по проекту бюджета муниципального образования и годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования в соответствии с установленным порядком (индикатор 3.3).

Все муниципальные образования в 2018 году своевременно представляли в Управление финансов Администрации Глазовского района месячную бюджетную отчетность в объеме форм, установленных МФ РФ и Управлением финансов Администрации муниципального образования "Глазовский район".

**4) Индикаторы, характеризующие организацию финансового контроля и аудита**

По индикатору 4.1 «Осуществление всеми главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета мероприятий по внутреннему финансовому контролю в соответствии со ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» все поселения получили максимальную оценку «1,55»

По индикатору 4.2 «Осуществление всеми главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета мероприятий по внутреннему финансовому аудиту в соответствии со ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» у всех муниципальных образований оценка «1,55».

По индикатору 4.3 «Доля органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, должностные лица которых привлечены к ответственности по результатам проведенных контрольных мероприятий, в общем количестве органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, в которых по результатам контрольных мероприятий установлены нарушения» у всех муниципальных образований оценка «0», кроме МО «Ураковское» - оценка «1».

По индикатору 4.4 «Доля нецелевых расходов, выявленных в результате контрольных мероприятий, все муниципальные образования получили высокий бал, ввиду того, что нарушения по нецелевым расходам не установлены.

По индикатору 4.5 «Доля неэффективных расходов, выявленных в результате контрольных мероприятий, в общем объеме проверенных расходов» все муниципальные образования получили высокий бал, ввиду того, что не установлены нарушения по неэффективным расходам.

**5) Индикаторы выполнения требований бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса.**

В части выполнения требований бюджетного законодательства нарушения установлены у трех муниципальных образований – МО «Адамское», МО «Куреговское», МО «Штанигуртское» - не соответствие отношения дефицита бюджета муниципального образования к общему объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений номативу.

По итогам 2018 года у одного муниципального образования значение комплексной оценки превысило 80 баллов (значение комплексной оценки, выше которого присваивается I Степень качества, при условии соответствия достигнутых значений индикаторов выполнения требований бюджетного законодательства в муниципальных образованиях нормативным значениям) - МО «Понинское».

По результатам мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований - сельских поселений в Глазовском районе по итогам 2018 года 7-ми муниципальным образованиям присвоена II Степень качества, 3-м муниципальным образованиям присвоена III Степень качества. Всем муниципальным образованиям необходимо разработать и принять меры по повышению качества управления муниципальными финансами в тех сферах, в которых качество управления оценено на низком уровне.

Начальник Управления финансов Н.Н. Поздеева

Исп. Наговицына Е.В.

2 98 55