



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГЛАЗОВСКИЙ РАЙОН»  
«ГЛАЗ ЁРОС» МУНИЦИПАЛ КЫЛДЫТЭТЫСЬ ДЕПУТАТ КЕНЕШ**

**(ГЛАЗОВСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ)  
(ГЛАЗ ЁРОСЛЭН ДЕПУТАТ КЕНЕШЕЗ)**

**Двадцать третья сессия Совета депутатов муниципального образования  
«Глазовский район» второго созыва**

**РЕШЕНИЕ**

**10 апреля 2014 года**

**город Глазов**

**№ 204**

**ОБ ИНФОРМАЦИИ ГЛАЗОВСКОЙ МЕЖРАЙОННОЙ ПРОКУРАТУРЫ  
О СОСТОЯНИИ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА  
В ГЛАЗОВСКОМ РАЙОНЕ ЗА 2013 ГОД**

Заслушав информацию помощника Глазовского межрайонного прокурора О.А.Ельцовой о состоянии законности и правопорядка в Глазовском районе за 2013 год, **Совет депутатов муниципального образования «Глазовский район» РЕШИЛ:**

Прилагаемую информацию о состоянии законности и правопорядка в Глазовском районе за 2013 год принять к сведению.

**Заместитель Председателя Совета депутатов  
муниципального образования «Глазовский район»**

**Р.А. Тютин**

**« \_\_\_\_ » апреля 2014 года**

## **ИНФОРМАЦИЯ**

### **о состоянии законности и правопорядка в Глазовском районе за 2013 год**

По итогам 2013 года в Глазовском районе зарегистрировано 256 преступлений против 251 в 2012 году. Основной причиной динамики преступности является рост преступлений против здоровья личности, увеличения количества грабежей (12 фактов в 2013 году вместо 4 в 2012 году) и в сфере нарушений требований безопасности дорожного движения (11 фактов в 2013 году, в том числе 5 со смертельным исходом). В целом по Глазовскому району отмечается снижение преступлений корыстной направленности, которое произошло за счет снижения хищений чужого имущества. При этом сокращение краж связано со снижением краж из складов, баз, магазинов, краж транспортных средств и карманных краж.

Отмечается незначительное увеличение процента раскрываемости зарегистрированных преступлений. Так, если за аналогичный период прошлого года он составлял 69,8 %, то по итогам 2013 года он увеличился до 70,0 %.

В Глазовском районе совершено 1 убийство, 41 тяжкое и особо тяжкое преступление (в 2012 году - 32), выявлено 9 краж из садовых домиков, 7 из гаражей, незначительно снизилось количество краж из транспортных средств (3 факта).

Увеличилось количество преступлений с 95 в 2012 году до 100 в 2013 году, совершенных в состоянии опьянения, практически на прежнем уровне осталось количество преступлений, совершенных неработающими - 117 в 2013 году, и в общественных местах - 26 преступлений.

Уменьшилось количество выявленных преступлений, совершенных группой лиц- 27 фактов в 2013 году, АППГ- 30.

В 2013 году Глазовской межрайонной прокуратурой проделана значительная работа по совершенствованию механизма защиты конституционных прав граждан, интересов общества и государства, обеспечению законности в сфере экономики, защиты прав и свобод граждан, повышению эффективности борьбы с коррупцией.

Не ослабевает степень доверия граждан к органам прокуратуры. В прошлом году в Глазовскую межрайонную прокуратуру поступило более 1550 обращений граждан (АППГ - 1549) от жителей г. Глазова и Глазовского района.

Практически по каждой пятой жалобе приняты меры прокурорского реагирования. Во многих случаях люди видят в органах прокуратуры единственный способ оперативного восстановления нарушенных прав. Наибольшее их число связано с нарушениями жилищных (138 обращений), трудовых прав (170), соблюдением земельного законодательства (15), исполнительного производства (35) и защиты несовершеннолетних (38).

Широко используется сотрудниками прокуратуры традиционная форма правового просвещения, предназначенная для пропаганды прав и разъяснения законодательства - выступления перед населением с помощью различных СМИ, чтение докладов и проведение бесед в трудовых коллективах предприятий, образовательных учреждениях, участие в различных «круглых столах» и интернет- конференциях.

В центре прокурорского надзора была и остается правозащитная деятельность. Основные усилия направлялись на то, чтобы утвердился правовой порядок в социальной сфере. Особенно там, где наши граждане чувствуют себя слабозащищенными.

К сожалению, в течение всего прошедшего года для реализации прав инвалидов на доступную безбарьерную среду, обеспечение жильем, получение заработной платы

зачастую требовалось прокурорское вмешательство.

Органами прокуратуры на территории г. Глазова и Глазовского района выявлено и устранено свыше 1860 нарушений в сфере соблюдения прав и свобод граждан, в экономической сфере. В целях их устранения внесено 271 представление об устранении нарушений требований федерального законодательства (182 - АППГ), по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 306 должностных лиц (145 - АППГ), к административной ответственности по постановлениям прокурора привлечено 165 лиц (126 - АППГ), 120 должностным лицам объявлены предостережения о недопустимости нарушения закона (140 - АППГ), опротестовано 267 незаконных правовых актов (189 - АППГ). По результатам рассмотрения постановлений прокурора в порядке п. 2 ч. 2 Ст. 37 УПК РФ возбуждено 10 уголовных дел (10 - АППГ), экономические правоотношения были предметом защиты путем обращения в арбитражный суд Удмуртской Республики с исковыми заявлениями, заявлениями о привлечении к административной ответственности 14 раз (15 - АППГ).

В 2013 году проведена большая работа в сфере прокурорского надзора за исполнением трудового законодательства, в том числе в части соблюдения прав граждан на оплату труда.

По информации Глазовского городского отдела государственной статистики по состоянию на 01.01.2014 задолженность по заработной плате в г. Глазове и Глазовском районе отсутствует.

Для погашения задолженности по заработной плате принимались как законодательно предусмотренные меры, так и возможности заслушивания руководителей организаций на заседаниях межведомственной рабочей группы, созданной при прокуратуре по вопросам оплаты труда.

Благодаря принципиальной позиции Глазовской межрайонной прокуратуры и принятым мерам ликвидирована задолженность по заработной плате в СПК «Луч», ООО «Родник», МУП «ЖКХ «МО «Глазовский район», СПК «Коммунар». Ко всем руководителям организаций - должников применены меры прокурорского реагирования, в том числе меры административного воздействия, погашено более 5000 тыс. руб. задолженности по заработной плате.

Проверками установлено, что указанными организациями нарушается трудовое законодательство в части оплаты труда, в частности несвоевременно выплачивается окончательный расчет при увольнении, не соблюдаются установленные в организации сроки выплаты заработной платы, несвоевременно производится оплата отпуска, в некоторых организациях до настоящего времени заработная плата выплачивается один раз в месяц. Зачастую работники не осведомлены о размерах и составных частях заработной платы, об удержаниях, поскольку выдаваемые расчетные листы не в полном объеме содержат данные сведения.

До настоящего времени сложная ситуация в МУП «ЖКХ «МО «Глазовский район». Организация находится в стадии конкурсного производства, что, безусловно, отрицательно сказывается на экономике Глазовского района. Согласно п. 1.2 Устава МУП «ЖКХ» МО «Глазовский район» учредителем предприятия является МО «Глазовский район». Вместе с тем, ситуация на предприятии не изменилась. До настоящего времени не решен вопрос с выплатой заработной платы работникам предприятия. Судебные решения по искам прокурора о взыскании заработной платы не исполнены, что является недопустимым и требует принятия незамедлительных мер к восстановлению трудовых прав граждан. Данному факту уделялось внимание в первом полугодии 2013 года, однако, меры к решению вопроса не приняты.

В сфере обеспечения безопасных условий труда на предприятиях района выявлено 27 нарушений закона, внесено 8 представлений об устранении нарушений законодательства об охране труда, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 11 должностных лиц, вынесено 8 постановлений по делу об административном правонарушении по ч.1 ст. 5.27 КоАП РФ, к

административной ответственности привлечено 8 лиц, подано 2 исковых заявления о проведении аттестации рабочих мест, которые судом рассмотрены и удовлетворены.

В 2013 году прокуратурой выявлялись факты нарушения требований законодательства при реализации приоритетных национальных проектов.

Нарушения выявлены при переселении граждан из аварийного жилья. Не исполнены решения суда по искам прокурора о возложении обязанности по проведению капитального ремонта жилого помещения, расположенного в доме по ул. Мира с. Октябрьский Глазовского района предоставленного несовершеннолетней; решения о предоставлении жилых помещений взамен признанных непригодными для проживания квартир в доме № 24 по ул. Октябрьской д. Адам Глазовского района.

Более того, прокуратурой установлено нарушение требований законодательства при переводе жилого помещения в специализированный жилой фонд и предоставления его сотруднику Администрации МО «Адамское», игнорируя требования законодательства и вступившего в законную силу судебного решения о предоставлении жилого помещения гражданам, проживающим в аварийном жилом фонде.

По результатам принятых мер прокурорского реагирования школы Глазовского района оснащены средствами контент-фильтрации в рамках реализации направления ПНП «Образование» - «Интернетизация образования».

При осуществлении надзора за соблюдением требований законодательства при реализации ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» на 2013 год прокуратурой установлено, что отделом экономики Администрации МО «Глазовский район» список граждан, изъявивших желание участвовать в программе, не формируется в хронологическом порядке поступления документов. Список, направляемый в Министерство сельского хозяйства и продовольствия УР, также не содержит сведений о дате поступивших заявлений с приложением документов.

Надзор в сфере ЖКХ остается приоритетным ввиду поступления в прокуратуру большого количества обоснованных жалоб граждан и выявления правонарушений практически при каждой проверке. Всего в 2013 году прокуратурой выявлено 136 нарушений закона в указанной сфере, объявлено 32 предостережения о недопустимости нарушений закона, внесено 43 представления, по результатам рассмотрения которых 36 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, возбуждено 23 производства по делу об административном правонарушении, из которых 19 рассмотрено, 19 должностных лиц привлечено к административной ответственности, 4 - на стадии рассмотрения, опротестовано 3 незаконных правовых акта, в суд направлено 16 исковых заявлений, 15 из которых рассмотрены и удовлетворены.

Совместно с правоохранительными и контролирующими органами проведены масштабные проверки соблюдения законов в коммунальном комплексе. Совокупность принятых мер способствовала определенному снижению социальной напряженности. Однако в корне изменить положение пока не удалось.

На сегодняшний день, по-прежнему не обеспечено функционирование на территории Глазовского района органов муниципального жилищного контроля. Более того, определение порядка осуществления муниципального жилищного контроля произведено Администрациями сельских поселений Глазовского района лишь после обращения прокурора в суд с соответствующим исковым заявлением. Между тем, отсутствие на территории муниципального образования органов муниципального жилищного контроля препятствует реализации гражданами гарантированных им прав в жилищной сфере, а также не позволяет обеспечить надлежащий контроль за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда.

По-прежнему не на должном уровне органами местного самоуправления соблюдаются права граждан на переселение из аварийного жилья. Среди них выделю длительное проживание людей (более 100 человек) в непригодных условиях, без элементарных удобств в д. Дзякино, в д. Штанигурт, в д. Адам. К примеру, д. 24 по ул. Октябрьская, в д. Адам. Некоторые из этих домов, в указанных деревнях признаны не

пригодными для проживания еще с 2007 года.

Особое внимание в истекшем году уделялось вопросам погашения управляющими и ресурсоснабжающими организациями задолженности за потребленные теплоэнергоресурсы. Ситуация в указанной сфере требует активизации деятельности управляющих и ресурсоснабжающих организаций по взысканию с населения и прочих контрагентов дебиторской задолженности с целью обеспечения своевременности расчетов с поставщиками ТЭР.

Прокуратурой выявлен факт причинения ООО «Районные водопроводные сети» материального ущерба муниципальному унитарному предприятию «Водопроводно-канализационное хозяйство». В нарушение требований договора на отпуск питьевой воды в период времени с 01.01.2013 по 30.09.2013 ООО «Районные водопроводные сети» причинило имущественный ущерб в крупном размере МУП «Водоканал г. Глазова» путем не перечисления денежных средств, поступивших в счет оплаты коммунальных услуг по водоснабжению от населения д. Адам и д. Солдырь Глазовского района в адрес МУП «Водоканал г. Глазова».

Одной из причин указанных нарушений является неудовлетворительное состояние систем коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, непринятие мер по проведению их капитального ремонта и модернизации. Однако отсутствие финансовых средств на выполнение указанных мероприятий не является основанием для освобождения от их исполнения.

В 2013 году выявлены факты несвоевременного принятия Администрацией Глазовского района мер к организации конкурса по выбору управляющей компании в отношении дома № 1 по ул. Мира д. Золотарево Глазовского района. Указанные обстоятельства явились причиной несвоевременного начала оказания коммунальной услуги по теплоснабжению дома, ее (услуги) ненадлежащего качества.

Требует также принятия дополнительных мер ситуация в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Так, по результатам проверочных мероприятий в указанной сфере установлено, что рядом управляющих организаций не исполняются требования законодательства, регулирующего данные правоотношения. До сведения потребителей в установленные сроки не доводится информация о мероприятиях по энергосбережению. По результатам проверки управляющими организациями разработаны планы мероприятий по энергосбережению, которые доведены до сведения граждан.

На территории Глазовского района оснащению коллективными приборами учета холодной воды подлежат 97 многоквартирных домов, 62 административных здания, фактически оснащено приборами учета - 24 дома, оснащению приборами учета тепловой энергии подлежат 6 многоквартирных домов, 33 административных здания, оснащено 5 домов, 31 учреждение, оснащению приборами учета электрической энергии подлежат 94 многоквартирных дома, 62 административных здания (оснащены в полном объеме). Приведенные данные свидетельствуют о неполном оснащении объектов приборами учета холодной воды, что требует активизации усилий в указанном направлении.

Существенные нарушения законодательства выявлены в деятельности МУП «Водоканал г. Глазова» и МУП «Глазовские теплосети» в части осуществления деятельности по подключению объектов граждан и организаций к объектам коммунальной инфраструктуры. Проверками установлено несоответствие договоров на подключение к тепловым сетям и сетям водоснабжения требованиям законодательства в указанной сфере. Выявлены нарушения порядка подключения к тепловым сетям, нарушения сроков выдачи технических условий на подключение. Взимание платы за подключение осуществлялось МУП «Глазовские теплосети» на основании расчетов, утвержденных директором предприятия, а не на основании постановления РЭК УР.

По результатам проведенной проверки в адрес директора МУП «Водоканал г. Глазова» Костарева В.В., директора МУП «Глазовские теплосети» Холманских А.А. внесены представления, по результатам рассмотрения которых договоры приведены в

соответствие, плата за подключение не взимается. Возбуждены производства по делам об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ в отношении директора МУП «Глазовские теплосети» Холманских А.А., которые направлены для рассмотрения в Удмуртское УФАС и РЭК УР. Постановлением РЭК УР Холманских А.А. привлечен к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.8 КоАП РФ с назначением штрафа в размере 50 000 руб. В отношении директора МУП «Водоканал Г. Глазова» Костарева В.В. возбуждено производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 9.21 КоАП РФ, которое находится на рассмотрении в Удмуртском УФАС.

Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что названными муниципальными предприятиями игнорируются требования законодательства в указанной сфере.

Пристального внимания Глазовской межрайонной прокуратуры потребовало широкое распространение нарушений законов в сфере безопасности дорожного движения. Проверки, проведенные нами совместно с ОГИБДД ММО МВД России «Глазовский», показали, что значительная часть местных автодорог не соответствуют предъявляемым требованиям. Выявлены грубейшие нарушения со стороны органов местного самоуправления, касающиеся содержания автомобильных дорог. Меры прокурорского реагирования принимались к главам сельских поселений «Качкашурское», «Ураковское», «Понинское», «Гулековское» в связи с невыполнением работ по снегоочистке проезжей части улиц.

Исполнено решение суда по иску прокурора о постановке на учет как бесхозяйного имущества - автомобильной дороги «д/о Чепца - СНТ «Заречье» - д. Полом». В ноябре 2013 года имущество зарегистрировано как бесхозяйное. По истечении года Администрация Глазовского района обязана решить вопрос о определении собственника указанной дороги и приведения ее в нормативное состояние.

Закончила свое действие муниципальная целевая программа «Приведение в нормативное состояние сельских автомобильных дорог Глазовского района (2009 - 2013 годы)». Мероприятия, запланированные указанной программой, не исполнены в полном объеме в связи с отсутствием финансирования. Однако новой программы не разработано, что может негативно сказаться на планировании работы по ремонту и содержанию дорог.

Глазовским межрайонным прокурором в пределах предоставленных полномочий принято участие в решении других проблем обеспечения безопасности дорожного движения. Только в 2013 году направлено 49 исков с требованиями о признании недействительными прав, выданных больным алкоголизмом и наркоманией. Все Исковые заявления удовлетворены, решения направлены для исполнения.

Генеральным прокурором РФ ранее предлагалась необходимость создания всероссийской базы данных о лицах, состоящих на учетах в диспансерах с диагнозами «алкоголизм» и «наркомания». Предоставление доступа к ней, например, работникам Госавтоинспекции позволило бы отказывать им в получении водительских удостоверений. Более того, она может быть востребована различными органами при выдаче других разрешительных документов. Наличие соответствующей информации в контролирующих и надзорных органах значительно повысит безопасность дорожного движения.

Другой не менее важный вопрос - ненадлежащее обучение кандидатов в водители. Прокурорскими проверками вскрыто, что оно практически повсеместно проводится некачественно. По результатам проверок выявлены многочисленные случаи неисполнения образовательными учреждениями требований действующего законодательства к образовательному процессу.

К примеру, рабочие программы подготовки водителей транспортных средств, принятые в образовательных учреждениях не соответствуют требованиям приказа Министерства образования и науки РФ от 18.06.2010 № 636; не утверждены и не разработаны методические рекомендации.

При изучении личных карточек учета вождения автомобиля категории «В» установлено, что обучаемые не проходят полный курс обучения по вождению (не

выполняется ряд обязательных упражнений, не проводится совершенствование навыков вождения в различных дорожных условиях, предусмотренных образовательной программой, не проводятся контрольные занятия, не принимается внутренний экзамен).

В одном из образовательных учреждений учащиеся, представившие преподавателю предмета «Первая помощь» подтверждающие документы о медицинском образовании, освободились от занятий по данному предмету. Тогда как кандидату в водители необходимо по предмету «Первая помощь» пройти обучение в количестве 24 часов. Указаний на освобождение от изучения данного предмета по каким-либо причинам действующим законодательством не предусмотрено.

По результатам проверок в адрес руководителей автошкол внесено 3 представления с требованием организовать учебный процесс в соответствии с действующим законодательством, к дисциплинарной ответственности привлечены 5 должностных лиц, принесено 7 протестов на противоречащие закону программы обучения, которые впоследствии приведены в соответствие с законом, к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо по ч. 3 СТ. 19.20 КоАП РФ (нарушение лицензионных требований).

Без сомнения, глобальную угрозу государству и обществу на сегодняшний день представляет терроризм. В прошедшем году зарегистрировано 2 преступления по факту ложного сообщения об актах терроризма, в настоящее время ведется следствие.

В целом особую тревогу вызывает состояние антитеррористической защищенности социальных объектов, жилого сектора, объектов повышенной опасности и крупных транспортных узлов, мест массового пребывания людей. Ежегодно нами выявляются многочисленные однотипные нарушения законодательства в этой сфере (в 2013 г. их установлено свыше 30) - организация пропускного режима, ограждение территории. До настоящего времени не исполнены решения суда об установлении ограждения территории общеобразовательных учреждений (МОУ «Октябрьская СОШ», МОУ «Кожильская СОШ», МОУ «Понинская СОШ»), что создает угрозу совершения террористического акта, преступления имущественного характера или преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Не менее опасными являются и проявления экстремизма, которые в условиях многонационального состава нашего общества приобретают все большую распространенность. Благодаря совместной деятельности правоохранительных органов и органов местного самоуправления массовых беспорядков на национальной и религиозной почве в прошедшем году на территории г. Глазова и Глазовского района не допущено.

Угроза терроризма сохраняется, в связи с чем акцент в противодействии этому явлению нужно сделать на его раннем предупреждении. Внимание органов местного самоуправления в решении поставленных задач этого участка не должна ослабевать, активнее должен решаться вопрос о дополнительном выделении денежных средств в рамках реализации муниципальных целевых программ «Гармонизация межэтнических отношений, профилактика терроризма и экстремизма на территории муниципального образования «Глазовский район» и «По усилению борьбы с преступностью и профилактике правонарушений в Глазовском районе» на 2014 год». Считаю, что необходимо принять дополнительные меры по размещению в местах с массовым пребыванием людей, в том числе во всех муниципальных учреждениях, материалов, содержащих наглядную информацию о проявлениях экстремизма и терроризма, порядке действий в чрезвычайных ситуациях.

Продолжают оставаться актуальными вопросы противодействия распространению наркотических средств и психотропных веществ. Несмотря на принимаемые органами местного самоуправления меры профилактического характера, количество лиц, состоящих на учете в связи с потреблением наркотических средств, не уменьшилось. Данное обстоятельство можно объяснить недостаточным финансированием мероприятий в указанной сфере.

Ситуацию в указанной сфере усугубляет значительное снижение количества

зарегистрированных наркопреступлений (119 против 151), что не характерно для Удмуртской Республики в целом. Проведенный анализ выявления и раскрытия преступления в указанной сфере позволяет сделать вывод о снижении активности работы право охранительных органов в указанном направлении, отсутствии планомерности и системности в осуществлении оперативно-розыскной деятельности, направленной на пресечение незаконного оборота наркотиков.

Ежегодно проводится операция «мак», однако от глав администраций сельских поселений не поступает никакой информации в правоохранительные органы.

В сельских поселениях не предусмотрено финансирование мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотических средств.

С положительной стороны следует отметить организацию Администрацией Глазовского района взаимодействия с молодежными общественными организациями в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. Считаю, что проведение «антинаркотических» месячников с участием правоохранительных органов, органов местного самоуправления, институтами гражданского общества, населением, общественными и религиозными мероприятиями должно стать традиционным мероприятием и проводиться на регулярной основе.

Таким же актуальным вопросом в настоящее время остается вопрос экологической безопасности. Нарушения в данной сфере носят массовый характер, допускаются нарушения природопользования, природоохранного законодательства и в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия. В Глазовскую межрайонную прокуратуру на системной основе поступает информация от должностных лиц Россельхознадзора, Росприроднадзора, Роспотребнадзора, Ростехнадзора.

Наиболее типичными являются нарушения, связанные с несоблюдением требований природоохранного законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления, не внесение или несвоевременное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду, что влечет за собой не поступление денежных средств в соответствующий бюджет, отсутствие разрешений на осуществление отдельных видов деятельности и другие нарушения.

К примеру, в ходе проверочных мероприятий установлено, что на полигоне ТБО, эксплуатирующим его ООО «Чепцаэкотех», допущено внутреннее возгорание твердых бытовых отходов, на поверхности видны большие участки неизолированных отходов, не осуществляется дозиметрический контроль на полигоне при поступлении отходов, не ведется регистрация результатов проведения дозиметрического контроля.

В связи с выявленными нарушениями законодательства об отходах производства и потребления, санитарных норм и требований ООО «Чепцаэкотех» как юридическое лицо и руководитель общества Терский О.В. привлечены к административной ответственности по ст. 8.2 КоАП РФ, наложен административный штраф в размере 100 000 рублей и 10 000 рублей соответственно, вступили в законную силу.

Нарушения в сфере размещения отходов производства и потребления выявлены в ООО «Специализированный полигон «Эколог».

По всем фактам приняты меры прокурорского реагирования, направленные на устранение выявленных нарушений.

Особо активно на территории Глазовского района за истекший период времени проведена работа по понуждению организаций, находящихся на территории Глазовского района, к предоставлению расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду. Всего предъявлено 21 Исковое заявление указанной категории. Часть организаций в ходе рассмотрения дела в суде предоставили требуемые расчеты. Обращение прокурора в суд с указанными исковыми заявлениями принесло положительные результаты, поскольку до вмешательства прокурора ряд организаций в течение двух лет вообще не исполняли указанную обязанность.

2 исковых заявления прокурора к Администрации МО «Гулековское» и Администрации МО «Октябрьское» о ликвидации несанкционированных свалок



удовлетворены в 2013 году. Свалки ТБО ликвидированы. В целях недопущения организации несанкционированных свалок бытовых отходов необходимо решить вопрос об установлении соответствующих информационных аншлагов, запрещающих свалку мусора в не отведенных местах, организовать дополнительные места сбора ТБО.

Не ослабевает прокурорский надзор также в сфере правоотношений по обеспечению пожарной безопасности в лесах и населенных пунктах, Прокуратурой совместно с ОНД УНД ГУ МЧС России по УР в г.Глазове, Глазовском, Юкаменском и Ярском районах проводятся проверки соблюдения требований пожарной безопасности в лесах и прилегающих территориях органами местного самоуправления в статусе сельских поселений. По результатам проведенных проверок главами сельских поселений приняты меры к исправлению ситуации, что положительно сказалось на состоянии противопожарной защищенности сельских поселений.

По результатам проверок в сфере сбора и утилизации биологических отходов сельскохозяйственными предприятиями приняты меры к устранению нарушений ветеринарно-санитарного законодательства - площади, занимаемые скотомогильниками, огорожены, скошена трава, кустарники, закрыты ямы, приняты меры к приведению в надлежащее состояние документов. Все нарушения, выявленные прокуратурой, своевременно устранены.

В сфере градостроительной деятельности прокуратурой на системной основе проводятся проверки исполнения требований федерального законодательства. Во 2-м полугодии 2013 года в деятельности Администрации МО «Глазовский район» выявлены нарушения процедуры проведения торгов на право заключения договоров на предоставление земельных участков: не опубликование информации о проведении аукциона либо о предоставлении земельного участка; истребование у участников торгов документов, не предусмотренных земельным законодательством, нарушения при реализации права на возврат внесенного задатка гражданами, не признанными победителями аукциона.

Кроме того, выявлены факты несвоевременного принятия Администрацией МО «Глазовский район» мер, направленных на возврат муниципального имущества - земельного участка, используемого по истечении срока действия договора аренды, а также не по целевому назначению.

Так, в 2010 году Администрацией Глазовского района ООО «Рассвет» по договору аренды предоставлен земельный участок для проведения изыскательских работ сроком на 1 год. Проверкой установлено, что по истечении срока договора аренды земельный участок не возвращен, договор аренды не продлен. Однако Администрацией продолжалось выставление счетов за пользование арендованным земельным участком, вопрос о возвращении незаконно используемого земельного участка не ставился. Кроме того, в отсутствие разрешения на строительство на данном земельном участке ООО «Рассвет» вело строительные работы по возведению гаражного блока на 20 машиномест.

В связи с выявленными нарушениями по инициативе прокурора директор ООО «Рассвет» привлечен к административной ответственности за нарушение строительных норм, а также за строительство гаража без соответствующего разрешения.

В настоящее время строительство фактически приостановлено, в Глазовском районном суде рассматривается исковое заявление.

По результатам рассмотрения информации прокурора Администрацией Глазовского района принято решение о расторжении в одностороннем порядке договора аренды земельного участка.

Приобретают существенное значение вопросы охраны объектов культурного наследия. Проведенная прокуратурой в 2013 году проверка исполнения законодательства в указанной сфере показала, что надлежащая работа по обеспечению сохранности объектов культурного наследия не организована.

Органами местного самоуправления в статусе сельских поселений, обладающими в соответствии с гражданским законодательством исключительным правом

обращения в уполномоченные органы с заявлением о постановке того или иного объекта на учет в качестве бесхозного, в отношении объектов культурного наследия регионального значения, находящихся на территории поселений, мер по постановке их на учет в качестве бесхозных не принято.

Неисполнение органом местного самоуправления полномочий по решению вопроса о признании расположенных на территории муниципального образования объектов культурного наследия бесхозными, является неисполнением обязанностей по обеспечению государственной охраны объектов культурного наследия, что в конечном итоге приводит к разрушению таких объектов, невозможности обеспечения их сохранности и охраны. К примеру, объект культурного наследия регионального значения - усадьба О.К. Ивановой в МО «Гулековское» на сегодняшний день фактически отсутствует.

Безусловным приоритетом в работе Глазовской межрайонной прокуратуре были вопросы законности в экономической сфере.

При осуществлении прокурорского надзора за исполнением требований федерального законодательства в сфере размещения государственного и муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд выявляются нарушения требований законодательства. До настоящего времени администрации муниципальных образований в статусе сельских поселений, игнорируя требования законодательства о размещении заказов, выполнение работ и оказание услуг, заключает договоры у единственного поставщика, при превышении цены договора, установленного законодателем максимума.

Считаю необходимым обратить внимание органов местного самоуправления о вступлении в законную силу с 01.01.2014 Федерального закона РФ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Указанным законом на органы местного самоуправления возложены обязанности по осуществлению контроля при проведении закупок, увеличен перечень форм проведения торгов, ужесточена процедура подготовки документации, размещения заявок, а также определены сроки заключения договоров с победителями торгов. С целью превентивного воздействия и недопущения нарушений требований федерального законодательства в рассматриваемой сфере правоотношений прокуратурой в адрес Главы Администрации МО «Глазовский район» направлена соответствующая информация.

В ходе осуществления надзорной деятельности за соблюдением прав предпринимателей выявлялись нарушения требований законодательства как в деятельности контролирующих органов (нарушение порядка проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; нарушение требований административного законодательства при привлечении субъектов предпринимательской деятельности к установленной законом ответственности), так и в деятельности сельских поселений в связи с отсутствием регламентации по осуществлению муниципального жилищного контроля. Требования прокурора, изложенные в представлении, результатов не принесли, в связи с чем прокуратура была вынуждена в судебном порядке обязать Администрации муниципальных образований в статусе сельских поселений разработать и утвердить положения о муниципальном жилищном контроле.

Состояние законности в стране диктует необходимость рассмотрения многих складывающихся правоотношений через призму противодействия коррупции, которая нередко препятствует реализации основных прав граждан.

По результатам проведения надзорных мероприятий в прошедшем году выявлено 76 нарушений законов в области противодействия коррупции. Причем, как и прежде, наибольшее их количество (55) установлено в деятельности органов местного самоуправления.

Прокурором выявлялись факты предоставления муниципальными служащими неполных и недостоверных сведений о доходах, имуществе и обязательствах

имущественного характера, заключения договоров без конкурсных процедур.

Особого внимания требует вопрос своевременного и полного размещения на официальных сайтах муниципальных образований Глазовского района информации об их деятельности. Несмотря на существующую отлаженную систему взаимодействия между Администрацией Глазовского района и администрациями сельских поселений в данном направлении, позволяющую направлять информацию для размещения в электронной форме посредством систем быстрой связи, по-прежнему допускаются случаи неполного и несвоевременного размещения такой информации. Основная причина подобного положения дел видится в неорганизованности специалистов органов местного самоуправления, ответственных за размещение информации на сайтах, а также отсутствием контроля их деятельности со стороны глав муниципальных образований.

По-прежнему особого внимания требует вопрос обеспечения законности муниципальных правовых актов по вопросам противодействия коррупции, издаваемых органами местного самоуправления Глазовского района в статусе сельских поселений. В 2013 году прокурором опротестовано 18 правовых актов, содержащих положения, противоречащие законодательству в указанной сфере.

В текущем году прокуратурой продолжена работа по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

В 2013 году в Глазовском районе несовершеннолетними совершено 14 преступлений, что на 2 меньше 2012 года. В целом по Удмуртской Республике наблюдается снижение преступности несовершеннолетних на 12,9%. Вместе с тем, на 22,2 % увеличилось количество тяжких и особо тяжких преступлений (11 преступлений в 2013 году, 9 - в 2012 году).

Увеличение удельного веса преступности во многом обусловлено совершением в начале 2013 года одними и теми же несовершеннолетними совокупности преступлений (как однородных, так и различной категории).

В истекшем периоде несовершеннолетними не совершались убийства, хулиганства, в том числе на улицах, преступления по причинению тяжкого вреда здоровью.

Вместе с тем, в истекшем году совершено 1 изнасилование, 2 вымогательства, 1 разбойное нападение, 6 грабежей, 2 мошенничества, 33 кражи, в том числе 2 из квартиры, 8 краж транспортных средств, 7 угонов, 5 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

Прокуратурой осуществлялась систематическая работа по укреплению законности в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, в 2013 году Глазовским районным судом удовлетворены иски прокурора о признании незаконным осуществления МКОУ «Понинский детский дом-школа» медицинской деятельности без лицензии, запрещении осуществления медицинской деятельности до получения лицензии.

При проведении плановой проверки в медицинском кабинете МКОУ «Понинский детский дом-школа» выявлены нарушения условий хранения лекарственных препаратов, что потенциально создавало угрозу жизни и здоровью воспитанников.

Кроме того, в ходе проверки поступившего Сигнала о беременности несовершеннолетней воспитанницы МКОУ «Понинский детский дом-школа» выявлено отсутствие надлежащего контроля дежурными воспитателями за воспитанниками в ночное время при отсутствии спального корпуса в детском доме. Соответственно, дети имеют бесконтрольный доступ ко всем комнатам в ночное время.

Указанное в определенной мере способствовало совершению правонарушения против половой неприкосновенности несовершеннолетней воспитанницы детского дома.

По итогам проверки внесены представления, к дисциплинарной ответственности привлечено 4 работника учреждения. Руководителем учреждения разработан и утвержден проект реконструкции спального корпуса, направлена заявка на финансирование

строительных работ.

Во втором полугодии 2013 года продолжались проверки детских лагерей и образовательных учреждений Глазовского района, в которых организованы пришкольные лагеря.

Проверками установлено, что возможен свободный доступ посторонних лиц на территорию и в здание образовательных учреждений.

Помимо этого, выявлены нарушения санитарных норм и правил при организации питания детей - сколы на тарелках, отбитые края, нарушен температурный режим хранения продуктов и суточных проб, фактический рацион не соответствует заявленному. По результатам рассмотренных представлений прокурора должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности, однако меры по устранению нарушений не приняты в полном объеме, в частности не во всех образовательных учреждениях заменена посуда.

В «ДОЛ «Звездочка» вместо установленной бракеражной комиссии пробу готовой продукции перед выдачей снимает единолично медицинский работник; при проверке корпусов выявлено хранение уборочного инвентаря в неполюженном месте и с отсутствием сигнальной окраски; ежедневная уборка проводится некачественно - в зоне отдыха детей обнаружено скопление пыли; в спальнях, столовой, помещениях медицинского назначения не проведены мероприятия, препятствующие залету насекомых.

Кроме того, ООО «ДОЛ «Звездочка» осуществляет медицинскую деятельность в медицинском пункте в отсутствие лицензии на право осуществления медицинской деятельности.

В адрес директора Общества внесено представление, по результатам рассмотрения которого нарушения устранены.

Результаты проверок свидетельствуют о том, что не все работники детских оздоровительных лагерей придают должное значение к исполнению требований законодательства при организации летнего отдыха детей.

В 2013 году в МУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Глазовского района» (в настоящее время бюджетное учреждение социального обслуживания) выявлены грубейшие нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства и законодательства о пожарной безопасности.

Так, на пищеблоке учреждения нет инструкции по применению дезинфицирующих средств на рабочих местах; используется дезинфицирующее средство для обработки яиц, в инструкции которого не прописана возможность применения для пищевых продуктов; на соблюдается температурный режим хранения продуктов; отсутствует примерное 2-недельное меню, разработанное на основе физиологических потребностей в пищевых веществах для несовершеннолетних; не в полном объеме отбираются суточные пробы; выявлялись продукты с истекшим сроком годности; бракеражный журнал заполняется с нарушениями.

В 2013 году комплексный центр не был оборудован пожарной автоматикой с передачей сигнала о пожаре по радиотелекоммуникационной системе на центральный узел связи «01» Государственной противопожарной службы. В настоящее время пожарная автоматика установлена, однако на момент проверки в январе 2014 года она находилась в нерабочем состоянии, сигнал о тревоге на центральный узел «01» не поступил.

Стоит отметить, что несмотря на принимаемые меры реагирования, ситуация не изменяется в лучшую сторону, что подтверждается нарушениями, вновь выявленными прокурором при проведении проверки в январе 2014 года.

Обязанность по ограждению образовательных учреждений возложена судом по результатам рассмотрения исковых заявлений на МОУ «Понинская СОШ» и МОУ «Кожильская СОШ». В соответствии с решениями указанная обязанность должна быть исполнена в сентябре 2014 года.

За 12 месяцев 2013 года принесено 26 протестов на незаконные правовые акты, в том числе выявленные в МОУ «Дзякинская СОШ», МОУ «Октябрьская СОШ», в

Администрации Глазовского района (постановлением прекращены выплаты денежных средств опекуну), Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (опротестованы постановления о назначении наказания).

Значительное внимание уделяется вопросам профилактики правонарушений и преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также их потребления среди несовершеннолетних и молодежи. Сложившаяся ситуация в данной сфере требует принятия дополнительных мер со стороны Администрации Глазовского района и подведомственных учреждений, направленных на снижение количества граждан употребляющих наркотические средства и психотропные вещества.

В целом, за 12 месяцев 2013 года по результатам прокурорских проверок при осуществлении надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи выявлено 307 нарушений закона, внесено 65 представлений (АППГ - 62); к дисциплинарной ответственности привлечено 88 должностных лиц (АППГ - 63); к административной ответственности привлечено 18 должностных лиц и индивидуальных предпринимателей (АППГ - 17); опротестован 70 незаконных правовых актов (АППГ - 72); предостережено о недопустимости нарушения закона 22 должностных лица и индивидуальных предпринимателей (АППГ - 20); в суд направлено 59 исковых заявлений (АППГ - 63); возбуждено 1 уголовное дело (АППГ - 1).

Большая работа прокуратурой проделана и в части отстаивания прав граждан в рамках гражданского судопроизводства.

В 2013 году Глазовской межрайонной прокуратурой в интересах граждан и неопределенного круга лиц направлено в суд 124 заявления, из которых 51 заявление о взыскании задолженности по заработной плате на сумму 436 тыс. рублей, в которых ответчиками выступали организации, находящиеся на территории Глазовского района (СПК «Коротай», СПК «Коммунар», МУП «ЖКХ МО «Глазовский район»). Все заявления о взыскании задолженности по заработной плате удовлетворены, решения суда исполнены кроме решения по взысканию задолженности с МУП «ЖКХ МО «Глазовский район». Указанное предприятие находится в стадии конкурсного производства.

Защищены и восстановлены пенсионные права граждан и лиц с ограниченными возможностями. После вмешательства прокурора и обращения в суд в интересах граждан сделка по переводу пенсионных средств признана недействительной, средства пенсионных накоплений истицы возвращены в Пенсионный Фонд РФ из НПФ «Промагрофонд».

Кроме того, 5 заявлений предъявлено в суд к организациям с требованиями о предоставлении сведений о страховом стаже и страховых взносах на работников в Пенсионный фонд РФ.

Только после обращения прокурора в суд в интересах инвалида с детства Министерство социальной защиты населения выделило путевку на санаторное лечение. В настоящее время женщина прошла необходимое по программе реабилитации лечение. По аналогичным основаниям прокурор обратился в суд еще с 7 исковыми заявлениями.

24 исковых заявления предъявлено к жителям Глазовского района о взыскании неустойки за несвоевременную уплату алиментов на содержание несовершеннолетних детей. Указанные исковые заявления рассмотрены, однако в силу имущественного положения должников быстрое исполнение решений будет невозможным.

По результатам рассмотрения обращения гражданина выявлено недвижимое имущество - линия электропередач, которая не имеет собственника. По результатам проведенной проверки прокуратурой в суд направлено исковое заявление о признании части линии электропередач в д. Чебершур Глазовского района бесхозяйным имуществом и постановке его на учет в качестве такового. В настоящее время рассмотрение гражданского дела продолжается.

Как указано выше, исковая работа Глазовского межрайонного прокурора разнообразна. В судебном порядке восстановлены жилищные и трудовые права граждан,

право на благоприятную окружающую среду. Работа в данном направлении будет продолжаться в дальнейшем.

#### **Участие в уголовном судопроизводстве.**

Статистические данные рассмотрения уголовных дел судами и участия в них прокуроров свидетельствуют о том, что нагрузка на суд и прокуроров в части рассмотрения уголовных дел по сравнению с прошлым годом снизилась. Так, за 12 месяцев 2013 года Глазовским районным судом и мировыми судьями г. Глазова и Глазовского района рассмотрено 571 уголовное дело, в прошлом году - 619, с вынесением итогового решения в 2013 году всего рассмотрено 452 уголовных дела, из них 313 - Глазовским районным, 255- мировыми судьями, в прошлом году судами рассмотрено с приговором 518 уголовных дел, в том числе федеральным судом 316, мировым - 202. Снижение данных показателей вызвано общим снижением уровня преступности. Также наблюдается снижение показателей карательной практики - назначение наказания в виде реального лишения свободы по сравнению с 2012 годом - с 34% в 2012 году до 31,2% в 2013, что вызвано общей тенденцией гуманизации уголовных наказаний.

Категория уголовных дел, рассматриваемых Глазовским судом остается сложной: должностные преступления по факту мошенничества в крупном размере - осуждено 1 лицо (уголовное дело в отношении заместителя директора ДЮСШ Волкова А.Б.), преступления, связанные с дачей взятки сотрудникам полиции - осуждено 2 лица, в сфере незаконного оборота наркотиков - осуждено 51 лицо, многоэпизодное дело о преступлениях против половой свободы - осуждено 1 лицо к 11 годам лишения свободы, дело о заражении человека ВИЧ-инфекцией - осуждено 1 лицо и ряд других.

В 2013 году выявлены негативные тенденции роста рецидивной и повторной преступности, а также отсутствия исправительного эффекта наказаний, не связанных с лишением свободы в виде обязательных, исправительных работ и др.

С положительной стороны можно отметить взаимодействие Глазовской межрайонной прокуратуры и органов местного самоуправления Глазовского района по изданию нормативных правовых актов. Заблаговременно Глазовским районным Советом депутатов направляются проекты нормативных правовых актов, старшие помощники прокурора систематически присутствуют на комиссиях по нормотворчеству, на сессиях районного Совета депутатов присутствует прокурор. Результатом данного взаимодействия стало значительное снижение количества опротестованных нормативных правовых актов, изданных органами местного самоуправления Глазовского района в 2013 году.

Анализ мер прокурорского реагирования показывает, что их спектр был достаточно широк. Глазовская межрайонная прокуратура оперативно реагировала на острые вызовы социально-экономической жизни.

Подводя итоги, отмечу, что в целом весь комплекс мер, принимаемых прокуратурой во взаимодействии с органами местного самоуправления и всеми правоохранительными органами, оказывает положительное воздействие на состояние законности в Глазовском районе.

В связи с изложенным,

#### **ПРЕДЛАГАЮ:**

1. Рассмотреть настоящую информацию на ближайшем заседании Глазовского районного Совета депутатов.

2. Рассмотреть вопрос о возможности увеличения размера финансирования из местного бюджета мероприятий, направленных на противодействие распространению наркомании, алкоголизации населения, противодействию терроризма и экстремизма, активизации работы антинаркотической и антитеррористической комиссий Администрации Глазовского района.

3. Рассмотреть вопрос о возможности увеличения размера финансирования из местного бюджета мероприятий, направленных своевременное обследование жилищного фонда на предмет признания его непригодным для проживания и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, проведение капитального ремонта, приобретение жилых

помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в целях исполнения вступивших в законную силу судебных решений.

4. Принять меры к надлежащей организации и проведению контроля за деятельностью управляющих организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

5. Изыскать возможность в выделении денежных средств на проведение ремонтных работ в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности (водопроводных сетей, котельных), их модернизацию.

6. Принять дополнительные меры к оснащению многоквартирных домов и учреждений приборами учета холодной воды.

7. Обеспечить неукоснительное соблюдение требований природоохранного законодательства, в том числе по не допущению организации несанкционированных свалок на территории Глазовского района, своевременному вывозу твердых бытовых отходов, внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду муниципальными учреждениями и предприятиями.

8. Организовать надлежащее исполнение обязанностей по нормативному содержанию улично-дорожной сети на территории Глазовского района. Принять все меры по обеспечению бесперебойного уличного освещения и функционирования муниципальных учреждений, не допущению фактов приостановки (прекращения) деятельности объектов социального характера.

9. Обеспечить соблюдение требований пожарной безопасности муниципальными учреждениями и предприятиями Глазовского района, органами местного самоуправления в статусе сельских поселений, в том числе особое внимание уделить вопросу обеспечения пожарной безопасности в лесах и населенных пунктах.

10. Обеспечить неукоснительное соблюдение требований закона при размещении заказов для муниципальных нужд, осуществлять надлежащий контроль за качественным исполнением заключенных муниципальных контрактов.

11. Активно использовать полномочия по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, соблюдению требований законодательства о муниципальной службе.

12. Всем органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принять дополнительные меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

13. Учреждениям образования и культуры Глазовского района принять меры к обеспечению неукоснительного соблюдения требований антитеррористического законодательства, законодательства, касающегося безопасности жизни и здоровья граждан.

14. Своевременно принимать меры к выявлению и постановке на учет в качестве бесхозных объектов культурного наследия.

15. Продолжить работу по взаимодействию с органами прокуратуры по вопросам разработки и принятия нормативных правовых актов Глазовского районного Совета депутатов и Администрации Глазовского района, в том числе в рамках «нулевого чтения».

16. О результатах рассмотрения данной информации о состоянии законности в Глазовском районе за 2013 год и принятых мерах прошу сообщить в Глазовскую межрайонную прокуратуру в письменной форме в течение месяца со дня ее рассмотрения.

