



**ГЛАЗОВСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
УДМУРТ ЭЛЬКУНЫСЬ ГЛАЗ ЁРОС ДЕПУТАТ КЕНЕШ**

**Двадцать вторая сессия Глазовского Районного Совета депутатов
первого созыва**

Р Е Ш Е Н И Е

24 апреля 2008 года

№ 206

г. Глазов

**О Положении о порядке формирования
и распределения дотаций из районного
фонда финансовой поддержки
поселений Глазовского района**

Рассмотрев представление Администрации Глазовского района, руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Удмуртской Республики «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике», **Глазовский Районный Совет депутатов РЕШИЛ:**

Утвердить Положение о порядке формирования и распределения дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений Глазовского района.

**Глава муниципального
образования «Глазовский район»**

В.А.Терский

Утверждено
решением Глазовского Районного
Совета депутатов
от 24 апреля 2008 года № 206

**Положение
о порядке формирования и распределения дотаций из районного фонда финансовой
поддержки поселений Глазовского района**

Руководствуясь Бюджетным Кодексом РФ и Законом УР « О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике» в целях дополнительного выравнивания финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений по осуществлению своих полномочий по вопросам местного значения, в районе создается районный фонд финансовой поддержки поселений. Данный фонд образуется за счет:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Удмуртской Республики;
- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений за счет собственных средств бюджета Глазовского района.

Объем и распределение дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений утверждается решением Глазовского Районного Совета депутатов на очередной финансовый год.

**Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений за счет
средств бюджета Удмуртской Республики;**

1. Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Удмуртской Республики предоставляются в целях выравнивания исходя из численности жителей поселений, финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений по осуществлению их полномочий по решению вопросов местного значения.

2. Право на получение дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Удмуртской Республики имеют все поселения, за исключением поселений, из бюджетов которых перечисляются субвенции в бюджет Удмуртской Республики.

3. Объем средств на предоставление дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Удмуртской Республики утверждается решением Глазовского Районного Совета депутатов на очередной финансовый год.

4. Субвенции на исполнение государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств бюджета Удмуртской Республики распределяются между поселениями, входящими в состав Глазовского района и имеющими право на получение дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Удмуртской Республики.

5. Размеры дотаций поселениям за счет субвенций из бюджета Удмуртской Республики определяются по формуле:

$$D_{\text{пос}j} = \frac{V(S)}{M P_i} \times \frac{C'_j}{M P_i}$$

где

Д - дотация j-му поселению за счет субвенций из бюджета пос_j

Удмуртской Республики;

V(S) - размер субвенции i-му муниципальному району на МРi

исполнение государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств бюджета Удмуртской Республики;

Ч' - численность постоянного населения в поселениях в i-м МРi

муниципальном районе Удмуртской Республики, имеющих право на получение дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Удмуртской Республики (по состоянию на 1 января текущего финансового года);

Ч - численность постоянного населения в j-м поселении, j

входящем в состав муниципального района и имеющем право на получение дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Удмуртской Республики.

Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Глазовского района

1. Порядок распределения дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений в части, формируемой за счет средств бюджета Глазовского района, включает:

- 1) Методику определения уровня бюджетной обеспеченности поселений;
- 2) Порядок распределения дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений в части, формируемой за счет собственных доходов Глазовского района.

2. Основные понятия и определения:

уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселения определяется соотношением его доходного потенциала к аналогичному показателю, рассчитанному по всем поселениям, в расчете на одного жителя с учетом объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг;

индекс доходного потенциала поселения - отношение доходного потенциала поселения в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по всем поселениям, входящим в состав муниципального района;

доходный потенциал поселения - оценка доходов, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы из налоговых источников, закрепленных за этим поселением, с учетом дотаций в бюджеты поселений за счет средств бюджета Удмуртской Республики;

индекс бюджетных расходов поселения показывает, насколько больше (меньше) средств бюджета поселения в расчете на душу населения по сравнению со средним по всем поселениям, входящим в состав муниципального района, уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения поселения с учетом социально-демографического состава населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг в расчете на одного жителя;

репрезентативная система (перечень) включает выборочные показатели, которые характеризуют всю совокупность.

Методика определения уровня расчетной бюджетной
обеспеченности поселений

3. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселения рассчитывается по формуле:

$$BO = \frac{\sum_{i=1}^n ДП_i \times Ч_i}{\sum_{i=1}^n ИБР_i \times Ч_i \times \sum_{i=1}^n ДП_i},$$

где

BO - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го поселения;

ИБР_i - индекс бюджетных расходов i-го поселения;

ДП_i - доходный потенциал i-го поселения;

Ч_i - численность постоянного населения i-го поселения;

n - число поселений, входящих в состав муниципального района.

4. Доходный потенциал поселения определяется как сумма налогового потенциала и подушевой дотации, предоставленной поселению за счет средств бюджета Удмуртской Республики, по формуле:

$$ДП_i = НП_i + Д_{\text{подуш}_i},$$

где

ДП_i - доходный потенциал i-го поселения;

НП_i - налоговый потенциал i-го поселения;

Д_{подуш_i} - подушевая дотация i-му поселению за счет средств бюджета Удмуртской Республики.

4.1. Расчет налогового потенциала поселения производится по репрезентативной системе налогов в разрезе отдельных видов налогов исходя из уровня развития налоговой базы, прогноза поступлений налогов с территории всех поселений в консолидированный бюджет Удмуртской Республики и нормативов отчислений в бюджеты поселений.

4.2. В репрезентативную систему для оценки налогового потенциала поселений включаются налоги из перечня подлежащих зачислению по единым нормативам отчислений в бюджеты поселений.

4.3. Налоговый потенциал i-го поселения рассчитывается по формуле:

$$НП_i = a \times \frac{\sum_{j=1}^m НП_{ij}}$$

$$\sum_{i=1}^n \sum_{j=1}^m \text{НП}_i$$

где

a - прогнозируемый на очередной финансовый год средний уровень налоговых доходов бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, на душу населения;

$\sum_{j=1}^m$
НП - налоговый потенциал i-го поселения по j-му виду налога,

i включенному в репрезентативную систему для оценки налогового потенциала поселений;

m - количество налогов, включенных в репрезентативную систему налогов для оценки налогового потенциала поселений;

n - количество поселений, входящих в состав муниципального района.

4.4. Налоговый потенциал поселения по отдельному виду налога, включенному в репрезентативную систему для оценки налогового потенциала, рассчитывается по формуле:

$$\text{НП}_i = \sum_{j=1}^m \text{ПД}_{ij} \times \text{Норм}_j \times \frac{\sum_{j=1}^m \text{БН}_j}{\sum_{j=1}^m \text{БН}_j}$$

где

$\sum_{j=1}^m$
НП - налоговый потенциал i-го поселения по j-му виду налога;

$\sum_{j=1}^m$
ПД - прогноз поступлений на очередной финансовый год в консолидированный бюджет Удмуртской Республики по j-му виду налога с территории всех поселений, входящих в состав муниципального района;

$\sum_{j=1}^m$
Норм - единый норматив отчислений в бюджеты поселений по j-му виду налога;

$\sum_{j=1}^m$
БН - налоговая база (экономический показатель, характеризующий налоговую базу) i-го поселения по j-му виду налога;

$\sum_{j=1}^m$
БН - налоговая база (показатель, характеризующий налоговую базу) всех поселений муниципального района по j-му виду налога.

4.5. Рассчитанный в рамках настоящей Методики налоговый потенциал не является прогнозируемым (планируемым, рекомендуемым) показателем доходов бюджетов поселений и

используется только для сопоставления уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений в целях межбюджетного регулирования.

5. Расчет индекса бюджетных расходов производится с использованием нормативных расходов по направлениям расходов (видам бюджетных услуг), включенным в репрезентативный перечень бюджетных услуг для расчета индекса бюджетных расходов поселений.

5.1. В репрезентативный перечень бюджетных услуг для расчета индекса бюджетных расходов включаются расходы из перечня отнесенных действующим законодательством к вопросам местного значения поселения.

5.2. Индекс бюджетных расходов поселения определяется по формуле:

$$\text{ИБР}_i = \frac{\text{НР}_i / \text{Ч}_i}{\sum_{i=1}^n \text{НР}_i / \text{Ч}_{\text{MP}}},$$

где

ИБР_i - индекс бюджетных расходов i -го поселения;

i

НР_i - нормативные расходы i -го поселения;

i

Ч_i - численность постоянного населения i -го поселения;

i

Ч - численность постоянного населения муниципального района;

MP

n - количество поселений в муниципальном районе.

5.3. Нормативные расходы рассчитываются по видам бюджетных услуг, включенных в репрезентативный перечень для оценки индекса бюджетных расходов поселений, на основе нормативов финансовых затрат и численности потребителей соответствующих бюджетных услуг по формуле:

$$\text{НР}_i^q = N_i^q \times \Pi_i^q \times K_{li}^q \times \dots \times K_{si}^q,$$

где

q

НР_i^q - нормативные расходы i -го поселения (городского

i

округа) по q -му виду бюджетных услуг;

q

N_i^q - норматив финансовых затрат на оказание q -го вида бюджетных услуг;

q

Π_i^q - численность потребителей q -го вида бюджетных

i

услуг в i -м поселении;

$K_{li}^q, \dots, K_{si}^q$ - коэффициенты, отражающие объективные факторы,

li si

влияющие на стоимость предоставления бюджетных услуг в i -м поселении.

5.4. Нормативы финансовых затрат определяются при формировании бюджета муниципального района на очередной финансовый год по видам бюджетных услуг, включенных в репрезентативный перечень для оценки индекса бюджетных расходов поселений.

5.5. Численность потребителей бюджетных услуг определяется на основе данных Территориального органа государственной статистики по Удмуртской Республике и (или) отчета о выполнении плана по сети, штатам и контингентам в бюджетных учреждениях.

5.6. Нормативные расходы i -го поселения определяются как сумма нормативных расходов на оказание бюджетных услуг, включенных в репрезентативный перечень для расчета индекса бюджетных расходов:

$$NP_i = \sum_{q=1}^p NP_{iq},$$

где

NP_i - нормативные расходы i -го поселения;

i

q

NP_{iq} - нормативные расходы i -го поселения по q -му виду бюджетных

i

услуг;

p - количество видов бюджетных услуг, включенных в репрезентативный перечень для оценки индекса бюджетных расходов поселений.

5.7. Рассчитанные в рамках настоящей Методики нормативные расходы не являются прогнозируемыми (планируемыми, рекомендуемыми) показателями расходов бюджетов поселений и используются только для сопоставления уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в целях межбюджетного регулирования.

Порядок распределения средств районного фонда финансовой поддержки поселений в части, формируемой за счет собственных доходов бюджета Глазовского района

6. Распределение средств районного фонда финансовой поддержки поселений в части, формируемой за счет собственных доходов бюджета муниципального района, осуществляется на основе сопоставления уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений пропорционально отставанию уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений от уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, по формуле:

$$D_i = V_i \times H_i / H_i,$$

где

D_i - дотация i -му поселению, распределяемая на основе

i

сопоставления уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений;

V - часть средств районного фонда финансовой поддержки поселений, распределяемая на основе сопоставления уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений;

H_i - объем средств, необходимых для доведения уровня расчетной

бюджетной обеспеченности i-го поселения до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности;

H - суммарный объем средств, необходимых для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

7. Объем средств, необходимых для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселения до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, рассчитывается по формуле:

$$H_i = \frac{a}{\text{Ч}_i} \times (K - \text{БО}_i) \times \text{ИБР}_i \times \text{Ч}_i,$$

где

a - прогнозируемые на очередной финансовый год доходы бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района;

K - уровень, установленный в качестве критерия выравнивания

БО расчетной бюджетной обеспеченности;

БО_i - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го поселения с

учетом дотаций за счет средств бюджета Удмуртской Республики;

ИБР_i - индекс бюджетных расходов i-го поселения;

Ч_i - численность постоянного населения i-го поселения;

Ч - численность постоянного населения в поселениях, входящих в состав муниципального района.

Объем средств, необходимых для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселения до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, рассчитывается только по поселениям, уровень бюджетной обеспеченности которых меньше критерия выравнивания бюджетной обеспеченности (БО < K).

i БО