



Прокуратура Российской Федерации

**Приволжская  
транспортная прокуратура**

**Удмуртская транспортная  
прокуратура**

ул. Гагарина, д. 6, г. Ижевск,  
Удмуртская Республика, 426028

01.02.2024 № 86-04-2024

Председателю Совета депутатов  
МО «Муниципальный округ  
Глазовский район Удмуртской  
Республики»

Бурову С.Л.

ул. Молодой Гвардии, д. 22 «а»,  
г. Глазов, 427621

e-mail: mail@gla.udmr.ru

### **ПРОТЕСТ**

на пункт 8.3.1.1 Правил  
благоустройства муниципального  
образования «Муниципальный округ  
Глазовский район Удмуртской  
Республики», утвержденных  
решением Совета депутатов МО  
«Муниципальный округ Глазовский  
район Удмуртской Республики» от  
28.04.2022 №185 (ред. от 17.08.2023)

Проведенный Удмуртской транспортной прокуратурой анализ нормативных правовых актов, действующих в МО «Муниципальный округ Глазовский район Удмуртской Республики», показал, что пункт 8.3.1.1 Правил благоустройства муниципального образования «Муниципальный округ Глазовский район Удмуртской Республики», утвержденных решением Совета депутатов МО «Муниципальный округ Глазовский район Удмуртской Республики» от 28.04.2022 №185 (ред. от 17.08.2023) (далее – Правила), издан с нарушением требований федерального законодательства, в связи с чем подлежит изменению.

Так, в соответствии с пунктом 8.3.1.1 Правил юридические и физические лица, ответственные за содержание и эксплуатацию железной дороги, железнодорожных переездов, переходов, железнодорожных веток, тупиков, дренажных систем, расположенных на территории муниципального образования «Муниципальный округ Глазовский район Удмуртской Республики», в полосе отвода железных дорог, в том числе пересекающих проезжие и пешеходные части улиц и дорог, обязаны:

- 1) выполнять содержание объектов и территорий в соответствии с нормативными требованиями и настоящими Правилами;
- 2) не допускать размещение отходов любого класса опасности, включая вырубленную поросль деревьев и кустарников в полосе отвода.

Согласно части 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

В силу части 1 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, решают иные вопросы местного значения.

На основании пункта 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального, городского округа.

В соответствии с частью 5 статьи 1 Федерального закона от 10.01.2003 №17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (далее – Закон) правовое регулирование в области железнодорожного транспорта находится в ведении Российской Федерации.

Частью 1 статьи 15 Закона установлено, что железнодорожные пути общего пользования и расположенные на них сооружения и устройства должны содержаться с соблюдением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта в техническом состоянии, отвечающем требованиям соответствующих нормативных правовых актов, документов по стандартизации, правил и техническим нормам

Часть 1 статьи 16 Закона предусматривает, что железнодорожные пути необщего пользования и расположенные на них сооружения и устройства должны обеспечивать маневровую и сортировочную работу в соответствии с объемом перевозок, ритмичную погрузку и выгрузку грузов, а также рациональное использование железнодорожного подвижного состава и его сохранность.

В силу части 1 статьи 9 Закона земли железнодорожного транспорта должны использоваться в соответствии с земельным, градостроительным, экологическим, санитарным, противопожарным и иным законодательством Российской Федерации. Размеры земельных участков, в том числе полосы отвода, определяются проектно-сметной документацией, согласованной в порядке, установленном земельным законодательством Российской Федерации. Порядок установления и использования полос отвода определяется Правительством Российской Федерации.

Статьей 20 Закона установлено, что федеральный орган исполнительной власти в области железнодорожного транспорта осуществляет: правовое и техническое регулирование в области безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта и иных связанных с перевозочным процессом на железнодорожном транспорте технических средств, в том числе установление классификации, порядка служебного расследования и учета транспортных происшествий и иных связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта событий; разработку государственной политики в области безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта общего пользования и эксплуатации транспортных и иных связанных с перевозочным процессом технических средств.

Федеральный орган исполнительной власти в области железнодорожного транспорта осуществляет функции компетентного органа Российской Федерации по перевозкам опасных грузов железнодорожным транспортом, установленные Правительством Российской Федерации.

Владельцы инфраструктур, перевозчики, грузоотправители (отправители) и другие участники перевозочного процесса в пределах установленной законодательством Российской Федерации о железнодорожном транспорте компетенции обеспечивают:

- безопасные для жизни и здоровья пассажиров условия проезда;
- безопасность перевозок грузов, багажа и грузобагажа;
- безопасность движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;
- экологическую безопасность.

Порядок содержания и благоустройства железнодорожных путей, полосы отвода, территорий железнодорожных переездов регламентируется постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2006 №611 «О порядке установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог».

Также приказом МПС России от 15.05.1999 №26Ц утверждено Положение о порядке использования земель федерального железнодорожного транспорта в пределах полосы отвода железных дорог (далее – Положение), согласно п. 3 которого содержание полосы отвода должно соответствовать градостроительным, экологическим, санитарно - гигиеническим, противопожарным и иным требованиям, устанавливаемым нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также соответствующими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, разделом 2 указанного выше Положения предусмотрены требования, предъявляемые к содержанию полосы отвода для обеспечения безопасности движения и эксплуатации транспортных и иных технических средств, связанных с перевозочным процессом, безопасности населения, нормальной эксплуатации инженерных сооружений и других объектов федерального железнодорожного транспорта.

Указанные выше положения федерального законодательства не устанавливают полномочий органов местного самоуправления по возложению

обязанностей по благоустройству и содержанию объектов железнодорожного транспорта общего и необщего пользования.

Напротив, нормативно-правовое регулирование правоотношений в названной области отнесено к полномочиям федеральных органов власти.

Однако Совет депутатов МО «Муниципальный округ Глазовский район Удмуртской Республики», регламентируя пунктом 8.3.1.1 Правил правоотношения в указанной сфере, превысил имеющиеся полномочия и вышел за пределы имеющейся компетенции.

При этом содержащееся в пункте 8.3.1.1 Правил требование устанавливает общеобязательные правила поведения в отношении неопределенного круга лиц и рассчитано на неоднократное применение.

Согласно подпункту «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Положения пункта 8.3.1.1 Правил позволяют выборочно возлагать на владельцев инфраструктуры железнодорожного транспорта дополнительные обязанности помимо предусмотренных федеральным законодательством, что может привести к коррупционным правонарушениям, связанным со злоупотреблением и превышением должностных полномочий должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления из корыстной или иной личной заинтересованности.

Названный пункт Правил нарушает права неопределенного круга лиц (владельцев инфраструктуры железнодорожного транспорта общего и необщего пользования), для которых установлены дополнительные обязанности в результате принятия Советом депутатов МО «Муниципальный округ Глазовский район Удмуртской Республики» отдельных положений нормативного правового акта с превышением своей компетенции.

При таких обстоятельствах указанные нормы Правил подлежат приведению в соответствие с положениями федерального законодательства путем внесения в них изменений.

В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре РФ» прокурор приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган, который издал этот акт.

На основании пунктов 2 - 3 статьи 23 Федерального закона «О прокуратуре РФ» протест на решение представительного (законодательного) органа местного самоуправления подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме. При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Рассмотреть протест на ближайшем заседании Совета депутатов МО «Муниципальный округ Глазовский район Удмуртской Республики». **О дате, времени и месте рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру (адрес электронной почты [udmtproc@yandex.ru](mailto:udmtproc@yandex.ru)).**

2. Пункт 8.3.1.1 Правил благоустройства муниципального образования «Муниципальный округ Глазовский район Удмуртской Республики», утвержденных решением Совета депутатов МО «Муниципальный округ Глазовский район Удмуртской Республики» от 28.04.2022 №185 (ред. от 17.08.2023), привести в соответствие с положениями федерального законодательства путем внесения в них изменений.

3. При подготовке нормативного правового акта о внесении соответствующих изменений направить в Удмуртскую транспортную прокуратуру проект указанного акта для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы в рамках компетенции транспортной прокуратуры.

4. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить прокурору в письменной форме.

И.о. Удмуртского транспортного  
прокурора

советник юстиции

А.А. Вольхин