

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«20» августа 2013 года

№35

О своевременном оповещении и информировании населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций

В соответствии с Федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 02 июля 2013 № 158-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и руководствуясь Уставом муниципального образования «Понинское», Администрация муниципального образования «Понинское» ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое Положение о своевременном оповещении и информировании населения муниципального образования «Понинское» (Приложение №1).

2. Утвердить прилагаемые тексты речевых сообщений по оповещению населения при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций. (Приложение №2).

3. Провести анализ существующих систем, средств и способов оповещения и информирования населения в муниципальном образовании по каждому населённому пункту. Разработать списки и схемы оповещения населения с учётом гарантированного доведения информации до каждого жителя муниципального образования всеми доступными способами. Определить населенные пункты, а в них места установки систем оповещения (сирен С-40), порядок оповещения населения через операторов сотовой связи.

4. Спланировать и провести занятия со старостами населённых пунктов и населением по порядку действия при получении сигнала «Внимание всем!»

5. Создать запас мобильных средств оповещения населения в виде ручных электромегафонов для старост населённых пунктов муниципального образования.

6. Рекомендовать руководителям организаций, учреждений, общественных объединений, старостам населенных пунктов, имеющих средства оповещения и информирования населения:

-обеспечить поддержание в постоянной готовности к действию систем оповещения и информирования населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования «Понинское», а также их сохранность;

-не допускать случаи несанкционированного запуска систем оповещения и информирования населения на подведомственной территории;

-разработать инструкции для дежурных (сторожей, диспетчеров), в которых определить порядок использования локальных систем оповещения,

специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей и иных средств и способов информирования и оповещения населения муниципального образования.

7. Довести настоящее постановление до организаций, учреждений, имеющих средства оповещения и информирования населения, руководителей общественных объединений, старост населенных пунктов и населения на территории муниципального образования «Понинское».

8. Считать утратившим силу постановление Главы муниципального образования «Понинское» от 13 мая №22 «Об оповещении и информировании населения муниципального образования «Понинское» при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, а так же об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

9. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Главу муниципального образования.

**Глава муниципального
образования «Понинское»**

Е.В. Максимов

ПОЛОЖЕНИЕ **о своевременном оповещении и информировании населения**

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об оповещении и информировании населения муниципального образования «Понинское» (далее – МО) при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС), а также об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий определяет назначение, организацию, структуру, задачи, функционирование, реализацию мероприятий по совершенствованию, реконструкции и поддержанию в постоянной готовности к действию системы оповещения и информирования населения о прогнозируемых и произошедших ЧС на территории МО.

1.2. Положение разработано в целях реализации и в соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», от 01.04.2102 № 23-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 02.07.2013 № 158-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения», Постановлениями Правительства Российской Федерации от 01.03.1993 № 177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени», от 01.03.1993 № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 31.12.2004 № 895 «Об утверждении Положения о приоритетном использовании, а также приостановлении или ограничении использования любых сетей связи и средств связи во время чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.10.2003 № 1544-р «О мерах по обеспечению своевременного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и в военное время», приказами МЧС РФ от 31.12.2010 №714«О внесении изменений в Положение об организации и ведении гражданской обороны в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденные приказом МЧС России 17.12.2008 № 783», от 29.06.2006 № 386 «Об утверждении административного регламента Министерства РФ по делам гражданской обороны, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших ЧС и пожарах, мерах об обеспечении безопасности населения территории,

приёмах и способах защиты, а также пропаганде в области гражданской обороны, защиты населений и территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», приказом МЧС РФ №422, Министерства информационных технологий и связи РФ №90, Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ №376 от 25.07.2006 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», постановлением Правительства Удмуртской Республики от 06.12.2004 № 145 «Об Удмуртской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 14.06.2011 № 462-р «О внесении изменений в Распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 21.05.2007 №451-р «О региональной системе оповещения и информирования населения Удмуртской Республики об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий».

Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях – это доведение сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Информирование населения о чрезвычайных ситуациях – это доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности.

Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций – это элемент системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах.

Зона экстренного оповещения населения – это территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей.

Границы зон экстренного оповещения населения определяются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также с органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых может возникнуть чрезвычайная ситуация.

Органы местного самоуправления самостоятельно:

а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств, для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

б) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;

в) осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

г) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

д) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти Удмуртской Республики;

ж) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

з) создают при органах местного самоуправления постоянно действующий орган управления, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

и) **вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации** для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (введен Федеральным законом от 01.04.2012 № 23-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»);

к) **устанавливают местный уровень реагирования** в порядке, установленном пунктом 3 статьи 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (введен Федеральным законом от 01.04.2012 № 23-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»);

м) создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

н) осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

о) создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

п) обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Органы местного самоуправления содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделение эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

1.3. Местная система оповещения и информирования населения предназначена для обеспечения своевременного доведения информации и сигналов оповещения до населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, которая в свою очередь входит в состав региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Удмуртской Республики (далее - РАСЦО) и представляет собой организационно-

техническое объединение специальных технических средств оповещения, каналов сети связи общего пользования, средств подачи звуковых сигналов оповещения (электросирен), передачи речевой информации (громкоговорителей), установленных в жилой зоне населенных пунктов, на объектах производственной (локальные системы оповещения) и социальной сферы.

1.4. Локальная система оповещения предназначена для оперативного оповещения и информирования персонала объекта и проживающего вблизи объекта населения.

1.5. Оповещение и информирование населения МО может осуществляться следующими способами:

-через централизованные системы оповещения и информирования населения;

-через местные системы оповещения муниципального образования;

-через локальные системы оповещения предприятий;

-через автоматизированные системы оповещения (типа *АСО-16*, *Рупор*, *SP-Rekord*);

-по каналам эфирного теле-радио вещания ГУП УР ТРК «Удмуртия» и местных СМИ (по согласованию, с Администрацией МО «Глазовский район» через ЕДДС);

-по каналам телефонной связи ОАО «Ростелеком»;

-посредством Интернет ресурсов, с использованием официального сайта МО и рассылки электронных сообщений (по согласованию, с Администрацией МО «Глазовский район»);

-по каналам операторов сотовой связи, в том числе с использованием SMS – сообщений;

-через голосовую систему оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях и сооружениях учреждений;

-через громкоговорящую связь машин экстренных служб (по согласованию, с Администрацией МО «Глазовский район» через ЕДДС МО);

-через систему громкоговорящей связи на общественном транспорте (по согласованию, с Администрацией МО «Глазовский район»);

-подворовой обход.

II. Основные задачи систем оповещения

2.1. Основной задачей местной системы оповещения МО является доведение сигналов оповещения и экстренной информации до руководства МО, сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории МО, дежурно-диспетчерских служб (далее – ДДС) (дежурного персонала) организаций и населения, проживающего на территории МО.

2.2. Основной задачей локальных систем оповещения является доведение сигналов оповещения и экстренной информации до персонала организаций, населения проживающего в зоне действия локальной системы оповещения.

III. Порядок использования систем оповещения и информирования населения

3.1. Организация оповещения и информирования населения МО при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации возложена на главу муниципального образования «Понинское» (далее – глава МО) и осуществляется с его разрешения - штатными работниками администрации поселения, старостами населенных пунктов и общественными объединениями, а также через органы повседневного управления

(ЕДДС МО, ДДС (дежурного персонала) организаций) в рамках заключенных соглашений.

3.2. Глава сельского поселения получив сигнал (информацию) оповещения, немедленно доводит его до должностных лиц, задействованных в оповещении населения согласно утвержденных схем оповещения населённых пунктов муниципального образования (приложение).

3.3. Для привлечения внимания населения при передаче речевой информации включается звуковая сирена (сигнал «Внимание всем!»).

3.4. Длительность речевой информации, передаваемой населению, через радиовещательные сети не должна превышать 5 (пяти) минут. Допускается 3-кратное повторение передачи речевой информации.

3.5. Передача речевой информации должна осуществляться должностными лицами МО или организаций.

3.6. Право принятия решения на использование систем оповещения представляется:

- муниципальной системы оповещения - главой МО «Понинское», с последующим доведением информации об оповещении населения до диспетчера ЕДДС района и главы Администрации МО «Глазовский район»;

- локальной системы оповещения - руководителем организации, эксплуатирующей производственный объект (потенциально опасный объект), с последующим информированием диспетчера ЕДДС МО.

- объектовой системы оповещения (системы оповещения и управления эвакуации людей при пожаре) – руководителем организации (учреждения) с последующим информированием диспетчера ЕДДС МО.

3.7. Глава муниципального образования разрабатывает алгоритм (инструкции) по действию лиц, задействованных в оповещении и информировании населения, а также схемы оповещения. Схемы оповещения и информирования населения утверждаются главой МО «Понинское».

3.8. Руководители предприятий (организаций, учреждений):

- обеспечивают оповещение и информирование работников предприятия (организации, учреждения), а также население проживающего вблизи объекта;

- поддерживают в готовности технические средства оповещения находящиеся на объекте;

- разрабатывают инструкции ДДС (дежурному персоналу) по организации оповещения персонала объекта и населения проживающего в зоне действия локальной системы оповещения.

3.9. Старосты населенных пунктов, ДДС (дежурный персонал) организаций, задействованный в оповещении и информировании населения обязаны подготовить технические средства и провести оповещение и информирование населения:

- при угрозе ЧС (социально значимого происшествия) – в течение 30 минут (с момента получения сигнала об оповещении);

- при возникновении ЧС (социально значимого происшествия) - в течение 20 минут (с момента получения сигнала об оповещении).

IV. Порядок создания, совершенствования и поддержания в готовности систем оповещения

4.1. В целях поддержания систем оповещения и информирования населения в постоянной готовности глава МО, руководители производственных объектов и социальной сферы, старосты населенных пунктов проводят плановые проверки работоспособности систем оповещения, с соблюдением требований инструкции по эксплуатации, не реже 1 раза в квартал. Внеплановые проверки работоспособности систем оповещения осуществляются согласно действующему законодательству Российской Федерации. Результаты проверок оформляются актом.

4.2. *В целях создания, обеспечения и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения и информирования населения глава МО:*

-осуществляет общее руководство и координацию действий по созданию, совершенствованию (реконструкции) и поддержанию в готовности к действию системы оповещения населения МО, планирование и проведение проверок и тренировок систем оповещения;

-заключает соглашения с организациями, имеющими локальные системы оповещения, средства массовой информации, специализированные технические средства оповещения и информирования населения;

-организует и осуществляет подготовку старост населенных пунктов и населения задействованного для оповещения и информирования населения при угрозе или возникновении ЧС (социально значимого происшествия);

-организует корректировку списков и схем оповещения муниципального образования, старост населенных пунктов и населения не реже 1 раза в квартал;

-организует подготовку, через руководителей предприятий, дежурного персонала, работников предприятия к действиям по сигналам оповещения и информирования работников и населения, проживающего вблизи объекта;

-разрабатывает типовые тексты информирования и оповещения населения муниципального образования при угрозе или возникновении ЧС (социально значимого происшествия).

V. Финансирование системы оповещения и информирования населения

Финансирование создания, содержания, совершенствования (реконструкции) и эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения и информирования населения осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.